



国际航空与气候变化组 (GIACC)

第一次会议

(2008 年 2 月 25 日至 27 日, 蒙特利尔)

讨论摘要 — 第 3 天

议程项目 3: 规划有待小组制定的行动和政策要素

对可以指导行动方案的短期、中期和长期期望目标的意见的一般性讨论

1. 国际航空与气候变化组对可能的期望目标初步地交换了意见。小组商定, 小组不应偏离在大会第 A36-22 号决议 (国际民航组织关于环境保护的持续政策和做法的综合声明) 附录 K (国际民航组织关于国际航空和气候变化的行动方案) 的基础上制定的职权范围所规定的任务。会上指出, 由于各国和各地区处于不同发展水平, 任何在微观层次上的期望目标都将导致分歧。因此, 期望目标应保持在全球的层面上, 由国际民航组织提供一个全方位的视角和实施目标的时间框架。会上还表示, 小组应开阔思维, 跳出减少航空温室气体排放的数量方面的局限, 而考虑其它目标, 如知识共享和传播关于限制或减少航空温室气体排放的最佳做法、技术转让和增强各国采取行动的能力。小组注意到, 国际航空运输协会 (IATA) 为自己拟定了碳中和增长的目标, 将走向碳排放为零的未来。会上提出了航空运输的增长是否会抵消燃油效率所带来的增益的问题。会上表示, 小组应考虑国际民航组织应如何协助航空业界向碳中和增长的目标迈进。会上指出, 尽管碳中和似乎是防止全球变暖的良方, 但这不能是一个全球性的期望目标, 因为发展中国家希望继续发展其航空业。

2. 在总结初步讨论时, 主席表示, 燃油效率可以是指指导行动方案的短期、中期和长期全球期望目标的主要组成部分。他唯一的结论是, 需要根据航空与气候变化组的任务以及航空业代表在前一天向小组的陈述中所做的声明, 对此题目进行进一步思考。

议程项目 4: 已确定的任务的完成计划和时间表

制定航空与气候变化组的工作方案草案, 并分派任务、分配职责、确定需要实现的成果、界定航空与气候变化组秘书的任务以及航空环境保护委员会 (CAEP) 的任务

3. 小组审议并接受了主席所准备的一个流程图, 其中说明了航空与气候变化组的总体工作进程, 以及如何使用航空与气候变化组的成果, 但需要: 在题为“航空与气候变化组关于措施清单的咨询意见”的成果中加入“行动框架”; 在后一项成果之后插入另一项关于实施手段的成果; 在题为“航空与气候变化组关于监测的咨询意见”的成果中加入“(数据)”; 在题为“国际民航组织——目标”和“措施”

的方框之间加入政策指导要素。经修订的流程图见附篇。

4. 主席然后建议成立几个任务小组，由航空与气候变化组成员及其顾问组成，以便综合意见并提出结论供航空与气候变化组在今后的会议上审议。他建议成立一个数据收集任务小组、制定关于限制排放的要素/措施的综合意见的任务小组、以及可能的期望目标清单任务小组，以开展将由第二次会议完成的工作，并成立关于衡量进展的手段的任务小组，以及探索有效方法协助各国实现减排（通过技术转让/创新的融资）的任务小组，以开展将由随后各次会议完成的工作。

5. 但是，根据讨论的情况，小组决定采取模本的做法，以确定哪些地方存在协商一致和哪些地方没有协商一致。早些时候可以考虑成立分组，以在会议之间开展任何必要的任务。小组商定，在 2008 年 3 月 30 日之前，各成员将使用航空与气候变化组职权范围所含的 12 个要素作为指导，提交关于将哪些要素纳入模本的建议。在收到的建议的基础上，秘书将在 2008 年 4 月 30 日之前做出模本，并在 2008 年 5 月 30 日之前提交给各成员审议和发表意见。此种意见将刊登在航空与气候变化组安全的专用网站上，以确保充分的透明度。秘书将汇总所有意见，编入一份工作文件中，在 2008 年 6 月 20 日之前发送给各成员，并作为在此三周后举行的第二次会议讨论的基础。根据谅解，各成员仍然可以提交信息文件和工作文件由小组审议。此种文件应在会前六周提交，以确保足够时间进行翻译。晚交的文件将只以提交的语文制作。

6. 要求秘书向下次会议提交一份在航空温室气体排放方面关于数据收集的信息文件或者工作文件。那份工作文件除其它外将说明能获得的数据、其局限性、第三方来源以及航空环境保护委员会在数据收集与模型建造方面正在开展的工作。

7. 会议注意到，根据讨论期间提出的一项建议，秘书长将考虑发送一份在航空温室气体排放方面关于数据收集的国家级信件。

确定参加者与秘书之间的沟通方法

8. 秘书指出，由于航空与气候变化组会议是无纸张的，因此，将采用安全的专用网站进行“虚拟”会议活动，将在网站上刊登所有需要发送的文件，以及定期的电话会议和采用 WebEx 技术的多方讨论网络会议。与各成员沟通的优选方式是电子邮件。会议注意到，各成员可以要求向额外的官员给予进入安全的专门网站的权力。但是，只有成员及其顾问可以针对网站上刊登的文件发表意见。

对协商一致的文件进行讨论

9. 小组有两份协商一致的文件可供审议：一份由主席拟定，另一份由 K. Shibata 先生（日本）拟定。鉴于后一份文件纳入了主席文件的多数内容，小组决定以此作为讨论的基础，以确定在小组的审议中存在共同点的要素。

10. 经商定，对文件第 1 段第二句进行了修订，以“确定了以下共同主题”替代“同意按照以下几点开展工作”，并对第 4) 小段进行了修订，即在“全球期望目标”之前加上“可能的”，以及“按照职权范围和大会第 A36-22 号决议附录 K”。小组进一步商定，在主席的协商一致的文件第 6 段第一句的基础上增加第 6) 小段，即“航空与气候变化组应有权查阅更新的数据。”。小组批准的经修改的协商一致的文件文案转载如下。

“航空与气候变化组第一次会议于 2008 年 2 月 25 日至 27 日在蒙特利尔国际民航组织总部举行。通过讨论，航空与气候变化组成员确定了以下共同主题：

- 1) 需要在国际民航组织领导下，并与联合国气变框架公约密切协调，处理气候变化问题。航空与气候变化组证明了这一领导作用。
- 2) 可持续的航空增长至关重要，有利于世界经济。航空与气候变化组应制定宏大但可行的解决办法。
- 3) 需要以多途径的做法来处理航空温室气体排放问题，包括运行措施、基于市场的措施、自愿措施、空中交通管理的改进和技术进步（如航空与气候变化组职权范围所述）。
- 4) 需要提出各国可以使用的措施，以按照职权范围和大会第 A36-22 号决议附录 K 对可能的全球期望目标做出回应，同时虑及国家和地区优先事项，认识到发展中国家的具体经济条件（共同但有区别的责任）。
- 5) 实施框架将使各国查明财务需要，并促进创新筹资的使用和向发展中国家的技术转让。
- 6) 航空与气候变化组应有权查阅更新的数据。”

11. 除了经小组通过的（以上）第 10 段的案文以外，Shibata 先生提供了航空与气候变化组第一次会议讨论的以下摘要：

“1. 全球期望目标

尽管几名成员指出，更广泛的对公众有吸引力的目标是必要的，会议提出了国际航空燃油效率方面的全球期望目标（GAT）（GATFE），并认识到这至少是这些目标的重要组成部分之一。

2. 方案中的行动要素

确定了以下八个领域，但不否认其它领域：

- 航空器新的二氧化碳排放标准
- 航空器的技术进步，包括机队现代化
- 空中和地面的高效率的运行
- 空中交通管理（ATM）的改进
- 替代燃油
- 机场基础设施的改进
- 基于市场的机制
- 碳抵消方案

此外，能力建设、技术转让和创新的融资被认为是协助各国的有效方式，以通过上述领域的行动实现减排。

3. 编纂数据

根据燃油效率方面的全球期望目标的建议，同意编纂燃油消耗量和收费吨公里运输的情

况。这项收集工作将由国际民航组织加以考虑，如通过国际民航组织向成员国发送国家级信件。这些数据应在制定燃油效率方面的全球期望目标之前加以考虑。

4. 衡量进展的手段

会议商定，每个成员国监督其航空承运人实现燃油效率方面的全球期望目标，由国际民航组织监测。”

12. 会议注意到，以上第 4 项在小组的审议期间没有讨论过。

今后各次会议的日期和地点

13. 小组决定，下次会议将于 2008 年 7 月 14 日至 16 日在蒙特利尔国际民航组织总部举行。关于邀请国际组织参加第二次会议表达其观点，并授予航空业代表观察员资格的问题，会议商定，会议将集中于内部讨论，将不会有任何外部代表参加。然而，鉴于航空公司驾驶员协会国际联合会（IFALPA）和联合国世界旅游组织（UNWTO）要求向他们发出邀请陈述其意见，会议商定，将给他们以书面形式陈述其意见的机会，将在今后做出决定是否邀请他们做口头陈述。根据谅解，小组将在每次会议结束时重新考虑外部代表参加的问题。

14. 小组还决定，其第三次和第四次会议将分别于 2009 年 2 月 16 日至 18 日和 2009 年 6 月 1 日至 3 日在蒙特利尔国际民航组织总部举行，以照顾到在订于 2009 年 12 月举行的联合国气变框架公约缔约方大会第 15 次会议（COP 15）之前召开一次高级别会议的可能性，以审议其行动方案。

会议闭幕

15. 理事会主席代表理事会衷心感谢主席所做的一切努力，并感谢航空与气候变化组成员在审议期间所表现的合作精神。他相信，在航空与气候变化组未来的会议期间将继续展现合作精神。

16. 会议商定，航空与气候变化组下次会议将决定其主席，理事会主席在注意到此点的同时，建议在过渡期间所有通信通过现任主席和秘书协调。理事会主席注意到小组在一些关键领域取得了进展，他敦促各成员在第二次会议之前与主席和秘书保持联系，并提供他们的建议和/或意见，以推进职权范围所述的小组的任务。

17. 会议注意到，发展中国家的成员有一种普遍的想法，即如果下次会议的主席来自发展中国家，航空与气候变化组将从更多样性的意见中受益，为此，拟提议 M. Mpofu 女士（南非）担任主席。根据建议，在过渡期间，后者可以与现任主席一道工作，以确保第二次会议的成功。

18. 主席表示，航空与气候变化组主席的选举进程是国际民航组织理事会主席的责任，并确认他将准备与 Mpofu 女士合作，他感谢各位成员的建设性协作，并感谢理事会主席和秘书处在整个会议期间给予的支持。

GIACC最终成果的使用

GIACC关于目标的
咨询意见



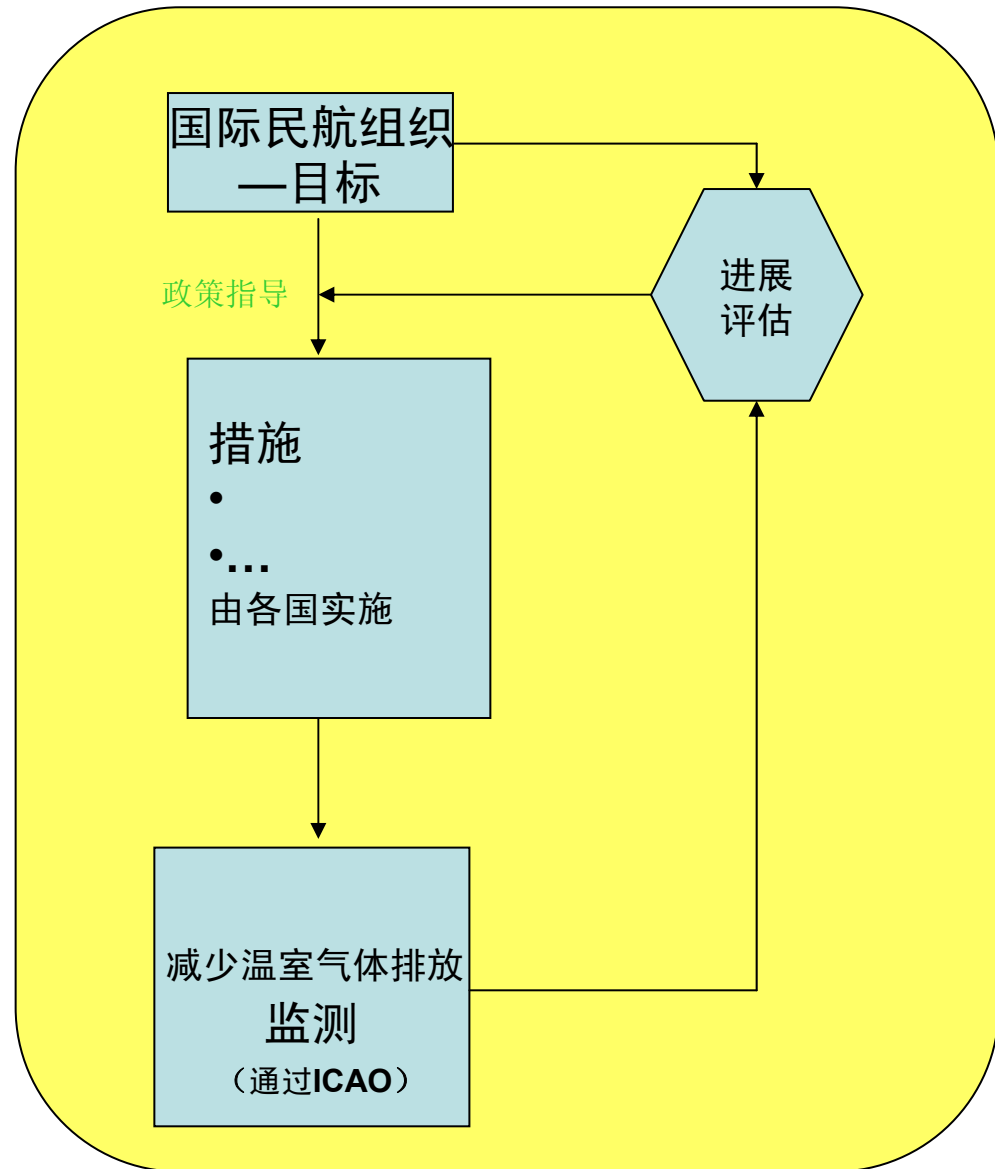
GIACC关于措施
清单的咨询意见
行动框架



实施手段



GIACC关于监测
的咨询意见
(数据)



GIACC/1; 2008年2月27日, 蒙特利尔
反映会议讨论情况