



国际航空与气候变化组 (GIACC)

第一次会议

(2008年2月25日至27日, 蒙特利尔)

讨论摘要 — 第1天

议程项目 1: 行政事项

会议开幕

1. 理事会主席宣布会议开幕, 他表示欢迎国际航空与气候变化组的各位成员及其顾问来到蒙特利尔。他敦促他们开放思想, 本着合作精神开展其制定国际航空与气候变化行动方案的工作。理事会主席的发言稿载于国际航空与气候变化组网页和安全的专用网站。

2. 在与理事会主席一起欢迎与会者的同时, 秘书长指出, 为了支持处理气候变化问题的全球努力, 国际民航组织的业务计划制定了本组织拟将实现的明确的目标。他强调, 将于2008年2月29日星期五在大厅揭幕的标牌标志着一个事实, 即: 国际民航组织总部是加拿大第一个现有建筑获得能源和环境设计领先者合格审定殊荣。秘书长的欢迎稿载于国际航空与气候变化组网页和安全的专用网站。

3. 在理事会主席介绍完各局局长后, 国际航空与气候变化组秘书介绍了各位成员及其顾问。指出的是, 尽管 T.E.W. Schmidt 先生 (德国)、K. Gohain 先生 (印度) 和 E. Bachurin 先生 (俄罗斯联邦) 三名成员因时间冲突或生病未能出席, 但他们将出席下次会议。

选举主席和副主席

4. 经 D.K. Elwell 先生 (美国) 提名、J. Doherty 先生 (澳大利亚) 附议, 小组选举了 R. Cron 先生 (瑞士) 担任其第一次会议的主席, B. Gravitis-Beck 女士 (加拿大) 担任副主席。

5. 在进入程序的开场白中, 会议主席强调了必须采取全面的做法, 以减少航空温室气体排放, 其中包括各种技术、运行和经济措施。他指出, 需要根据大会第 A36-22 号决议 (国际民航组织关于环境保护的持续政策和做法的综合声明) 附录 K (国际民航组织关于国际航空和气候变化的行动方案) 解决的三个关键问题是: 查明渴望实现的可能目标; 确定纳入行动方案的各项要素; 和查明衡量进展的各种手段。会议的主要目标是: 建立团队精神; 各成员在航空界、代表与秘书处之间交流信息; 交流关于减少航空温室气体排放的行动方案要素及渴望实现的目标方面的看法; 界定小组的工作进程和工作方法; 和安排 2008 年夏季举行的第二次会议的各项任务。

对工作安排的审议

6. 随后，根据第 WP/1 号文件、WP/2 号文件（第 1 号修改稿）和 WP/3 号文件，审议了会议的工作安排。小组审议并接受了 WP/1 号文件附录 A 中所载的经理事会批准的职权范围。在注意到该文件附录 B 所载关于国际航空与气候变化组的职权范围和工作方法的理事会第 182 届会议第十四次会议记录摘要的同时，小组同意在其工作中虑及理事会代表的意见。同时，小组注意到了并同意虑及 M.V. Pinta Gama 先生（巴西）有关职权范围第 1 段的发言，即：应在“渴望实现的可能目标”句子之前 [中文语序（译者注）] 加入“国际航空燃油效率形式的”的措辞，以此修订起首部分，同时，应将 a) 小段修改为“结合《京都议定书》第 2.2 条，关于大会第 A36-22 号决议附录 K 所载任务的实施手段的讨论；”。

7. 随后，小组通过了 WP/3 号文件附录 B 所载的拟议的会议计划，并注意到了 WP/2 号文件（第 1 号修改稿）附录中的议程说明。同时，它注意到了 WP/3 号文件所概述的组织方面和工作方法。

一般性讨论

8. 应主席的邀请，各位成员随后介绍了他们对国际航空与气候变化组职权范围内的目的、其作用及其工作方法的看法。

9. 在总结小组讨论时，主席指出需要开展以下工作：本着共识和开放的精神建设性地开展工作；在国际民航组织领导下，与联合国气候变化框架公约（UNFCCC）密切协调，处理气候变化问题，并制定宏大但可行的解决办法；建立一个全球框架，使各国采取有利于国际可持续发展的行动，并将其报告给国际民航组织（它暗示着以创造性的革新方式审查所有可能领域的行动，包括各种运行和技术措施，以及以市场为导向的措施）；在业界和管理者已完成的工作基础上继往开来地开展工作；查明全球层面渴望实现的目标（那些目标必须是可衡量的；同时它们必须虑及国家和地区的具体情况，以及共同但有区别的责任的原则）。共同的目标应使各国查明财务需求，并促进利用创新的供资和向发展中国家的技术转让。航空环境保护委员会侧重于各种技术问题，而国际航空与气候变化组应继续作为一个注重政治的实体。应该把数据收集当作国际航空与气候变化组各项目标的一部分，并且国际航空与气候变化组的成员应准备为这一工作做出贡献，同时虑及其它实体如政府间气候变化专门委员会（IPCC）的情况。非常紧迫的时间限制要求国际航空与气候变化组制定非常高效的工作安排；那些安排可能包括各任务组在国际航空与气候变化组正式届会之间开展工作。

议程项目 2：审议国际民航组织内及国际上与航空排放有关的活动

10. 航空运输局局长（D/ATB）——本组织战略目标 C：环境保护的牵头人，向小组介绍了航空环境保护委员会（CAEP）的工作。在强调航空环境保护委员会多年来编写了关于航空对环境影响以及减缓选项的丰富资料的同时，她强调了已经提供给各位与会者的《2007 年国际民航组织环境报告》。航空运输局局长的发言稿载于国际航空与气候变化组网页和安全的专用网站。

11. 随后，担任航空环境保护委员会秘书的环境股股长（C/ENV）介绍了委员会与气候变化有关的活动，特别是与航空对环境影响量化有关的那些活动、减缓措施、针对气候变化对航空运行的调整及外联活动。环境股股长强调了航空环境保护委员会关于适应调整的各项活动是有限的，且航空环境保护委员会既没有处理技术转让问题，也没有处理供资问题。

12. 在总结介绍时，环境股股长强调指出，航空环境保护委员会对国际航空与气候变化组各项活动的支助将主要是在对各种影响的评估和量化方面；关于减缓措施及其优点的研究；以及为实施各种减缓措施的替代办法而提出政策提案和指导。她向会议通报，由于国际航空与气候变化组可能提出的要求存在某些不确定性，因此航空环境保护委员会的上次指导小组会议（2007年11月26日至30日，苏黎士）提出了重复工作的问题。航空环境保护委员会正处于其工作周期当中，由于资源和时间有限，如不要求停止或推迟现有任务，则按照国际航空与气候变化组的职责要求而纳入新任务的范围有限。已经提请会议注意航空环境保护委员会的时间表。环境股股长的介绍案文载于国际航空与气候变化组网页和安全的专用网站。

13. 在随后的讨论过程中，强调了燃油消耗数据对国际航空与气候变化组的工作的重要性。主席指出，航空界的代表可能会在第二天的介绍中提出共享此类信息，以推进小组工作的问题。但是，他强调缺乏数据不能被当作不采取政策决策的一个借口。小组应将重点放在航空环境保护委员会和秘书处内已有的数据上。在其进一步的工作中，小组可以界定其数据要求，并在其提交给理事会的报告中要求后者请航空环境保护委员会提供必要的数据库，同时，根据必要情况修改委员会的任务。

14. 在强调环境保护也是联合国最高优先安排工作之一的同时，航空运输局局长忆及了联合国的千年目标之一就是通过将可持续发展的原则纳入国家政策和方案当中，从而确保环境的可持续性，并扭转环境资源流失。她强调指出，国际民航组织正在与联合国其它姊妹组织全面地协作开展全球努力，以便限制或减少国际航空的排放，并减少航空器噪声对暴露人群的影响。随后，环境股股长提供了联合国其它组织的工作情况，主要是联合国气候变化框架公约和政府间气候变化专门委员会在气候变化方面的情况，以及国际民航组织与那些机构的关系。同时，她介绍了近期的发展情况，包括巴厘会议，会上开始了将在2009年年底完成的新的国际气候变化协议的谈判，并强调了巴厘行动计划的拟定进程将与国际航空与气候变化组行动方案的拟定进程齐头并举。同时提供了与国际航空与气候变化组各项活动相关的联合国气候变化框架公约进程中各项主要活动的时间表。

15. 在其总结发言中，环境股股长忆及，联合国许多机构都具有气候变化方面的作用和任务，且大会上届会议强调了国际民航组织必须在处理国际航空排放方面担当主导机构，以发挥其作用。她强调指出，在其全面发挥这一主导作用方面依然存在着一些阻碍，如数据的可提供性、监测和核算；全面获取灵活机制和供资；一个明晰的行动计划；以及业界如何处理其对气候变化的影响和稳定其未来排放方面的愿景。环境股股长强调全球合作及伙伴关系对实现国际民航组织的环境目标至关重要。其介绍案文载于国际航空与气候变化组网页和安全的专用网站。

16. 在随后的讨论过程中，指出的是公共舆论在某些情况下夸大了航空对气候变化的影响，并低估了为处理影响正在采取的行动。在强调需要更多地开展外联的同时，环境股股长指出，《2007年国际民航组织环境报告》将是促进正在付出的努力，以减少航空对环境影响的一个得力工具。同意存在沟通问题的同时，主席指出这个问题可以在国际航空与气候变化组的行动框架内予以处理。一些成员强调了应重点优先安排对发展中国家的技术转让，以及该框架内和国际航空与气候变化行动组的行动方案内的创新筹资。