



## 4 ОЦЕНКА И РЕКОМЕНДАЦИИ ТАВ

### 4.1 ОБЩИЕ ПАРАМЕТРЫ ПРИЕМЛЕМОСТИ ДЛЯ ПЕРИОДОВ СОБЛЮДЕНИЯ CORSIA

#### Первый этап внедрения CORSIA (период соблюдения 2024–2026 гг.)

4.1.1 На своей 228-й сессии в марте 2023 г. Совет одобрил общие параметры приемлемости для применения на первом этапе внедрения CORSIA (период соблюдения 2024–2026 гг.) (C-DEC 228/7), как рекомендовалось в п. 4.1.2 доклада ТАВ Совету за январь 2023 года. Эти общие параметры приемлемости применяются ко всем отвечающим критериям CORSIA единицам эмиссии, которые утверждаются Советом ИКАО для использования на первом этапе внедрения CORSIA (период соблюдения 2024–2026 гг.), в дополнение к каким-либо рекомендуемым для конкретных программ параметрам приемлемости:

- a) единица приемлема для погашения в целях исполнения компенсационных обязательств CORSIA в течение **цикла соблюдения 2024-2026 гг.** (далее *срок приемлемости*);
- b) единица выпущена:
  - 1) на основе видов деятельности, первый кредитный период для которых начался **1 января 2016 г.**;
  - 2) на основе сокращения эмиссии, имевшего место в период с **1 января 2021 г. до 31 декабря 2026 г. включительно.**

4.1.2 *Продление периода приемлемости единиц.* Дата(ы) в п. 4.1.1 выше может(гут) быть перенесена(ы) применительно к срокам приемлемости, выходящими за пределы первого этапа внедрения CORSIA (период соблюдения 2024–2026 гг.), и/или к приемлемым датам единиц эмиссии после 31 декабря 2026 г. только по решению Совета и согласно рекомендациям ТАВ. В ходе цикла переоценки 2025 года ТАВ проведет переоценку программ, которые в это время будут считаться приемлемыми, с тем чтобы представить Совету рекомендации о продлении сроков их приемлемости на период соблюдения 2027–2029 гг. ТАВ может рекомендовать Совету такое продление в том случае, если по результатам проведенного ТАВ анализа при оценке приемлемости единиц эмиссии с датами приемлемости после 31 декабря 2026 г. будет установлено, что программа единиц эмиссии полностью соответствует всем EUC и инструктивным указаниям.

#### Экспериментальный этап внедрения CORSIA (период соблюдения 2021–2023 гг.)

4.1.3 На своей 219й сессии в марте 2020 г. Совет одобрил общие параметры приемлемости для применения на первом этапе внедрения CORSIA (период соблюдения 2021–2023 гг.) (C-DEC 219/6), как рекомендовалось в п. 4.1 доклада ТАВ Совету за январь 2023 г. В соответствии с процедурами ТАВ, ТАВ больше не привлекает новые заявки на признание приемлемости только для экспериментального этапа<sup>10</sup>. Все программы, оцениваемые для настоящего доклада Совету, по-прежнему приемлемы для участия в экспериментальном этапе и в иных случаях с учетом их существующих параметров приемлемости, изложенных в разделе I документа ИКАО . "Отвечающие критериям единицы эмиссии".

---

<sup>10</sup>В пункте 7.8 процедур ТАВ определен трехлетний цикл для оценок и переоценок ТАВ.

## Рекомендуемые разъяснения в документе ИКАО

4.1.4 Для дальнейшего уточнения этих общих параметров приемлемости в документе ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии" ТАВ рекомендует включить в Рамки приемлемости ссылки на следующее исключение для любой программы, которая имеет приемлемые даты единиц эмиссии, которые продлеваются после 31 декабря 2020 года:

Единицы, выпущенные на основе сокращения эмиссии, имевшей место с 1 января 2021 года и далее, и которые не получили разрешения от государства регистрации в виде заверения о недопущении повторных заявлений о сокращении эмиссии для использования в системе CORSIA<sup>11</sup>.

4.1.5 Для ясности, эта рекомендация не имеет никаких последствий для поставок, так как использование таких неразрешенных единиц в CORSIA уже запрещено всеми соответствующими программами в рамках их процедур, оценка которых проведена ТАВ.

## 4.2 РЕКОМЕНДАЦИИ ТАВ ПО СУЩЕСТВЕННЫМ ИЗМЕНЕНИЯМ И ПРОВОДИМЫМ ОЦЕНКАМ

4.2.1 Рекомендации ТАВ Совету по результатам проведения цикла оценки 2023 года кратко излагаются в данном разделе ниже. Затем в подразделах 4.2.3-4.3 приводится полная информация по каждой рекомендации, включая любые конкретные параметры приемлемости для каждой программы и дальнейшие действия, требуемые по каждой программе.

### 4.2.2 Программы, которые рекомендуется считать условно отвечающими критериям

4.2.2.1 ТАВ рекомендует утвердить следующие программы единиц эмиссии в качестве условно приемлемых для первого этапа (цикл соблюдения 2024–2026 гг.) до выполнения ими обновленных перечней дальнейших действий, подлежащих выполнению для каждой программы и представленных в разделах 4.2.3-4.3 настоящего доклада:

- Резерв действий в защиту климата (подробнее см. в п. 4.2.3)<sup>12</sup>
- Золотой стандарт (подробнее см. в п. 4.2.4)<sup>12</sup>
- Проверенный углеродный стандарт (подробнее см. в 4.3.5)<sup>12</sup>

4.2.2.2 Для ясности ТАВ не рекомендует на данном этапе утверждать эти программы в качестве поставщиков единиц эмиссии, отвечающих критериям CORSIA, (*т.е.* немедленно добавить их в раздел II документа ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии"). Скорее всего ТАВ подтвердит Совету, когда обновленная программа будет соответствовать определенным условиям; *затем* программа будет добавлена в документ ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии" для первого этапа (цикл соблюдения 2024-2026 гг.)

---

<sup>11</sup>В пункте 3.7 *Добавления А "Дополнительная информация" к форме заявки А* содержится ссылка на указание о "Заверения государства регистрации о недопущении повторных заявок" в отношении толкования критерия "зачитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии".

### 4.2.3 Резерв действий в защиту климата

4.2.3.1 В марте 2023 года Совет принял рекомендацию ТАВ о том, что Резерв действий в защиту климата должен считаться поставщиком условно отвечающих критериям единиц эмиссии CORSIA для первого этапа (цикл соблюдения 2024-2026 годов) до выполнения программой дальнейших действий, требуемых Советом на тот момент.

4.2.3.2 В свете представленных Резервом в августе 2023 года процедурных обновлений для оценки в рамках цикла ТАВ 2023 года по оценке материальных изменений (МСА/2023) ТАВ рекомендует Совету обновить *Дальнейшие действия, которые должна выполнить программа*, с тем чтобы отразить прогресс, достигнутый Резервом в выполнении ранее предписанных действий (раздел 4.2.3.12 ниже).

#### *Справочная информация о статусе программы*

4.2.3.3 Резерв действий в защиту климата ("Резерв") впервые подал заявку на оценку ТАВ в июле 2019 года. В марте 2020 года Совет принял рекомендацию ТАВ о том, что Резерв следует признать приемлемым для экспериментального этапа (период соблюдения 2021-2023 гг.).

4.2.3.4 Резерв подал заявку на переоценку ТАВ в марте 2022 года. В марте 2023 года Совет одобрил рекомендацию ТАВ о том, чтобы считать программу условно отвечающей критериям единиц эмиссии CORSIA для первого этапа (период соблюдения 2024-2026 гг.) до выполнения программой дальнейших действий, требуемых Советом. Как далее поясняется в докладе Совету за январь 2023 года<sup>12</sup>, ТАВ установил, что Резерв продемонстрировал техническое соответствие некоторым, но не всем, положениям следующих критериев: Критерии устойчивого развития; Утечка; Зачитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии.

4.2.3.5 Также в 2022 году ТАВ установил, что Резерв продемонстрировал техническое соответствие большинству, однако не всем положениям критерия: Углеродные компенсационные кредиты должны быть основаны на реалистичном и надежном базовом уровне, учитывая интерпретацию ТАВ термина "консервативный", согласно которой процедурами должны обеспечиваться базовые уровни, установленные "консервативным образом и ниже прогнозов эмиссии при обычном режиме деятельности", что следует из соображений ТАВ и его анализа итогов климатической конференции в Глазго (COP26) в отношении статьи 6 Парижского соглашения (см. п. 6.5.17 доклада ТАВ за сентябрь 2022 года и пп. 2(a) и (g) документа C - DEC 227/4).

4.2.3.6 По итогам оценки Резерву было предложено предпринять следующие действия, чтобы выполнить условия приемлемости и представить соответствующие доказательства ТАВ для анализа и подготовки рекомендации, а также для рассмотрения Советом перед принятием окончательного решения по вопросу о приемлемости программы для первого этапа (период соблюдения 2024–2026 гг.)

- a) обновить соглашение об условиях использования для владельцев счетов реестра, включив в него четко сформулированное положение, явным образом запрещающее владельцам счетов повторную продажу единиц (т.е., повторная продажа имеет место в том случае, когда одна или несколько организаций продают одну и ту же единицу более одного раза,

---

<sup>12</sup> Пункт 4.2.6.2 добавления В документа C-228,WP/15473

например с помощью контрактных условий, не предусматривающих отдельных операций в реестре);

- b) разработать и внедрить полный комплект процедур, необходимых для недопущения повторных заявок в соответствии с критерием "Зачитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии", а также относящихся к нему инструктивных указаний, учитывая соображения ТАВ и его анализ итогов COP26 в отношении статьи 6 Парижского соглашения, содержащиеся в документе "*Пояснения относительно интерпретации критериев ТАВ*".

4.2.3.7 Резерву также было предложено предпринять такие дополнительные действия, которые не должны выполняться до того, как Резерв будет добавлен в раздел II документа ИКАО "CORISIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии":

- a) как можно раньше обновить или завершить обновление реестра программы в целях обеспечения более полного соответствия всем требованиям п. 7.10 части В Аттестации реестров программы единиц эмиссии, в том числе относящимся к необходимости учета в реестре информации о погашении, предписанной в таблице A5-7 добавления 5 SARPS по CORISIA<sup>13</sup>, с использованием отдельных стандартизированных полей в пригодном для загрузки на компьютер формате;
- b) обновить функции реестра программы, с тем чтобы четко отметить конкретный(е) период(ы) соблюдения CORISIA, применительно к которым единицы отвечают критериям CORISIA;
- c) при первой возможности, но не позднее переоценки ТАВ приемлемости программ для периода соблюдения 2027–2029 гг. продемонстрировать, что процедуры обеспечивают базовые уровни, установленные консервативным образом и *ниже прогнозов эмиссии при обычном режиме деятельности*, отметив, что нетрадиционные методы установления базовых уровней должны давать эквивалентные результаты;
- d) при первой возможности четко указать в обновлении к руководству по своей программе, что только те единицы, которые были или будут выпущены под виды деятельности Резерва, фигурирующие в отчетности как вклады в устойчивое развитие либо как сопутствующие выгоды в соответствии с критериями, указанными в руководстве по программе Резерва, могут быть определены как отвечающие критериям CORISIA единицы эмиссии в системе реестра Резерва"<sup>14</sup>.

### **Краткое описание существенных процедурных обновлений**

4.2.3.8 В августе 2023 года Резерв представил обновления (в качестве "существенных изменений") процедур программы, разработанных в целях выполнения дальнейших действий,

---

<sup>13</sup> Поля, которые необходимо заполнить для представления отчетности о погашении единиц эмиссии: эксплуатант самолетов, от чьего имени была погашена единица эмиссии {наименование}; период соблюдения {за который были погашены единицы}; количество погашенных единиц {в данной партии}; начало диапазона серийных номеров {по партиям}; конец диапазона серийных номеров {по партиям}; дата погашения; название программы; тип единицы {например, VER, CRT}; государство регистрации; методика {буквенно-цифровой идентификатор}; винтаж единицы {год}.

<sup>14</sup> Первоначально Совет просил Резерв сделать это в марте 2020 года по рекомендации, представленной в первом докладе ТАВ Совету (Доклад ТАВ, январь 2020 года, п. 4.2.5.6 (a)).

предписанных Советом и изложенных в п. 4.2.3.6. Резерв также представил обновленную *Форму оценки программы* с целью внести еще три методики в рамках своей деятельности, генерирующей единицы эмиссии, отвечающие критериям CORSIA. Оценка ТАВ этих обновлений позволила определить *Дальнейшие действия, которые должна выполнить программа*, рекомендованные в п. 4.2.3.12 ниже. В текущем цикле оценки ТАВ не проводил дополнительной оценки заявочных материалов программы, представленных в рамках ранее проведенных ТАВ циклов оценки.

### **Общие выводы**

4.2.3.9 ТАВ установил, что процедуры, стандарты и соответствующие механизмы управления Резервом, действовавшие и прошедшие оценку ТАВ в 2022 г. и дополненные существенными изменениями, представленными ТАВ для оценки:

в основном соответствуют положениям EUC, которые ТАВ применил в ходе своей переоценки приемлемости для первого этапа (цикл соблюдения 2024–2026 гг.),

в отношении единиц эмиссии, создаваемых в рамках программы с 1 января 2021 г. по 31 декабря 2026 г.,

при условии выполнения обновленного перечня *Дальнейших действий, которые должна выполнить программа*, рекомендуемых в п. 4.2.3.12 ниже.

### **Области дальнейшего развития**

4.2.3.10 ТАВ установил, что Резерв продемонстрировал техническое соответствие некоторым, но не всем положениям следующих критериев: "Утечка"; "Зачитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии". Эти выводы легли в основу *Дальнейших действий, которые должна выполнить программа*, рекомендованных в п. 4.2.3.12 ниже.

4.2.3.11 ТАВ также установил, что Резерв продемонстрировал техническое соответствие некоторым, но не всем положениям следующих критериев: "Дополнительность" и "Постоянство", как они интерпретированы ТАВ в его оценках программ единиц эмиссии, начиная с 2019 года. В частности, деятельность, проводимая Резервом в рамках нового *Протокола по обогащению почвы США*, в котором используется учет в тонно-годах, освобождена от требований, касающихся долгосрочного мониторинга и вклада в резервный набор единиц Резерва в целях компенсации обратного сокращения. ТАВ напомнил о ранее обсуждавшихся мерах по сокращению непостоянства, отраженных в п. 4.3.2 его доклада Совету за январь 2020 года<sup>15</sup>. ТАВ вновь подтвердил свое мнение о том, что единый десятилетний период кредитования и отслеживания обратного эффекта является слишком коротким для данного вида деятельности, отметив озабоченность по поводу дополнительной, а также продолжительности периода отслеживания, и что механизм компенсации эффекта обратного сокращения эмиссии (например, резервный набор единиц) необходим для всех видов деятельности с существенным риском возникновения обратного эффекта. ТАВ также обсудил развивающуюся практику "учета в тонно-годах", которая легла в основу *интерпретации критериев* в разделе 4.4 ниже. В свете этих выводов ТАВ рекомендует добавить следующие исключения в Рамки приемлемости Резерва в части I документа ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии":

---

<sup>15</sup> Соответствующий отрывок приведен на странице 12 документа "Пояснения относительно интерпретации критериев ТАВ", размещенного по адресу <https://www.icao.int/environmental-protection/CORSIA/Documents/TAB/TAB2023/ClarificationsofTABsCriteriaInterpretations.pdf>.

(f) CRT, выданные для деятельности, которая имеет существенный риск обратного эффекта и освобождена от требований Резерва, касающихся взноса в резервный набор единиц,

(g) CRT, выданные для деятельности в категории природно-климатических решений, которые имеют существенный риск обратного эффекта и для которых требуются процедуры отслеживания, сокращения и компенсации обратного эффекта на срок менее 20 лет.

#### *Дальнейшие действия, которые должна выполнить программа*

4.2.3.12 ТАВ рекомендует Резерву предпринять дальнейшие действия, указанные в п. а) ниже, которые Резерву предлагается представить ТАВ для оценки и, при необходимости, подготовки рекомендаций Совету в целях прекращения условности статуса приемлемости Резерва на первом этапе:

- а) разработать и внедрить полный комплект процедур, необходимых для недопущения повторных заявок в соответствии с критерием "Зачитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии", а также относящихся к нему инструктивных указаний, учитывая соображения ТАВ и проведенный им анализ результатов COP26 применительно к статье 6 Парижского соглашения, содержащийся в документе "*Пояснения относительно интерпретации критериев ТАВ*":
  - i. четко указать в процедурах Резерва, что все единицы эмиссии, отражающие сокращение эмиссии в период с 1 января 2021 года и далее и используемые в CORSIA, должны быть надлежащим образом учтены согласно соответствующим и применимым международным положениям, как указано в Руководящих указаниях EUC, в частности, путем соответствующих поправок, вносимых государством регистрации в соответствии со статьей 6.2 Руководящих указаний Парижского соглашения, независимо от сектора, газа, типа деятельности или страны, в которой произошло сокращение эмиссии;
  - ii. установить процедуры реагирования программы на изменения в количестве, масштабах и/или сфере охвата аттестаций государства регистрации;
  - iii. пересмотреть и обновить раздел 2.11.1 Руководства по компенсационной программе Резерва, чтобы обеспечить соответствие сроков и информации, запрашиваемой в различных национальных отчетах, их содержанию в свете Руководящих указаний статьи 6.2, чтобы Резерв и разработчики проектов имели правильные инструкции, необходимые для выполнения своих обязанностей в рамках процедур Резерва по сопоставлению использования единиц эмиссии с национальной отчетностью;
  - iv. предоставить подтверждение основы, на которой инициатор проекта берет на себя юридическое обязательство по замене дважды заявленного сокращения эмиссии в соответствии с п. 2.11.1.2 Руководства по компенсационной программе Резерва, например, выдержку из типового договора;
  - v. предоставить ТАВ документацию об официальных процедурах Резерва для рассмотрения случаев, когда разработчик проекта не желает или не может компенсировать дважды заявленное сокращение эмиссии в соответствии с п. 2.11.1.2 Руководства по компенсационной программе Резерва.

4.2.3.13 При оценке существенных изменений, представленных для оценки ТАВ в августе 2023 года, ТАВ установил, что Резерв выполнил пункт (d) в перечне *Дальнейших действий, запрошенных* в п. 4.2.3.7. выше. ТАВ рекомендовал Совету подтвердить оставшиеся пункты этого перечня. Эти действия не обязательно выполнять до внесения изменения в текст, касающийся Резерва, в документе ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии".

#### 4.2.4 Золотой стандарт (GS)

4.2.4.1 В марте 2023 года Совет принял рекомендацию ТАВ о том, что программу "Золотой стандарт" (GS) следует считать поставщиком условно отвечающих критериям единиц эмиссии CORSIA для первого этапа (цикл соблюдения 2024-2026 годов) до выполнения программой дальнейших действий, требуемых Советом на тот момент.

4.2.4.2 В свете представленных GS в августе 2023 года процедурных обновлений для оценки в рамках цикла ТАВ 2023 года по оценке материальных изменений (МСА/2023) ТАВ рекомендует Совету обновить *Дополнительные действия, которые должна выполнить программа*, с тем чтобы отразить прогресс, достигнутый Золотым стандартом в выполнении ранее предписанных действий (п. 4.2.4.6 ниже).

#### *Справочная информация о статусе программы*

4.2.4.3 Первоначально программа "Золотой стандарт" подала заявку на оценку ТАВ в июле 2019 г. В марте 2020 г. Совет согласился с рекомендацией ТАВ о том, что GS следует признать приемлемой для экспериментального этапа внедрения (период соблюдения 2021–2023 гг.).

4.2.4.4. Программа GS подала заявку на переоценку ТАВ в марте 2022 г. В марте 2023 г. Совет согласился с рекомендацией ТАВ о том, что программу следует признать условно приемлемой для первого этапа внедрения (цикл соблюдения 2024–2026 гг.) до завершения дальнейших действий GS, предписанных Советом. Как подробнее разъяснено в докладе ТАВ Совету за январь 2023 г.<sup>16</sup>, ТАВ установил, что программа GS продемонстрировала техническое соответствие некоторым, но не всем положениям критериев "Идентификация и отслеживание", "Постоянство" и "Зачитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии".

4.2.4.5 ТАВ также установил, что программа GS продемонстрировала техническое соответствие большинству, однако не всем положениям критерия: "Углеродные компенсационные кредиты должны быть основаны на реалистичном и надежном базовом уровне", учитывая интерпретацию ТАВ термина "консервативный", согласно которой процедурами должны обеспечиваться базовые уровни, установленные "консервативным образом и ниже прогнозов эмиссии при обычном режиме деятельности", что следует из соображений ТАВ и его анализа итогов COP26 в отношении статьи 6 Парижского соглашения.

4.2.4.6 После этой оценки GS было предложено предпринять следующие действия, чтобы выполнить условия приемлемости и представить соответствующие доказательства ТАВ для анализа и подготовки рекомендации, а также Совету для рассмотрения перед принятием окончательного решения вопроса о приемлемости Золотого стандарта для первого этапа (период соблюдения 2024–2026 гг.):

---

<sup>16</sup> П. 4.2.6.2 добавления В к документу C228.WP15473.



- a) представить ТАВ подтверждение наличия в программе действующих положений, обеспечивающих периодическую проверку или оценку соответствия реестра положениям о безопасности;
- b) предусмотреть процедуру, которая во всех случаях может обеспечить полную компенсацию эффекта обратного сокращения эмиссии, которое было оформлено в виде единиц эмиссии и используется для выполнения компенсационных обязательств в рамках CORSIA, включая ситуации, когда, например, резервного счета отдельного инициатора деятельности недостаточно и/или он не отвечает на просьбы принять меры;
- c) разработать и внедрить полный комплект процедур, необходимых для недопущения повторных заявок в соответствии с критерием: "Зачитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии", а также относящихся к нему инструктивных указаний, учитывая соображения ТАВ и его анализ итогов COP26 в отношении статьи 6 Парижского соглашения, содержащиеся в документе "Пояснения относительно интерпретации критериев ТАВ". Дальнейшие действия должны быть предприняты в следующих направлениях:
- i. проанализировать и при необходимости обновить функции реестра, связанные с обеспечением соответствия критериям CORSIA, с тем чтобы определить, применены ли соответствующие поправки ко всем отвечающим критериям CORSIA единицам с датой винтажа начиная с 2021 г. и далее;
  - ii. обеспечивать, чтобы любые ссылки на инструктивные указания по статье 6.2 также охватывали связанные с данным вопросом решения, принятые на COP27 РКИК ООН, и любые соответствующие будущие решения;
  - iii. соответствующие национальные отчеты об эмиссии, содержащие данные стран по учету единиц эмиссии, включая каждый отчет, представленный государством регистрации в соответствии с разделом IV инструктивных указаний по статье 6.2.
  - iv. соответствующие положения инструктивных указаний по статье 6.2, касающиеся установленного стороной "пускового механизма" для первых передач и реестра, которым сторона располагает или к которому имеет доступ;
  - v. процедуры, посредством которых программа обеспечивает сравнение публикуемой ею информации об аттестациях, представленных государствами регистрации, с информацией о разрешениях в национальных отчетах;
  - vi. действующие процедуры, посредством которых программа сравнивает учетные данные государств о единицах эмиссии в национальных отчетах об эмиссии с объемами приемлемых единиц, выпущенных программой и использованных в рамках CORSIA, в отношении которых координатор национальной отчетности государства регистрации или иное уполномоченное лицо подтвердили намерение этого государства не допускать повторных заявок;
  - vii. обеспечить, чтобы ответственные за проект лица получали и представляли информацию об отчетности государства регистрации и чтобы эта информация была точной и своевременной (например, подтверждалась путем проведения программой выборочных проверок), а также чтобы программа реагировала на случаи отсутствия реакции/бездействия ответственного за проект лица в отношении этих требований к информации.
  - viii. обеспечить, чтобы программа или инициаторы поддерживаемых ею видов деятельности полностью компенсировали, заменяли или иным образом

регулировали повторно заявленное сокращение эмиссии, связанное с единицами, использованными в рамках CORSIA, в отношении которых координатор национального учета государства регистрации или иное уполномоченное лицо подтвердили намерение этого государства не допускать повторных заявок.

4.2.4.7 GS также было предложено предпринять эти дополнительные действия, которые не обязательно должны быть выполнены до добавления GS в раздел II документа ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии":

- a) как можно скорее обновить или завершить обновление реестра программы в целях обеспечения более полного соответствия всем требованиям п. 7.10 части В Аттестации реестра программы единиц эмиссии, в том числе относящимся к необходимости учета в реестре информации о погашении, указанной в таблице A5-7 добавления 5 SARPS по CORSIA<sup>17</sup>, с использованием отдельных стандартизированных полей в формате, пригодном для загрузки в компьютер;
- b) обновить функции реестра программы, с тем чтобы четко определить соответствующий(е) период(ы) соблюдения условий CORSIA, применительно к которым единицы отвечают критериям CORSIA;
- c) как можно скорее, но не позднее переоценки ТАВ приемлемости программ для периода соблюдения условий 2027–2029 гг. продемонстрировать, что процедуры обеспечивают базовые уровни, установленные консервативным образом и *ниже прогнозов эмиссии при обычном режиме деятельности*, отметив, что нетрадиционные методы установления базовых уровней должны давать эквивалентные результаты.

#### ***Краткое описание существенных процедурных обновлений***

4.2.4.8 В августе 2023 г. программа GS представила процедурные обновления (в качестве "существенных изменений"), разработанные в целях выполнения дальнейших действий, предписанных Советом и изложенных в п. 4.2.4.6. Результаты оценки этих обновлений со стороны ТАВ определили *дальнейшие действия, которые должна выполнить программа*, рекомендуемые в п. 4.2.4.14. ниже.

4.2.4.9 GS также представил ряд других процедурных обновлений, которые не относятся к запрашиваемым выше дополнительным действиям. До проведения ТАВ/16 члены ТАВ отметили, что эти обновления не окажут негативного влияния на согласование процедур GS, применимых к деятельности, осуществляемой согласно существующим Рамкам приемлемости программы. Таким образом, ТАВ подтвердил, что обновления являются положительными и/или несущественными, и не стал проводить их дальнейшую оценку в этом цикле.

4.2.4.10 В текущем цикле оценки ТАВ не проводил дальнейшей оценки заявочных материалов программы, представленных в рамках предыдущих циклов оценки ТАВ.

---

<sup>17</sup> Поля, которые необходимо заполнить для представления отчетности о погашении единиц эмиссии: эксплуатант самолетов, от чьего имени была погашена единица эмиссии {наименование}; период соблюдения {за который были погашены единицы}; количество погашенных единиц {в данной партии}; начало диапазона серийных номеров {по партиям}; конец диапазона серийных номеров {по партиям}; дата погашения; название программы; тип единицы {например, VER, CRT}; государство регистрации; методика {буквенно-цифровой идентификатор}; винтаж единицы {год}.

## **Общие выводы**

4.2.4.11 ТАВ установил, что процедуры, стандарты и соответствующие механизмы управления GS, действовавшие и прошедшие оценку ТАВ в 2022 г., дополненные за счет существенных обновлений, представленных для оценки ТАВ в августе 2023 г.:

в основном соответствуют положениям критериев EUC, которые ТАВ применил в ходе (пере)оценки приемлемости для первого этапа (цикл соблюдения 2024 - 2026 гг.),

относятся к единицам эмиссии, создаваемым в рамках программы с 1 января 2021 г. по 31 декабря 2026 г.,

ожидают завершения обновленного перечня *дальнейших действий, которые должна выполнить программа*, рекомендуемых в п. 4.2.4.14 ниже.

## **Области дальнейшего развития**

4.2.4.12 ТАВ установил, что GS продемонстрировал техническое соответствие некоторым, но не всем положениям следующих критериев: "Идентификация и отслеживание", "Постоянство" и "Зачитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии". Результаты работы GS по достижению полного соответствия этим критериям определили *дальнейшие действия, которые должна выполнить программа*, рекомендуемые в п. 4.2.4.14 ниже.

4.2.4.13 ТАВ также установил, что GS продемонстрировал техническое соответствие большинству, но не всем положениям критерия "Углеродные компенсационные кредиты должны быть основаны на реалистичном и надежном базовом уровне", учитывая толкование ТАВ термина "консервативный", согласно которому процедурами должны обеспечиваться базовые уровни, установленные "консервативным образом и ниже прогнозов эмиссии при обычном режиме деятельности", что следует из соображений ТАВ и его анализа итогов COP26 в отношении статьи 6 Парижского соглашения. Данный общий вывод более подробно рассматривается в разделе 4.4 доклада ТАВ Совету за январь 2023 г.

## **Дальнейшие действия, которые должна выполнить программа**

4.2.4.14 ТАВ рекомендует Совету просить программу "Золотой стандарт" предпринять дальнейшие действия, указанные в пунктах от а) до с) ниже, которые "Золотому стандарту" предлагается представить ТАВ для оценки и, при необходимости, подготовки рекомендаций Совету в целях прекращения статуса условной приемлемости для первого этапа единиц, выпущенных в рамках этих элементов программы. Эти требуемые дальнейшие действия заменяют дальнейшие действия, предписанные Советом в марте 2023 г. (см. раздел 4.2.4.6 выше):

- a) завершить процесс сертификации системы управления информационной безопасностью реестра "Золотого стандарта" по стандарту ISO/IEC 27001 или эквивалентных мер по повышению безопасности, включая процедуры периодических проверок;
- b) уточнить в процедурах компенсации эффекта обратного сокращения эмиссии "Золотого стандарта", что программа будет обеспечивать замену/компенсацию эффекта обратного сокращения эмиссии, оформленного в виде единиц эмиссии, отвечающих требованиям

CORSIA, только единицами эмиссии, которые также полностью отвечают требованиям CORSIA в течение того же периода соблюдения;

- с) разработать и внедрить полный комплект процедур, необходимых для недопущения повторных заявок в соответствии с критерием "Зачитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии", а также относящихся к нему инструктивных указаний, учитывая соображения ТАВ и его анализ итогов COP26 в отношении статьи 6 Парижского соглашения, содержащиеся в документе *"Пояснения относительно интерпретации критериев ТАВ"*. Дальнейшие действия должны выполняться по следующим направлениям:
- i) процедуры, посредством которых *программа* обеспечивает сравнение публикуемой ею информации об аттестациях, представленных государствами регистрации, с информацией о разрешениях в национальных отчетах;
  - ii) процедуры, посредством которых *программа* сравнивает учетные данные государств о единицах эмиссии в национальных отчетах об эмиссии с объемами отвечающих критериям единиц, выпущенных программой и использованных в рамках CORSIA, в отношении которых координатор национальной отчетности государства регистрации или иное уполномоченное лицо подтвердили намерение этого государства не допускать повторных заявок;
  - iii) процедуры, с помощью которых *программа* будет проверять, что информация об аттестациях и отчетности государств регистрации получена и представлена ответственными за проект лицами, является точной и своевременной; и что программа будет реагировать на случаи отсутствия реакции/бездействия/наличия неточностей в отчетах, представленных ответственными за проект лицами в соответствии с этими требованиями к информации;
  - iv. пересмотреть и обновить процедуры GS по получению доказательств применения поправок, чтобы обеспечить соответствие сроков и информации, запрашиваемой в различных национальных отчетах (например, двухгодичные доклады о транспарентности, согласованный электронный формат), их содержанию согласно инструктивным указаниям по статье 6.2, чтобы GS и разработчики проектов имели правильные инструкции, необходимые для выполнения своих обязанностей в рамках процедур GS по сравнению использования единиц с национальной отчетностью;
  - v. процедуры для *программы*, обеспечивающие, чтобы программа или инициаторы поддерживаемых ею видов деятельности полностью компенсировали, заменяли или иным образом регулировали повторно заявленное сокращение эмиссии, связанное с единицами, использованными в рамках CORSIA, в отношении которых координатор национального учета государства регистрации или иное уполномоченное лицо подтвердили намерение этого государства не допускать повторных заявок;
  - vi. предоставить доказательства того основания, на котором ответственное за проект лицо юридически обязуется заменить повторно заявленное сокращение эмиссии в соответствии с требованиями "Золотого стандарта", например, выдержку из типового контракта.

4.2.4.15 ТАВ также рекомендует Совету подтвердить перечень *Дальнейших действий*, ссылка на которые приводится в п.4.2.4.7 выше, которые не обязательно выполнять до добавления GS в раздел II документа ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии".

#### 4.2.5 Проверенный углеродный стандарт (VCS)

4.2.5.1 В марте 2023 г. Совет согласился с рекомендацией ТАВ признать программу "Проверенный углеродный стандарт" (VCS) условно приемлемым поставщиком единиц эмиссии, отвечающих критериям CORSIA, для первого этапа внедрения (период соблюдения 2024–2026 гг.) до завершения дальнейших действий программы, предписанных на тот момент Советом.

4.2.5.2 В свете представленных GS в августе 2023 года процедурных обновлений для оценки в рамках цикла ТАВ 2023 года по оценке материальных изменений (МСА/2023), ТАВ рекомендует Совету обновить *Дальнейшие действия, которые должна выполнить программа*, с учетом достигнутых VCS результатов по выполнению действий, предписанных ранее (п. 4.2.5.17 ниже).

#### *Справочная информация о статусе программы*

4.2.5.3 Первоначально VCS подал заявку на оценку ТАВ в июле 2019 г. В марте 2020 г. Совет согласился с рекомендацией ТАВ о том, что VCS следует признать приемлемым для экспериментального этапа внедрения (период соблюдения 2021–2023 гг.).

4.2.5.4 Программа VCS подала заявку на переоценку ТАВ в марте 2022 г. Совет согласился с рекомендацией ТАВ признать VCS условно приемлемой для первого этапа (период соблюдения 2024–2026 гг.) в марте 2023 г. до завершения дальнейших действий VCS, предписанных Советом. Как подробнее разъяснено в докладе ТАВ Совету за январь 2023 г.<sup>18</sup>, ТАВ установил, что программа VCS продемонстрировала техническое соответствие некоторым, но не всем положениям следующих критериев "Идентификация и отслеживание", "Подлежат количественной оценке, мониторингу, отчетности и верификации", "Дополнительность" и "Зачитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии".

4.2.5.5 ТАВ также установил, что программа VCS продемонстрировала техническое соответствие большинству, однако не всем положениям критерия "Углеродные компенсационные кредиты должны быть основаны на реалистичном и надежном базовом уровне", учитывая толкование ТАВ термина "консервативный", согласно которому процедурами должны обеспечиваться базовые уровни, установленные "консервативным образом и ниже прогнозов эмиссии при обычном режиме деятельности", что следует из соображений ТАВ и его анализа итогов COP26 в отношении статьи 6 Парижского соглашения (см. п. 6.5.17 доклада ТАВ за сентябрь 2022 года и пп. 2 а) и g) документа C-DEC 227/4).

4.2.5.6 ТАВ установил, что программа VCS продемонстрировала техническое соответствие некоторым, однако не всем положениям критерия: "Основаны на оценке и недопущении возможного увеличения эмиссии в других местах". Что касается *требования о том, чтобы те виды деятельности, с которыми связан риск перетекания эмиссии при осуществлении на уровне проекта, осуществлялись на государственном уровне или временно на субгосударственном уровне*, то требования сценариев 1 и 2b Механизма территориальных и встроенных проектов REDD+ (JNR) VCS позволяют проектам REDD+ "встраиваться" в территориальный базовый уровень без проведения мониторинга и учета на территориальном уровне. Это не соответствует толкованию ТАВ этого критерия. В этой связи ТАВ подтвердил актуальность изъятий и допустимых

---

<sup>18</sup> П. 4.2.6.2 добавления В к документу C228.WP15473

исключений в этом вопросе, содержащихся в документе ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии".

4.2.5.7 После этой оценки VCS было предложено предпринять следующие действия, чтобы выполнить условия приемлемости и представить соответствующие доказательства TAB для анализа и подготовки рекомендации, а также Совету для рассмотрения перед принятием окончательного решения вопроса о приемлемости программы для первого этапа (период соблюдения 2024–2026 гг.):

- a) внедрить процедуры, требующие переоценки базовых уровней, а также процедуры и допущения для количественной оценки, мониторинга и верификации сокращения эмиссии, включая базовый сценарий, применительно к любому виду деятельности VCS, для которого планировалось проведение верификации, которая, однако, не была проведена в течение допустимого количества лет между верификационными мероприятиями, определенными программой;
- b) четко указать в документах программы VCS, что VCU не будут являться приемлемыми для первого этапа внедрения CORSIA (период соблюдения 2024–2026 гг.), если они будут выпущены на основе деятельности, в которой применяются методики или методологические стандарты, допускающие какие-либо исключения из юридических дополнительных требований, например в ситуациях систематического неисполнения имеющих обязательную юридическую силу мандатов и/или широко распространенного несоблюдения условий;
- c) разработать и внедрить полный комплект процедур, необходимых для недопущения повторных заявок в соответствии с критерием "Зачитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии", а также относящихся к нему инструктивных указаний, учитывая соображения TAB и его анализ итогов COP26 в отношении статьи 6 Парижского соглашения, содержащиеся в документе *"Пояснения относительно интерпретации критериев TAB"*.

4.2.5.8 VCS также было предложено предпринять эти дополнительные действия, которые не обязательно должны были быть выполнены до добавления VCS в раздел II документа ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии":

- a) как можно скорее обновить или завершить обновление реестра программы в целях обеспечения более полного соответствия всем требованиям п. 7.10 части В Аттестации реестра программы единиц эмиссии, в том числе относящимся к необходимости учета в реестре информации о погашении, указанной в таблице A5-7 добавления 5 SARPS по CORSIA<sup>19</sup>, с использованием отдельных стандартизированных полей в формате, пригодном для загрузки в компьютер;
- b) обновить функции реестра программы, с тем чтобы транспарентным образом определить соответствующий(е) период(ы) соблюдения условий CORSIA, применительно к которым единицы отвечают критериям CORSIA.

---

<sup>19</sup> Поля, которые необходимо заполнить для представления отчетности о погашении единиц эмиссии: эксплуатант самолетов, от чьего имени была погашена единица эмиссии {наименование}; период соблюдения {за который были погашены единицы}; количество погашенных единиц {в данной партии}; начало диапазона серийных номеров {по партиям}; конец диапазона серийных номеров {по партиям}; дата погашения; название программы; тип единицы {например, VER, CRT}; государство регистрации; методика {буквенно-цифровой идентификатор}; винтаж единицы {год}.

## **Краткое описание существенных процедурных обновлений**

4.2.5.9 В августе 2023 г. программа VCS представила процедурные обновления (в качестве "существенных изменений"), разработанные в целях выполнения дальнейших действий, предписанных Советом и изложенных в п. 4.2.5.7 выше. Оценка ТАВ этих обновлений позволила определить *Дальнейшие действия, которые должна выполнить программа*, рекомендованные в п. 4.2.5.17 ниже.

4.2.5.10 Программа VCS также представила две новые методики, которые, по ее мнению, следует изъять из исключений в существующих Рамках приемлемости VCS для экспериментального этапа (2021-2023 гг.), как указано в части I документа под названием "CORZIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии". (См. обсуждение в п. 4.2.5.7 выше). Оценка ТАВ этих обновлений легла в основу рекомендации в п. 4.2.5.17 ниже.

4.2.5.11 Далее программа VCS представила некоторые другие процедурные обновления, не относящиеся к вышеуказанным требуемым дальнейшим действиям. До проведения ТАВ/16 члены ТАВ отметили, что эти обновления не окажут негативного влияния на согласование процедур VCS, применимых к деятельности в существующих Рамках приемлемости программы. Таким образом, ТАВ подтвердил, что эти обновления являются положительными и/или несущественными, и не стал проводить их дальнейшую оценку в этом цикле.

4.2.5.12 В текущем цикле оценки ТАВ не проводил дополнительную оценку заявочных материалов программы, представленных в рамках ранее проведенных ТАВ циклов оценки.

### ***Общие выводы***

4.2.5.13 ТАВ установил, что процедуры, стандарты и соответствующие механизмы управления VCS, действовавшие и прошедшие оценку ТАВ в 2022 г., дополненные за счет существенных изменений, представленных для оценки ТАВ в августе 2023 г.:

в основном соответствуют положениям критериев EUC, которые ТАВ применил в ходе (пере)оценки приемлемости для первого этапа (цикл соблюдения 2024 – 2026 гг.),

в отношении единиц эмиссии, создаваемых в рамках программы с 1 января 2021 г. по 31 декабря 2026 г.,

при этом ожидается завершение *Дальнейших действий, которые должна выполнить программа*, рекомендуемых в п. 4.2.5.17 ниже.

### ***Области дальнейшего развития***

4.2.5.14 ТАВ вновь установил, что VCS продемонстрировал техническое соответствие некоторым, но не всем положениям следующих критериев: "Идентификация и отслеживание", "Подлежат количественной оценке, мониторингу, отчетности и верификации", "Дополнительность" и "Зачитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии". Эти выводы определили *Дальнейшие действия, которые должна выполнить программа*, рекомендуемые в п. 4.2.5.14 ниже.

4.2.4.15 ТАВ также установил, что программа VCS продемонстрировала техническое соответствие большинству, однако не всем положениям критерия "Углеродные компенсационные кредиты должны быть основаны на реалистичном и надежном базовом уровне", учитывая толкование ТАВ термина "консервативный", согласно которому процедурами должны обеспечиваться базовые уровни, установленные "консервативным образом и ниже прогнозов эмиссии при обычном режиме деятельности", что следует из соображений ТАВ и его анализа итогов COP26 в отношении статьи 6 Парижского соглашения (см. п. 6.5.17 доклада ТАВ за сентябрь 2022 года и пп. 2 а) и г) документа C-DEC 227/4). Этот общий вывод более подробно рассматривается в разделе 4.4 доклада ТАВ Совету за январь 2023 г.

4.2.4.16 ТАВ также установил, что программа VCS продемонстрировала техническое соответствие некоторым, но не всем положениям п. 4.2.5.6 выше. ТАВ вновь подтвердил актуальность содержащихся в документе ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии" изъятий и допустимых исключений по этому вопросу, и не рекомендовал расширение этого перечня. Для ясности, обе новые методики, представленные VCS, могут использоваться для количественной оценки единиц эмиссии, получаемых в результате соответствующих видов деятельности REDD+ в государствах регистрации, следующих элементам REDD+.

#### ***Дальнейшие действия, которые должна выполнить программа***

4.2.5.17 ТАВ рекомендует Совету поручить VCS предпринять дальнейшие действия, указанные в пунктах от а) до с) ниже, которые VCS предлагается представить ТАВ для оценки и, при необходимости, подготовки рекомендаций Совету в целях прекращения статуса условной приемлемости для первого этапа единиц, выпущенных в рамках этих элементов программы. Эти требуемые дальнейшие действия заменяют дальнейшие действия, предписанные Советом в марте 2023 г. (см. раздел 4.2.5.7 выше):

- a) включить в процедуры документов программы VCS, что VCU не будут являться приемлемыми для первого этапа внедрения CORSIA (период соблюдения 2024–2026 гг.), если они будут выпущены на основе деятельности, в которой применяются методики или методологические стандарты, допускающие какие-либо исключения из юридических дополнительных требований, например в ситуациях систематического неисполнения имеющих обязательную юридическую силу мандатов и/или широко распространенного несоблюдения условий;
- b) представить ТАВ доказательства того, что VCS однозначно запрещает разработчикам проектов и другим участникам рынка доступ к своему реестру во избежание повторной продажи единиц;
- c) разработать и внедрить полный комплект процедур, необходимых для недопущения повторных заявок, в соответствии с критерием "Зачитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии", а также относящихся к нему инструктивных указаний, учитывая соображения ТАВ и его анализ итогов COP26 в отношении статьи 6 Парижского соглашения, содержащиеся в документе "Пояснения относительно интерпретации критериев ТАВ". Дальнейшие действия должны быть предприняты в следующих областях:
  - i. завершить запланированные обновления Инструктивных указаний VCS по маркировке CORSIA и представить их в ТАВ для оценки в качестве существенного изменения;



- ii. обновить функциональность реестра VCS для обеспечения того, чтобы для любой единицы, имеющей знак "Разрешено статьей 6 для целей международных программ предотвращения изменения климата", реестр четко и прозрачно показывал, находится ли эта единица в рамках приемлемости VCS в документе "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии";
- iii. установить процедуры реагирования программы на изменения в количестве, масштабах и/или сфере охвата аттестаций государства регистрации;
- iv. ввести в действие процедуры, позволяющие программе или сторонникам деятельности, которую она поддерживает, полностью компенсировать, заменять или иным образом регулировать повторно заявленное сокращение эмиссии, связанное с единицами, использованными в рамках CORSIA, в отношении которых координатор национального учета государства регистрации или иное уполномоченное лицо подтвердили намерение этого государства не допускать повторных заявок с тем чтобы исключить дублирование заявлений со стороны авиакомпании и государства регистрации о сокращении эмиссии в результате деятельности по сокращению эмиссии.

4.2.5.18 ТАВ также рекомендует Совету подтвердить перечень Дальнейших *действий*, ссылка на которые приводится в п. 4.2.5.8 выше, которые не обязательно выполнять до добавления GS в раздел II документа ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии".

#### 4.2.6 Программы, которым предлагается подать повторные заявки

4.2.6.1 ТАВ рекомендует предложить программе единиц эмиссии SOCIALCARBON повторно подать заявку в отношении ее приемлемости для первого этапа (период соблюдения 2024–2026 гг.). Данная программа должна оставаться приемлемой для экспериментального этапа (период соблюдения 2021–2023 гг.) в соответствии со своими действующими параметрами, приведенными в разделе I документа ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии".

#### 4.2.7 SOCIALCARBON

##### ***Общие выводы***

4.2.7.1 ТАВ установил, что процедуры, стандарты и соответствующие механизмы управления программы SOCIALCARBON, действовавшие и прошедшие оценку ТАВ в 2023 г., частично соответствуют положениям EUC, которые ТАВ применил в ходе (пере)оценки приемлемости для первого этапа (цикл соблюдения 2024–2026 гг.) в отношении единиц эмиссии, созданных в рамках программы на основе сокращения эмиссии, имевшего место с 1 января 2021 года по 31 декабря 2026 г.

4.2.7.2 ТАВ установил, что программа SOCIALCARBON продемонстрировала техническое соответствие положениям следующих критериев, которые ТАВ применил в ходе (пере)оценки приемлемости для первого этапа (цикл соблюдения 2024–2026 гг.): "Правовой характер и передача единиц", "Система гарантий"; "Критерии устойчивого развития"; "Не наносят чистого вреда"; "Порядок выдачи и погашения компенсационных кредитов"; "Идентификация и отслеживание"; "Процедуры валидации и верификации"; "Четкая и транспарентная цепь обеспечения сохранности"; "Четкие методики и протоколы и описание процесса их разработки", "Вопросы области соответствия"; "Реалистичные и достоверные исходные условия".

## *Области дальнейшего развития*

4.2.7.3 ТАВ установил, что программа SOCIALCARBON продемонстрировала техническое соответствие некоторым, но не всем положениям следующих критериев: "Управление программой"; "Углеродные компенсационные кредиты подлежат количественной оценке, мониторингу, отчетности и верификации", "Положения о прозрачности и участии общественности", "Дополнительность"; "Постоянство"; "Утечка" и "Зачитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии".

4.2.7.4 ТАВ также установил, что программа SOCIALCARBON продемонстрировала техническое соответствие большинству, однако не всем положениям критерия "Углеродные компенсационные кредиты должны быть основаны на реалистичном и надежном базовом уровне", учитывая толкование ТАВ термина "консервативный", согласно которому процедурами должны обеспечиваться базовые уровни, установленные "консервативным образом и ниже прогнозов эмиссии при обычном режиме деятельности", что следует из соображений ТАВ и его анализа итогов COP26 в отношении статьи 6 Парижского соглашения (см. п. 6.5.17 доклада ТАВ за сентябрь 2022 года и пп. 2 а) и г) документа C-DEC 227/4). Этот общий вывод более подробно рассматривается в разделе 4.4 доклада ТАВ Совету за январь 2023 г.

4.2.7.5 ТАВ также установил, что программа SOCIALCARBON входит в число нескольких программ, которые используют методики, процессы и органы, требования и/или инструменты, разработанные в рамках Механизма чистого развития (МЧР) для элементов программы, связанных с EUC. Этот общий вывод рассматривается в части "Интерпретация критериев" в разделе 4.4 доклада ТАВ Совету за сентябрь 2023 г. (C-DEC 230/5)<sup>20</sup>.

4.2.7.6 ТАВ далее отметил, что SOCIALCARBON позволяет крупным проектам использовать такой подход к установлению базового уровня, который способствует более активному созданию кредитов в тех условиях, когда спрос на энергоснабжение подавлен (ввиду, например, недостаточного развития) и это может стать причиной меньшего масштаба (и числа) проектов. SOCIALCARBON модифицирует, по крайней мере, одну методику подавленного спроса через механизм МЧР, чтобы позволить использовать ее в крупномасштабных проектах наряду с другими изменениями. Оригинальная методика механизма МЧР ограничена использованием в мелком масштабе, учитывая необходимость консервативных допущений при установлении базового уровня и методов выборки. В своем отчете Совету за сентябрь 2022 года (разделы 6.5.13-6.5.17) ТАВ напомнил об обсуждении этого вопроса и принял решение продолжить мониторинг текущих событий, связанных с этим вопросом, в том числе в контексте статьи 6.

4.2.7.7 ТАВ хотел бы предложить SOCIALCARBON продолжать участвовать в процессе оценки ТАВ. ТАВ проведет переоценку программы, как только будут внесены изменения в процедуры программы и программа предоставит такую информацию ТАВ в соответствии с будущим предложением подавать заявки.

---

<sup>20</sup> Также информация собрана в части "Пояснения относительно интерпретации критериев в отчетах ТАВ" и представлена на сайте ТАВ ИКАО: <https://www.icao.int/environmental-protection/CORSIA/Documents/TAB/TAB2023/ClarificationsofTABsCriteriaInterpretations.pdf>.

## 4.3 ПРОЧИЕ ВЫВОДЫ ПО ИТОГАМ ОЦЕНКИ ТАВ ПОТЕНЦИАЛЬНЫХ СУЩЕСТВЕННЫХ ИЗМЕНЕНИЙ

### 4.3.1 Американский углеродный реестр (ACR)

#### *Справочная информация о статусе программы*

4.3.1.1 Первоначально программа "Американский углеродный реестр" (ACR) подала заявку на оценку ТАВ в июле 2019 г. В марте 2020 г. Совет согласился с рекомендацией ТАВ признать программу ACR условно приемлемой для экспериментального этапа (период соблюдения 2021–2023 гг.)

4.3.1.2 Программа ACR подала заявку на переоценку ТАВ в марте 2022 г. В марте 2023 г. Совет согласился с рекомендацией ТАВ о том, что программу ACR следует признать приемлемой для первого этапа внедрения (цикл соблюдения 2024–2026 гг.) ТАВ также рекомендовал Совету предложить ACR предпринять следующие дальнейшие действия, которые не обязательно должны были быть выполнены до добавления ACR в раздел II документа ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии":

- a) проанализировать и при необходимости обновить функции реестра ACR, связанные с обеспечением соответствия критериям CORSIA, с тем чтобы определить, применены ли соответствующие поправки ко всем отвечающим критериям CORSIA единицам с датой винтажа начиная с 2021 г. и далее;
- b) обновить функции реестра программы, с тем чтобы транспарентным образом определить соответствующий(е) период(ы) соблюдения условий CORSIA, применительно к которым единицы отвечают критериям CORSIA;
- c) представить ТАВ подтверждение того, что владельцы счетов и/или их должным образом уполномоченные представители четко и заблаговременно проинформированы о политике ACR, в соответствии с которой администратор реестра ACR не станет выполнять поручение о погашении до полной оплаты любых соответствующих счетов-фактур;
- d) как можно раньше обновить или завершить обновление реестра программы в целях обеспечения более полного соответствия всем требованиям п. 7.10 части В Аттестации реестра программы единиц эмиссии, в том числе относящимся к необходимости учета в реестре информации о погашении, указанной в таблице A5-7 добавления 5 SARPS по CORSIA<sup>21</sup>, с использованием отдельных стандартизированных полей в формате, пригодном для загрузки в компьютер;
- e) как можно раньше, но не позднее переоценки ТАВ приемлемости программ для периода соблюдения условий 2027–2029 гг. продемонстрировать, что процедуры обеспечивают базовые уровни, установленные консервативным образом и *ниже прогнозов эмиссии при*

---

<sup>21</sup> Поля, которые необходимо заполнить для представления отчетности о погашении единиц эмиссии: эксплуатант самолетов, от чьего имени была погашена единица эмиссии {наименование}; период соблюдения {за который были погашены единицы}; количество погашенных единиц {в данной партии}; начало диапазона серийных номеров {по партиям}; конец диапазона серийных номеров {по партиям}; дата погашения; название программы; тип единицы {например, VER, CRT}; государство регистрации; методика {буквенно-цифровой идентификатор}; винтаж единицы {год}.

*обычном режиме деятельности*, отметив, что нетрадиционные методы установления базовых уровней должны давать эквивалентные результаты;

- f) при будущих пересмотрах процедур ACR, связанных с критерием "Зачитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии", включить более подробные и конкретные ссылки на инструктивные указания по статье 6.2, принятые на климатической конференции в Глазго (COP26), с тем чтобы в процедурах ACR были четко указаны:
- i порядок работы с соответствующими национальными отчетами об эмиссии, содержащими данные об учете государствами единиц эмиссии, включая каждый отчет, представленный государством регистрации в соответствии с положениями раздела IV инструктивных указаний по статье 6.2;
  - ii порядок работы с соответствующими положениями инструктивных указаний по статье 6.2, касающимися установленного Стороной "пускового механизма" для первых передач и реестра, которым Сторона располагает или к которому имеет доступ.

### ***Краткое описание существенных процедурных обновлений***

4.3.1.3 В августе 2023 г. программа ACR представила процедурные обновления (в качестве "существенных обновлений") программы включая некоторые изменения, разработанные в целях выполнения дальнейших действий, предписанных Советом и изложенных в пп. 4.3.1.2 (a) и (f) выше. ТАВ провел оценку этих существенных изменений во второй половине своего цикла оценки 2023 года.

4.3.1.4 Программа ACR также представила некоторые другие процедурные обновления, которые не относятся к предписанным дальнейшим действиям. До проведения ТАВ/16 члены ТАВ рассмотрели эти обновления и отметили, что они не окажут негативного влияния на согласование процедур ACR, применимых к деятельности, проводимой в существующих Рамках приемлемости программы. ТАВ подтвердил, что это были положительные и/или несущественные обновления, и поэтому не стал проводить их дальнейшую оценку в этом цикле.

4.3.1.5 В текущем цикле оценки ТАВ не проводил дополнительную оценку заявочных материалов программы, представленных в рамках ранее проведенных ТАВ циклов оценки.

### ***Общие выводы***

4.3.1.6 ТАВ установил, что процедуры, стандарты и связанные с ними механизмы управления ACR, действовавшие и прошедшие оценку ТАВ в 2022 году и дополненные существенными изменениями, представленными для оценки ТАВ в августе 2023 года, по-прежнему соответствуют положениям критериев EUC, которые ТАВ применил в ходе переоценки приемлемости для первого этапа (цикл соблюдения 2024 - 2026 гг.) к единицам эмиссии, генерируемых в рамках программы с 1 января 2021 года по 31 декабря 2026 г.

4.3.1.7 В марте 2023 г. ТАВ не рекомендовал никаких исключений из рамок приемлемости ACR или ограничений этих рамок помимо тех, которые указаны в общих параметрах приемлемости для первого этапа (период соблюдения 2024-2026 гг.)<sup>22</sup>. В ходе ТАВ/16 (январь 2024 г.) члены ТАВ обсудили Рамки приемлемости ACR в свете необходимости поддерживать соответствие между

---

<sup>22</sup> См. п. 4.2.2.3 доклада ТАВ Совету за январь 2023 г.

документом ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии" и объемом единиц эмиссии, который программа потенциально может предоставить для использования в CORSIA. Например, в Американском углеродном реестре (корректно) действуют процедуры, предотвращающие повторное представление единиц эмиссии в CORSIA и в определяемых на национальном уровне вкладах в рамках Парижского соглашения, а также единиц, используемых в калифорнийской системе ограничения и торговли квотами, для которой ACR выступает в качестве одного из нескольких назначенных реестров обеспечения соблюдения компенсационных обязательств. Единицы эмиссии, затронутые этими процедурами, могут не определяться как отвечающие критериям CORSIA в соответствии с процедурами ACR, даже если они соответствуют рамкам приемлемости, установленным в документе ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии".

4.3.1.8 Во избежание путаницы ТАВ рекомендует изменить Рамки приемлемости по позициям ACR в документе ИКАО за счет следующих изъятий, чтобы прояснить существующие де-факто исключения этих типов единиц:

- a) Компенсационные кредиты Калифорнийского реестра (ROC)
- b) Калифорнийские компенсационные кредиты на ранней стадии (EAOC)
- c) Единицы сокращения эмиссии ACR в тоннах (ERT), выданные на все виды действий, которые подготовлены в странах REDD+<sup>23</sup> и используют методики в категории 3 секторального охвата программы (землепользование, изменение в землепользовании и лесоводство) и, по оценкам<sup>24</sup>, сокращают эмиссию (ERT) более чем на 7 000 тонн в год индивидуально или в составе группы.
- d) ERT, выданные на основе сокращения эмиссии, имевшего место с 1 января 2021 года и далее, и которые не были разрешены государством регистрации для использования в CORSIA в виде аттестации о недопущении повторных заявок<sup>25</sup>.

4.3.1.9 Данная рекомендация не имеет последствий для поставки единиц эмиссии, поскольку использование таких единиц в CORSIA уже запрещено на практике в соответствии с существующими процедурами программы ACR, оцененными ТАВ, а также правилами калифорнийской системы ограничения и торговли.

### ***Дальнейшие действия, которые должна выполнить программа***

4.3.1.10 При оценке существенных изменений, представленных для оценки ТАВ в августе 2023 года, ТАВ установил, что ACR выполнил пункт (f) в перечне *Дальнейших действий, которые должна выполнить программа*, в п. 4.3.1.2 выше. ТАВ рекомендовал Совету вновь подтвердить оставшиеся пункты этого перечня, а также поручить выполнить дополнительные действия, указанные в пунктах (f) и (g) ниже. Эти действия не обязательно выполнять до внесения изменения

---

<sup>23</sup> Речь идет о странах, которые следуют элементам REDD+, определенным в ключевых решениях, касающихся сокращения эмиссии в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах (REDD+), включая Варшавскую структуру для REDD+.

<sup>24</sup> Согласно оценкам, уточненным во время регистрации деятельности

<sup>25</sup> В пункте 3.7 *Добавления А "Дополнительная информация" к форме заявки А* содержится ссылка на указание о "Заверения государства регистрации о недопущении повторных заявок" в отношении толкования критерия "зачитываются только один раз в соответствии с обязательством по снижению эмиссии".

в позицию АСR в разделе II документа ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии":

- f) установить процедуры реагирования программы на изменения в количестве, масштабах и/или сфере охвата аттестаций государства регистрации;
- g) в отношении единиц, которые АСR намеревается обозначить как "в ожидании решения по CORSIA" в своем реестре программы, обеспечить четкое раскрытие значения этой маркировки с указанием следующей информации: (i) единицы с такой маркировкой не отвечают критериям CORSIA, (ii) любая будущая приемлемость таких единиц для CORSIA зависит от того, будут ли они включены в аттестацию государства регистрации, и (iii) вероятность того, что любая такая единица когда-либо получит разрешение государства регистрации, неизвестна. Эта информация должна быть раскрыта полностью, размещена на видном месте и в непосредственной близости от реестровой маркировки единиц эмиссии "в ожидании решения по CORSIA"

#### 4.4 ИНТЕРПРЕТАЦИЯ КРИТЕРИЕВ

4.4.1 Члены ТАВ обсудили следующие вопросы, чтобы договориться об интерпретации критериев или связанных с ними инструктивных указаний в целях достижения консенсуса относительно рекомендаций ТАВ, включая представленные в разделе 4 данного доклада. Если ТАВ обсудил и согласовал конкретные толкования с целью применения какого-либо критерия или инструктивных указаний по нему к широкому кругу прошедших оценку программ, то эти толкования также представлены в этом разделе.

4.4.2 ТАВ также вновь подтвердил актуальность интерпретации критериев в ряде докладов ТАВ, которые собраны в документе под названием "*Пояснения относительно интерпретации критериев ТАВ, содержащихся в докладах ТАВ*" и опубликованы на сайте ТАВ для обеспечения транспарентности. Обсуждая эту работу, ТАВ с удовлетворением отметил, что программы продолжают достигать прогресса в совершенствовании своих процедур, повышая их соответствие ЕUC. ТАВ надеется изучить этот постоянный прогресс в ходе своих предстоящих циклов оценки.

##### **Критерий: "Идентификация и отслеживание"**

4.4.3 Критерий "Идентификация и отслеживание" и его инструктивные указания *по Идентификации единиц* требуют, чтобы реестры программ "были способны транспарентно идентифицировать единицы эмиссии, которые считаются приемлемыми для ИКАО, во всех учетных записях". В этом контексте в разделе 7.3 Аттестации реестра программы единиц эмиссии содержится требование к тому, чтобы каждый реестр программы "идентифицировал/маркировал свои *единицы* эмиссии, отвечающие критериям CORSIA, как это определено в документе ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии". (выделено автором)<sup>26</sup>.

4.4.4 ТАВ напомнил о своем докладе Совету за январь 2023 года, в котором рекомендовались разные Рамки приемлемости для экспериментального этапа (период соблюдения 2021-2023 гг.) и первого этапа (период соблюдения 2024-2026 гг.). Это различие было необходимо для введения в действие новых *Интерпретаций критериев*, рекомендованных ТАВ в своем докладе за сентябрь 2022 года, отражающих рассмотрение им итогов Климатической конференции в Глазго (COP26), связанных со статьей 6 Парижского соглашения, по предложению 225-й сессии Совета. Чтобы

---

<sup>26</sup> C-DEC 220/5 (июнь 2020 г.).

реализовать это различие на практике, документ ИКАО был разделен на две части: Часть I (экспериментальный этап) и Часть II (первый этап).

4.4.5 В ходе TAB/16 члены TAB обсудили результаты работы программ единиц эмиссии по совершенствованию их практики маркировки в ответ на EUC, инструктивные указания и аттестацию реестра CORSIA. Сравнивая существующую практику с требованиями CORSIA, TAB отметил, что назначенные программами знаки или категории реестров, используемые для идентификации единиц эмиссии, отвечающих критериям CORSIA, должны:

- (a) применяться на уровне единиц эмиссии (т.е. не только на уровне деятельности);
- (b) четко отличать единицы, отвечающие критериям CORSIA, от единиц, не отвечающих критериям CORSIA, а также применимые временные рамки приемлемости, т.е. период(ы) соблюдения CORSIA, в течение которого каждая единица эмиссии отвечает критериям приемлемости;
- (c) соответствовать положениям раздела документа ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии", относящимся к конкретной программе, применительно к соответствующему периоду соблюдения CORSIA.

4.4.6 Применительно к единицам, сгенерированным в связи с сокращением эмиссии, которое имело место с 2021 г. и далее, TAB отметил, что возможная последующая приемлемость этих единиц зависит от разрешения и подтверждения государством регистрации своего намерения не допускать повторных заявок. Тем временем несколько программ единиц эмиссии разработали отдельные виды знаков (например, прогнозируемые, ожидаемые и пр.) для идентификации единиц эмиссии, которые в остальном находятся в рамках приемлемости программы и, таким образом, *могут* стать приемлемыми для CORSIA, *если* они получают аттестацию/разрешение. Кроме того, по крайней мере одна программа единиц эмиссии намерена отдельно маркировать единицы, которые "разрешены для целей международных программ предотвращения изменения климата" в соответствии со статьей 6 Парижского соглашения, несмотря на то, что CORSIA в настоящее время является единственной существующей программой с "целью международного предотвращения изменения климата" в значении Инструктивных указаний по статье 6.2. Члены TAB обсудили риск того, что соседствующие со знаком CORSIA знаки вызовут путаницу, но признали при этом, что номенклатура таких знаков не имеет отношения к основному мандату TAB.

4.4.7 Исходя из этих соображений, TAB отметил, что любые знаки, категории назначенного реестра программы или другая информация, предназначенная для идентификации таких единиц эмиссии:

- (a) не должны характеризовать какую-либо единицу эмиссии или деятельность как "отвечающую критериям CORSIA", если не выполнены все условия приемлемости, включая аттестации государства регистрации в случае единиц, выпущенных после 2020 г.;
- (b) должны четко и прозрачно раскрывать дополнительные условия, которые должны быть выполнены, чтобы реестр признал их полностью соответствующими критериям CORSIA, и эта информация должна быть раскрыта полностью, размещена на видном месте и в непосредственной близости от реестрового описания единиц эмиссии.

### **Критерий: Постоянство**

4.4.8 ТАВ отметил, что в рамках некоторых программ единиц эмиссии проводятся консультации по практике учета "в тоннах за год" для деятельности, связанной с риском возникновения обратного эффекта. По крайней мере, одна программа единиц эмиссии допускает такую практику в определенных методиках в качестве варианта, заменяющего меры по управлению обратным эффектом.

4.4.9 Учет в тоннах за год позволяет кредитование тонн парниковых газов, не попадающих в атмосферу в течение определенного количества лет, с последующим преобразованием количества в "эквивалентное" постоянное сокращение в соответствии с методами и процедурами учета или коэффициентом преобразования. ТАВ отметил итоги *пятого заседания Наблюдательного органа по статье 6.4*<sup>27</sup>, на котором была признана "сохраняющаяся обеспокоенность и поднятые вопросы [по поводу учета в тоннах в год], в том числе в научном сообществе, относительно лежащих в его основе методов и допущений, а также экологических последствий, и недостаточная уверенность в его пригодности для международного применения и действенности в решении проблемы обратного эффекта". ТАВ также напомнил о своем обсуждении критерия "Постоянство" в докладе Совету за январь 2020 г., в котором отмечалось, что "оцениваемые программы используют многосторонние подходы к сокращению рисков обратного эффекта, многие из которых отражены в инструктивных указаниях, и должны оцениваться в комплексе"<sup>28</sup>.

4.4.10 Исходя из этих соображений, ТАВ отметил, что "учет в тоннах в год" может быть приемлемым в рамках многостороннего подхода к устранению риска обратного эффекта. Однако ТАВ также подчеркнул, что такие многосторонние подходы должны также включать "меры по мониторингу, смягчению и компенсации любых существенных проявлений непостоянства" в соответствии с положениями ЕУС о Постоянстве. В связи с этим ТАВ принял решение продолжать применять ЕУС в порядке, описанном в *Интерпретациях критериев*<sup>29</sup>, дополнительно разъяснять эти интерпретации, когда это необходимо, и следить за текущими событиями, в том числе в контексте статьи 6. Что касается таких текущих событий, ТАВ отметил, что СМА продолжает обсуждения, а САЕР планирует провести обзор ЕУС в 2024 году.

### **Критерий: "Зачитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии"**

4.4.11 Критерий "Зачитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии", среди прочего, гласит, что "для предотвращения повторных заявок, соответствующие программы должны требовать и демонстрировать, что государства регистрации деятельности по сокращению эмиссии согласны учитывать любые единицы компенсации, выпущенные в результате этой деятельности с тем, чтобы исключить дублирование заявлений со стороны авиакомпании и государства регистрации о сокращении эмиссии в результате деятельности по сокращению эмиссии". Существует несколько инструктивных указаний ЕУС по данному критерию, включая процедуры, связанные с дублированием заявлений о сокращении эмиссии, транспарентный обмен информацией, сопоставление использования единиц с национальной отчетностью, отчетность о результатах работы программы и согласование смягчения последствий повторных заявлений. В последующих докладах ТАВ, утвержденных Советом, ТАВ представил

<sup>27</sup> См п. 25 документа А6.4-SB0005, размещенного на сайте <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/a64-sb005.pdf>

<sup>28</sup> См. п. 4.3.2.4 доклада ТАВ за январь 2020 г., который также скомпилирован на стр. 13 "*Пояснений относительно интерпретации критериев ТАВ, приведенных в докладах ТАВ*"

<sup>29</sup> См. п. 4.3.2 доклада ТАВ Совету за январь 2020 г. Соответствующий отрывок представлен на стр.12 "*Пояснений относительно интерпретации критериев ТАВ, приведенных в докладах ТАВ*"



дополнительные Интерпретации критериев, чтобы прояснить, как ТАВ применяет положения EUC и Инструктивные указания в своих оценках программ единиц эмиссии<sup>30</sup>.

4.4.12 Инструктивное указание EUC по согласованию смягчения последствий повторных заявлений гласит, что "программа должна иметь процедуры, позволяющие программе или сторонникам деятельности, которую она поддерживает, компенсировать, заменять или иным образом регулировать повторно заявленное сокращение эмиссии, связанное с единицами, использованными в рамках CORSIA, в отношении которых координатор национального учета государства регистрации или иное уполномоченное лицо подтвердили намерение этого государства не допускать повторных заявок". ТАВ отметил, что программа должна будет использовать эти процедуры, когда при *сопоставлении использования единиц с национальной отчетностью* она обнаружит расхождение между национальной отчетностью государства регистрации в соответствии с Парижским соглашением и выпущенными программой единицами эмиссии, которые государство регистрации разрешило использовать эксплуатантам самолетов в соответствии с CORSIA.

4.4.13 В ходе проведенных на сегодняшний день оценок ТАВ установил, что в двух программах действуют процедуры, полностью подтверждающие этот критерий, включая инструктивное указание, касающееся "*Согласования смягчения последствий повторных заявлений*". ТАВ также установил, что некоторые другие программы лишь частично продемонстрировали соответствие требованию этого инструктивного указания "компенсировать, заменять или иным образом регулировать повторно заявленное сокращение эмиссии". В последних случаях ТАВ может определить сценарии, при которых программа или сторонники поддерживаемой ею деятельности могут отказаться, или оказаться неспособными полностью компенсировать, заменить или иным образом урегулировать повторно заявленное сокращение эмиссии. В этом случае пострадавший эксплуатант самолета будет нести ответственность за замену единиц, которые он добросовестно приобрел и погасил.

4.4.14 В свете этих соображений ТАВ отметил, что для всех единиц эмиссии, отвечающих критериям CORSIA, сгенерированных на основе сокращения эмиссии, которое имело место с 2021 г. и далее, программы должны иметь процедуры, которые:

требуют четкого обязательства со стороны программы или сторонников деятельности, которую она поддерживает, компенсировать, заменить или иным образом урегулировать любое повторно заявленное сокращение эмиссии, связанное с этой единицей, и

предоставить разумную гарантию того, что у них есть возможность выполнить это обязательство.

4.4.15 В конечном счете, программы единиц эмиссии являются субъектами, ответственными перед соответствующими органами ИКАО за целостность единиц эмиссии, созданных в соответствии с их процедурами, включая их работу по предотвращению повторных заявок.

— КОНЕЦ —

---

<sup>30</sup> См. п. 3.7 доклада ТАВ за январь 2020 г.; п. 4.4 доклада ТАВ за январь 2021 г.; п. 6.4 доклада ТАВ за сентябрь 2022 г. Соответствующие отрывки представлены на стр. 11 - 16 "*Пояснений относительно интерпретации ТАВ, приведенных в докладах ТАВ*"