



ГРУППА ПО МЕЖДУНАРОДНОЙ АВИАЦИИ И ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА (ГМАИК)

ПЕРВОЕ СОВЕЩАНИЕ

Монреаль, 25–27 февраля 2008 года

КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ ДИСКУССИИ. ДЕНЬ 3

Пункт 3 повестки дня. Планирование действий и элементы политики, подлежащие разработке Группой

Общее обсуждение мнений относительно желательных целей на ближнюю, среднюю и дальнюю перспективу, которые могут быть положены в основу программы действий

1. ГМАИК провела предварительный обмен мнениями по поводу возможных желательных целей. Участники совещания согласились с тем, что Группе не следует отходить от мандата, предусмотренного кругом полномочий, установленным на основе добавления К (*Программа действий ИКАО в области международной авиации и изменения климата*) к резолюции А36-22 Ассамблеи (*Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды*). Было отмечено, что государства и регионы находятся на различных уровнях развития, и на микроуровне любые желательные цели будут вызывать разногласия. Поэтому следует сохранить глобальный характер желательных целей при том, что ИКАО будет следить за общим положением дел и разрабатывать график реализации целей. Было также отмечено, что Группе следует мыслить широкими категориями, помимо количественных аспектов уменьшения объема эмиссии, и рассматривать такие цели, как распространение знаний, распространение информации о передовой практике в области ограничения или уменьшения авиационной эмиссии парниковых газов, передача технологии и повышение способности государств предпринимать действия. Было принято к сведению, что Международная авиатранспортная ассоциация (ИАТА) поставила перед собой задачу обеспечить углеродно-нейтральный рост деятельности отрасли, ведущий к нулевой углеродной эмиссии в будущем. Был поднят вопрос о том, не приведет ли увеличение объемов деятельности авиации к сведению на нет достижений в области топливной эффективности. Было отмечено, что Группе следует рассмотреть вопрос о том, какую помощь может оказать ИКАО авиационной отрасли в усилиях, направленных на достижение цели углеродно-нейтрального развития. Участники совещания отметили, что, хотя деятельность по созданию углеродно-нейтральной среды является, по-видимому, хорошим средством противодействия глобальному потеплению климата, ее нельзя рассматривать в качестве глобальной желательной цели, поскольку развивающиеся страны желают продолжать наращивать потенциал своей авиационной отрасли.

2. Подводя итог этому предварительному обсуждению, председатель отметил, что обеспечение топливной эффективности может быть основным компонентом глобальных желательных целей на ближнюю, среднюю и дальнюю перспективу, которые могут быть положены в основу программы действий. Его единственный вывод был о том, что, учитывая

мандат Группы и положения докладов, представленных ГМАИК днем ранее авиационной отрасли, этот вопрос необходимо обсудить более подробно.

Пункт 4 повестки дня. Планы и графики выполнения поставленных задач

Разработка проекта программы работы ГМАИК, распределение задач и функций, определение требуемых результатов и постановка задач для секретаря ГМАИК и для Комитета по защите окружающей среды от воздействия авиации (САЕР)

3. Группа рассмотрела и приняла подготовленную председателем блок-схему, иллюстрирующую общий процесс работы ГМАИК и как могут быть использованы результаты работы Группы, с учетом следующих изменений: в блоке под названием "Рекомендации ГМАИК относительно перечня мер" будет добавлена рубрика "Рамки действий"; после этого блока будет добавлен новый блок, касающийся средств реализации; в блоке под названием "Рекомендации ГМАИК относительно мониторинга" будет добавлена рубрика "(данные)"; между блоками "ИКАО – цели" и "Меры" будет включен элемент, предусматривающий указания по вопросам политики. Измененная блок-схема приведена в дополнении.

4. Затем председатель предложил создать из числа членов ГМАИК и их советников ряд целевых групп в целях обобщения мнений и подготовки выводов для рассмотрения ГМАИК на будущих совещаниях. Он предложил создать целевые группы по сбору данных, разработке общей позиции относительно элементов/мер, предназначенных для ограничения эмиссии, и подготовке перечня возможных желательных целей, которые выполняют необходимую работу до 2-го совещания, а также целевые группы по средствам оценки результатов и изучению эффективных способов оказания помощи государствам в обеспечении уменьшения эмиссии (посредством передачи технологий/инновационного финансирования), которые выполняют необходимую работу до проведения последующих совещаний.

5. Однако в свете дискуссии Группа решила составить в виде матрицы сводный перечень проблем с целью определения того, по каким вопросам консенсус есть, а по каким его нет. Позднее может быть рассмотрен вопрос о создании подгрупп для выполнения необходимых задач в период между совещаниями. Участники согласились, что к 30 марта 2008 года члены Группы представят предложения относительно элементов, подлежащих включению в матрицу, используя в качестве основы 12 элементов, которые содержатся в круге полномочий ГМАИК. На основе полученных предложений секретарь к 30 апреля 2008 года подготовит матрицу и представит ее на рассмотрение членам Группы для представления замечаний к 30 мая 2008 года. Эти замечания будут помещены на защищенном специализированном веб-сайте ГМАИК для обеспечения полной прозрачности. Секретарь обобщит все замечания в рабочем документе, который будет разослан членам до 20 июня 2008 года и послужит основой для обсуждений на 2-м совещании, которое состоится тремя неделями позже. Было условлено, что в любое время члены Группы могут представлять информационные документы, а также рабочие документы для рассмотрения Группой. Такие документы должны поступить за шесть недель до начала совещания с целью обеспечения их перевода на другие языки. Документы, представленные позднее, будут выпущены только на языке(ах) оригинала.

6. Секретарю было поручено к следующему совещанию подготовить информационный или рабочий документ по вопросу сбора данных в области авиационной эмиссии парниковых газов. В этом документе следует указать, среди прочего, какие данные

имеются в наличии, их недостатки, источники и какая работа выполняется САЕР в области сбора данных и моделирования.

7. С учетом высказанного в ходе дискуссии предложения было принято к сведению, что Генеральный секретарь рассмотрит возможность подготовки письма государствам по вопросу о сборе данных в области авиационной эмиссии парниковых газов.

Связь между участниками и с секретарем

8. Секретарь отметил, что, поскольку совещания ГМАИК являются безбумажными, работа Группы будет вестись "виртуально" с использованием защищенного специализированного веб-сайта, на котором будут размещаться все требующие распространения документы, а также периодически с использованием телефонных конференц-звонков и звонков по системе WebEx для проведения многосторонних дискуссий. Предпочтительным средством связи с членами Группы будет электронная почта. Было принято к сведению, что члены могут попросить предоставить доступ к защищенному специализированному веб-сайту ряду других должностных лиц. Однако только членам и их советникам будет предоставлена возможность высказывать мнения по документам, размещенным на веб-сайте.

Обсуждение документов с изложением консенсуса

9. Группа рассмотрела два документа с изложением консенсуса: один был подготовлен председателем, а другой представил г-н К. Шибата (Япония). Поскольку во втором документе были использованы почти все положения из документа председателя, было решено использовать его в качестве основы обсуждений с целью определения тех элементов работы Группы, в отношении которых сложилась общая позиция.

10. Участники согласились изменить второе предложение первого параграфа документа путем замены слов "согласились работать, имея в виду следующие вопросы" словами "определили следующие общие темы" и изменить подпункт 4) путем добавления слова "возможных" перед словами "глобальных желательных целей", а после этих слов фразы "в соответствии с кругом полномочий и положениями добавления К резолюции А36-22 Ассамблеи". Они также согласились добавить новый подпункт б) с учетом первой фразы п. 6 документа председателя в следующей редакции: "ГМАИК должна иметь доступ к обновленным данным". Пересмотренный текст утвержденного Группой документа, излагающего консенсус, приводится ниже.

"Первое совещание ГМАИК состоялось в Штаб-квартире ИКАО в Монреале с 25 по 27 февраля 2008 года. В ходе дискуссий члены ГМАИК определили следующие общие темы:

- 1) Необходимость рассмотрения вопросов изменения климата при ведущей роли ИКАО в тесной координации с РКИК ООН. ГМАИК является свидетельством этой ведущей роли.
- 2) Устойчивое развитие авиации имеет первостепенное значение и является благом для мировой экономики. ГМАИК должна предложить смелые, но осуществимые решения.
- 3) Необходимость рассмотрения вопроса об авиационной эмиссии парниковых газов с помощью комплексного подхода, включающего эксплуатационные, рыночные и добровольные меры, совершенствование ОрВД и использование технологических достижений (как установлено в круге полномочий ГМАИК).

- 4) Необходимость представления таких мер, которые государства могут применить для достижения возможных глобальных желательных целей в соответствии с кругом полномочий и положениями добавления К резолюции А36-22 Ассамблеи, принимая во внимание национальные и региональные приоритеты и признавая особое экономическое положение развивающихся стран (единая, но дифференцированная ответственность).
- 5) Механизм реализации позволит государствам определить финансовые потребности и будет способствовать инновационному финансированию и передаче технологий развивающимся странам.
- 6) ГМАИК должна иметь доступ к обновленным данным."

11. В добавление к тексту, содержащемуся в п. 10 выше, который был принят Группой, г-н Шибата предложил следующее резюме об итогах дискуссий 1-го совещания ГМАИК:

"1. Глобальные желательные цели

Несколько членов указали на необходимость разработки намного более широких и убедительных для общественности целей, однако была предложена глобальная желательная цель (GAT) в виде показателя топливной эффективности международной авиации (GATFE), который был признан как, по меньшей мере, один из важных компонентов этих целей.

2. Элементы программы действий

Не отрицая другие меры, участники определили следующие восемь категорий мер:

- новые стандарты по CO₂ для воздушных судов;
- передовые технические разработки для воздушных судов, включая модернизацию парка воздушных судов;
- совершенствование эксплуатационных процедур, используемых при выполнении полетов и на земле;
- совершенствование организации воздушного движения (ОрВД);
- альтернативные виды топлива;
- модернизация инфраструктуры аэропортов;
- механизм рыночных мер;
- программа компенсации выбросов углерода.

Кроме того, наращивание потенциала, передача технологий и инновационное финансирование были отмечены в качестве эффективных способов оказания помощи государствам в деле уменьшения эмиссии посредством применения вышеприведенных мер.

3. Сбор данных

Исходя из предложения относительно цели GATFE, участники согласились осуществлять сбор данных о количестве потребляемого топлива и объемах коммерческих перевозок из расчета на тонно-километр. Вопрос о сборе данных будет рассмотрен ИКАО и изложен в письме государствам, которое ИКАО направит государствам-членам. Эти данные должны быть рассмотрены, прежде чем будет установлен показатель GATFE.

4. Средства оценки результатов

Участники согласились, что каждое Договаривающееся государство осуществляет контроль за своими авиаперевозчиками для соблюдения показателя GATFE, а ИКАО осуществляет мониторинг."

12. Было принято к сведению, что вышеуказанный п.4 не обсуждался в ходе проведенных Группой дискуссий.

Даты и место последующих совещаний

13. Группа решила, что ее следующее совещание будет проходить в Штаб-квартире ИКАО в Монреале с 14 по 16 июля 2008 года. Что касается приглашения международных организаций на 2-е совещание для представления их позиций, а также предоставления статуса наблюдателя представителям авиационной отрасли, участники согласились, что совещание будет посвящено внутренним дискуссиям и будет проходить без участия внешних представителей. Однако в свете полученных от Международной федерации ассоциаций линейных пилотов (ИФАЛПА) и Всемирной туристской организации ООН (ООН ВТО) просьб о приглашении для представления своих позиций, участники согласились, что им будет дана возможность изложить свои позиции в письменной форме, а в будущем может быть принято решение об их приглашении для представления устных презентаций. Было условлено, что в конце каждого совещания Группа будет рассматривать вопрос об участии внешних представителей.

14. Группа также решила, что ее 3-е и 4-е совещания будут проходить в Штаб-квартире ИКАО в Монреале, соответственно с 16 по 18 февраля 2009 года и с 1 по 3 июня 2009 года, с тем чтобы была возможность провести совещание на высоком уровне для рассмотрения ее программы действий до 15-го совещания Конференции Сторон (COP 15) РКИК ООН, запланированного на декабрь 2009 года.

Заккрытие совещания

15. От имени Совета Президент выразил искреннюю признательность председателю за все его усилия и членам ГМАИК за проявленный на совещании дух сотрудничества. Он выразил уверенность в том, что этот дух сотрудничества будет преобладать и на будущих совещаниях ГМАИК.

16. Отметив, что согласно договоренности следующее совещание ГМАИК примет решение о своем председателе, Президент Совета рекомендовал, чтобы пока вся информационная деятельность координировалась через нынешнего председателя и секретаря. Отмечая, что Группа определила ряд ключевых вопросов, над которыми она будет работать, он призвал членов поддерживать контакты с председателем и секретарем в период до 2-го совещания и представлять им свои рекомендации и/или предложения с целью выполнения мандата Группы, содержащегося в ее круге полномочий.

17. Было принято к сведению, что среди членов Группы, представляющих развивающиеся страны, сложилось общее мнение о том, что в ГМАИК будет представлен более широкий диапазон мнений, если ее председателем на следующем совещании будет кто-либо из развивающихся стран, и что существует намерение выдвинуть на должность председателя г-жу М. Мпофу (Южная Африка). Было высказано пожелание о том, чтобы она поработала вместе с нынешним председателем над обеспечением успеха 2-го совещания.

18. Указав, что процесс выборов председателя ГМАИК находится в ведении Президента Совета и подтвердив готовность сотрудничать с г-жой Мпофу, председатель поблагодарил членов за их конструктивную работу, а также Президента Совета и Секретариат за поддержку, которая оказывалась в течение всего совещания.

ДОПОЛНЕНИЕ

Использование будущих результатов работы ГМАИК

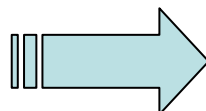
Рекомендации
ГМАИК
относительно
целей



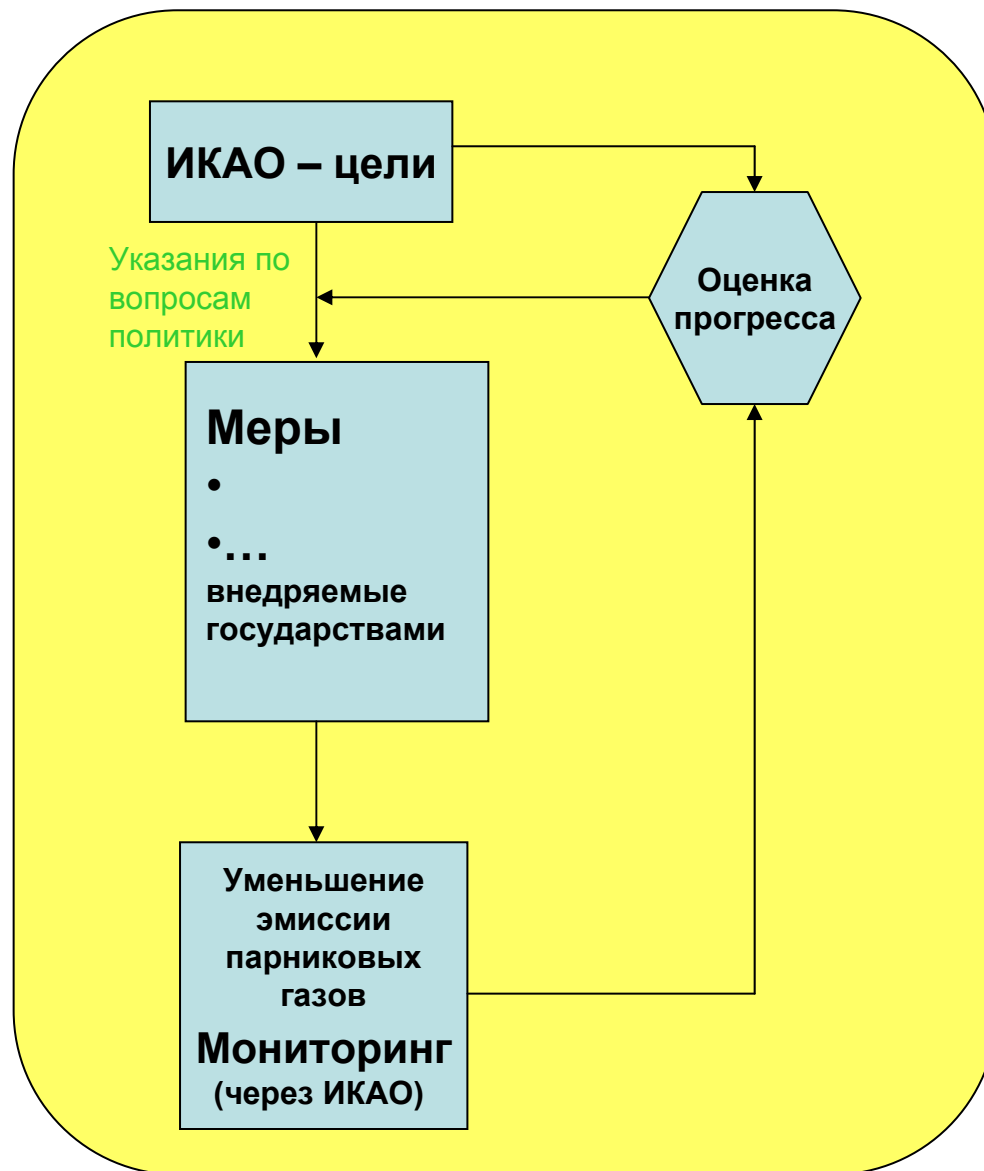
Рекомендации
ГМАИК
относительно
перечня мер
Рамки действий



Средства
реализации



Рекомендации
ГМАИК
относительно
мониторинга
(данные)



GIACC/1; Монреаль, 27 февраля 2008 г.
Блок-схема отражает итог проходивших
на совещании дискуссий

- КОНЕЦ -