



## **ГРУППА ПО МЕЖДУНАРОДНОЙ АВИАЦИИ И ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА (ГМАИК)**

### **ПЕРВОЕ СОВЕЩАНИЕ**

**(МОНРЕАЛЬ, 25–27 ФЕВРАЛЯ 2008 ГОДА)**

### **КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ ДИСКУССИИ. ДЕНЬ 1**

#### **Пункт 1 повестки дня. Административные вопросы**

##### **Открытие совещания**

1. Открывая совещание, Президент Совета приветствовал членов ГМАИК и их советников. Он призвал их подойти к задаче разработки программы действий по вопросам международной авиации и изменению климата объективно и в духе сотрудничества. Текст выступления Президента имеется на веб-странице и защищенном специализированном веб-сайте ГМАИК (GIACC).

2. Обращаясь вслед за Президентом Совета с приветственным словом к участникам, Генеральный секретарь отметил, что бизнес-планом ИКАО определены четкие цели, которые Организация намерена достичь в рамках глобальной деятельности по решению проблемы изменения климата. Он особо отметил, что в пятницу, 29 февраля 2008 года, в вестибюле Штаб-квартиры ИКАО будет открыта специальная доска в память о том, что здание ИКАО стало первым в Канаде, удостоенным престижного звания лидера в области энергосбережения и учета аспектов охраны окружающей среды и получившим соответствующую сертификацию. Текст приветственного выступления Генерального секретаря имеется на веб-странице и защищенном специализированном веб-сайте ГМАИК.

3. После представления директоров управлений, которое сделал Президент Совета, секретарь ГМАИК представил членов Группы и их советников. Было отмечено, что хотя три члена (г-н Т.Е.У. Шмидт (Германия), г-н К. Гоэн (Индия) и г-н Е. Бачурин (Российская Федерация)) не смогли присутствовать по болезни или в силу неотложных обязательств, они примут участие в работе следующего совещания.

##### **Выборы председателя и заместителя председателя**

4. По предложению г-на Д.К. Элвелла (Соединенные Штаты Америки), которое поддержал г-н Дж. Дохерти (Австралия), Группа выбрала г-на Р. Крона (Швейцария) председателем, а г-жу Б. Гравитис-Бек (Канада) заместителем председателя 1-го совещания.

5. Начиная работу, председатель в своих вводных замечаниях подчеркнул необходимость комплексного подхода к уменьшению объема авиационной эмиссии парниковых газов, включающего принятие мер технологического, эксплуатационного и экономического

характера. Он отметил, что тремя ключевыми вопросами, подлежащими рассмотрению во исполнение резолюции А36-22 Ассамблеи (*Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды*), добавление К (*Программа действий ИКАО в области международной авиации и изменения климата*), являются: определение возможных желательных целей; определение элементов, подлежащих включению в программу действий; и определение средств оценки результатов. Главными целями настоящего совещания являются: создание духа коллективизма; обмен информацией между членами Группы, представителями авиационной отрасли и Секретариатом; обмен мнениями относительно элементов программы действий по уменьшению авиационной эмиссии парниковых газов и относительно желательных целей; определение порядка и методов работы Группы; и распределение заданий ко 2-му совещанию, которое состоится летом 2008 года.

### **Порядок работы совещания**

6. Далее на основе рабочих документов WP/1, WP/2 (Revision № 1) и WP/3 был рассмотрен порядок работы совещания. Группа рассмотрела и приняла круг полномочий, утвержденный Советом и приведенный в добавлении А к документу WP/1. Принимая к сведению выдержку из протокола 14-го заседания 182-й сессии Совета, содержащуюся в добавлении В к указанному документу и касающуюся круга полномочий и методов работы ГМАИК, Группа согласилась в ходе своей работы учитывать замечания представителей в Совете. Она также отметила и согласилась принять во внимание замечания, которые сделал г-н М.В. Пинта Гама (Бразилия) по поводу пункта 1 круга полномочий, а именно, что вводную часть следует изменить и добавить после слов "возможные желательные цели" слова "в виде топливной эффективности международной авиации" и что подпункт а) следует изменить следующим образом: "обсуждение средств выполнения мандата, содержащегося в добавлении К резолюции А36-22 Ассамблеи, в свете статьи 2.2 Киотского протокола".

7. Затем Группа приняла предложенную программу работы совещания, изложенную в добавлении В к документу WP/3, и приняла к сведению аннотированную повестку дня, приложенную к документу WP/2 (Revision № 1). Она также приняла к сведению организационные аспекты и методы работы, приведенные в документе WP/3.

### **Общая дискуссия**

8. Затем по предложению председателя каждый член Группы высказал свое мнение по поводу предназначения ГМАИК в рамках ее круга полномочий, а также по поводу ее роли и методов работы.

9. Подводя итоги дискуссии, председатель отметил, что Группе необходимо: работать конструктивно в духе консенсуса и открытости; рассматривать вопросы изменения климата через призму ведущей роли ИКАО, но в тесной координации с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций по изменению климата (РКИК ООН), и выработать смелые, но осуществимые решения; установить глобальные рамки, позволяющие отдельным государствам предпринимать действия в поддержку международного устойчивого развития и докладывать об их выполнении ИКАО (это подразумевает творческое и новаторское рассмотрение всех возможных областей действий, включая меры технологического, эксплуатационного, а также рыночного характера); основываться на том, что уже наработано отраслью и регулирующими органами; определить желательные цели на глобальном уровне (эти цели должны поддаваться оценке; они также должны учитывать национальную и региональную специфику и принцип единой, но дифференцированной ответственности). Общие цели должны позволить государствам определить финансовые потребности и способствовать использованию инновационных методов

финансирования и передачи технологий развивающимся странам. В то время как САЕР занимается техническими вопросами, ГМАИК должна оставаться политическим органом. Сбор данных следует рассматривать в качестве неотъемлемой части задач ГМАИК, и членам ГМАИК надлежит быть готовыми внести свой вклад в эту работу, а также принимать во внимание информацию, поступающую от других органов, например Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК). Очень плотный график обязывает ГМАИК использовать самые эффективные методы работы; они могут включать создание целевых групп для работы между официальными сессиями ГМАИК.

**Пункт 2 повестки дня. Рассмотрение осуществляемой в рамках ИКАО и на международном уровне деятельности в области авиационной эмиссии**

10. Директор Авиатранспортного управления (D/ATB), курирующая стратегическую цель С Организации "Охрана окружающей среды", сообщила Группе о работе Комитета по защите окружающей среды от воздействия авиации (САЕР). Подчеркнув, что за истекшие годы САЕР подготовил большой объем информации, касающейся воздействия авиации на окружающую среду и вариантов смягчения этого воздействия, она отметила *Доклад ИКАО по вопросам окружающей среды – 2007*, копии которого были предоставлены участникам. Текст выступления D/ATB имеется на веб-странице и защищенном специализированном веб-сайте ГМАИК.

11. Далее начальник Сектора экологии (С/ENV), выполняющая функции секретаря САЕР, представила информацию о деятельности Комитета, имеющей отношение к вопросам изменения климата, в частности о деятельности, касающейся количественных показателей воздействия авиации на окружающую среду, мер по смягчению воздействия, адаптации авиационных операций к изменению климата и информационно-пропагандистской деятельности. С/ENV подчеркнула, что деятельность САЕР по вопросам адаптации носит ограниченный характер и что САЕР не рассматривает вопросы передачи технологии или финансирования.

12. Подводя итог презентации, С/ENV отметила, что поддержка ГМАИК со стороны САЕР может осуществляться главным образом по вопросам оценки и количественных показателей воздействия; по вопросам проведения исследований о мерах смягчения воздействия и их оценке; и в связи с предложением вариантов политики и указаний по внедрению альтернативных мер смягчения воздействия. Она информировала совещание о том, что на последнем совещании Руководящей группы САЕР (Цюрих, 26–30 ноября 2007 года) поднимались вопросы дублирования работы, так как оставалась неопределенность относительно возможных запросов от ГМАИК. В настоящее время САЕР находится в середине своего производственного цикла и не имеет больших возможностей в плане выполнения новых задач в ответ на запросы ГМАИК без отмены или замедления выполнения существующих задач в силу нехватки ресурсов и времени. Совещанию был представлен график деятельности САЕР. Текст выступления С/ENV имеется на веб-странице и защищенном специализированном веб-сайте ГМАИК.

13. В ходе дискуссии была подчеркнута важность данных потребления топлива для работы ГМАИК. Председатель отметил, что на следующий день во время презентаций, с которыми выступят представители авиационной отрасли, может быть поднят вопрос об обмене такими данными с целью продвижения вперед работы Группы. Вместе с тем он подчеркнул, что недостаточный объем таких данных не должен служить поводом для непринятия политических решений. Группе следует сконцентрировать внимание на тех данных, которые уже имеются в рамках САЕР и в Секретариате. В ходе своей дальнейшей работы Группа может определить требования в отношении данных и в своих докладах Совету просить его поручить САЕР предоставить требуемые данные, изменив, при необходимости, круг полномочий Комитета.

14. Отметив, что охрана окружающей среды также является одной из высокоприоритетных задач Организации Объединенных Наций, D/АТВ напомнила о том, что одной из целей тысячелетия ООН является обеспечение экологической устойчивости посредством включения принципов устойчивого развития в национальную политику и программы и обеспечение прекращения потери экологических ресурсов. Она отметила, что ИКАО в полном объеме сотрудничает с другими организациями системы ООН в глобальной деятельности, направленной на ограничение или уменьшение эмиссии международной авиации и уменьшение влияния авиационного шума на подвергающееся его воздействию население. После этого С/ENV представила информацию о работе в области изменения климата, проводимой другими организациями ООН, в частности РКИК ООН и МГЭИК, и об отношениях ИКАО с этими агентствами. Она также представила информацию о последних событиях, включая Балийскую конференцию, положившую начало переговорам о новом международном соглашении по вопросу об изменении климата, которое планируется заключить к концу 2009 года, и отметила, что работа по подготовке балийского плана действий будет проходить параллельно с процессом подготовки программы действий ГМАИК. Был представлен график основных мероприятий в рамках РКИК ООН, представляющих интерес для работы ГМАИК.

15. В своих заключительных замечаниях С/ENV напомнила о том, что многие органы ООН играют свою роль и имеют мандат в сфере изменения климата и что последняя сессия Ассамблеи подтвердила необходимость для ИКАО осуществлять ведущую роль в рассмотрении вопросов эмиссии международной авиации. Она отметила, что еще остается несколько препятствий для полномасштабного осуществления этой лидирующей роли в таких вопросах, как, например, наличие данных, мониторинг и отчетность; полный доступ к гибким механизмам и финансированию; четкий план действий; и видение того, каким образом авиационный сектор будет решать вопросы воздействия на изменение климата и стабилизации будущей эмиссии. С/ENV подчеркнула, что для достижения экологических целей ИКАО первостепенное значение будут иметь глобальное сотрудничество и партнерство. Текст презентации имеется на веб-странице и защищенном специализированном веб-сайте ГМАИК.

16. В ходе дискуссии было отмечено, что в некоторых случаях общественное мнение преувеличивает воздействие авиации на изменение климата и приуменьшает значение предпринимаемых действий по смягчению этого воздействия. Подчеркнув необходимость в расширении информационно-пропагандистской работы, С/ENV отметила, что *Доклад ИКАО по вопросам окружающей среды – 2007* будет хорошим средством информирования о проводимой работе по уменьшению воздействия авиации на окружающую среду. Согласившись с наличием коммуникационной проблемы, председатель отметил, что ее можно будет рассмотреть в рамках программы действий ГМАИК. Некоторые члены подчеркнули, что в программе действий ГМАИК следует уделить высокий приоритет вопросам передачи технологии развивающимся странам и инновационного финансирования.