

29/1/24

#### 4- تقييم الهيئة الاستشارية الفنية وتوصياتها

#### 1-4- المعايير العامة للأهلية لفترات الامتثال في خطة كورسيا

#### المرحلة الأولى من خطة كورسيا (فترة الامتثال 2024-2026)

1-1-4 أقرّ المجلس في جلسته 228 المنعقدة في مارس 2023 على المعايير العامة للأهلية لتطبيقها في المرحلة الأولى من خطة كورسيا (فترة الامتثال 2024-2026) (موجز القرارات C-DEC 228/7)، على النحو الموصى به في القسم 1-4-2 من تقرير الهيئة الاستشارية الفنية (الهيئة) المقدم إلى المجلس في شهر يناير 2023. وتتطبق المعايير العامة للأهلية هذه على جميع وحدات الانبعاثات المؤهلة بموجب خطة كورسيا التي وافق مجلس الإيكاو على استخدامها في المرحلة الأولى من خطة كورسيا (فترة الامتثال 2024-2026)، بالإضافة إلى أي معايير أهلية خاصة يوصى بها لبرامج بعينها:

أ) أن تكون مؤهلة للإلغاء من حيث الاستخدام لتلبية اشتراطات التعويض وفقاً لخطة كورسيا في دورة الامتثال 2024-2026 (ويُشار إليها فيما بعد بعبارة "المهلة الزمنية للأهلية")؛

ب) أن تصدر لأحد سببين:

(1) للأنشطة التي بدأت في أولى فترات حساب رصيدها اعتباراً من 2016/1/1؛

(2) بشأن خفض الانبعاثات الذي تحقق في الفترة من 2021/1/1 وحتى 2026/12/31.

1-4-2 تمديد فترة أهلية تاريخ الوحدة: لا يجوز تمديد التاريخ (التواريخ) المذكور(ة) في الفقرة 1-4-1 أعلاه إلا لتطبيقها على المهلات الزمنية للأهلية فيما بعد المرحلة الأولى في خطة كورسيا (فترة الامتثال 2024-2026)، و/أو تواريخ الوحدات المؤهلة بعد 2026/12/31، وذلك رهناً بقرار المجلس وتوصيات الهيئة. وسوف تقوم الهيئة في دورة إعادة التقييم لعام 2025 بإعادة تقييم البرامج المؤهلة في ذلك الوقت بهدف تقديم توصيات إلى المجلس بشأن تمديد تواريخ أهليتها لفترة الامتثال 2027-2029. ويجوز للهيئة أن توصي المجلس بالتمديد عندما يبيّن التحليل الذي تجريه أن برنامج وحدات الانبعاثات متسق تام الاتساق مع معايير وحدات الانبعاثات (EUC) وإرشاداتها، وذلك لدى تقييم أهلية وحدات الانبعاثات التي تتجاوز تواريخ أهليتها 2026/12/31.

#### المرحلة التجريبية لخطة كورسيا (فترة الامتثال 2021-2023)

1-4-3 وافق المجلس في جلسته 219 المنعقدة في مارس 2020 على معايير الأهلية العامة لتطبيقها في المرحلة الأولى من خطة كورسيا (فترة الامتثال 2021-2023) (موجز القرارات C-DEC 219/6)، على النحو الموصى به في القسم 1-4-1 من تقرير الهيئة المقدم إلى المجلس لشهر يناير 2021. ووفقاً لإجراءات الهيئة، فإنها لم تعد تدعو لتقديم طلبات جديدة للحصول على الأهلية خلال المرحلة التجريبية فقط<sup>10</sup>. وتظل جميع البرامج التي جرى تقييمها في إطار هذا التقرير المقدم إلى المجلس مؤهلة للمرحلة التجريبية، وما لم يذكر خلاف ذلك، فإنها تخضع لمعايير الأهلية الحالية المبيّنة في القسم الأول من وثيقة الإيكاو المعنونة "وحدات الانبعاثات المؤهلة بموجب خطة كورسيا".

#### التوضيحات الموصى بها في وثيقة الإيكاو

1-4-4 من أجل زيادة توضيح معايير الأهلية العامة الواردة في وثيقة الإيكاو المعنونة "وحدات الانبعاثات المؤهلة بموجب خطة كورسيا"، فإن الهيئة توصي بالإشارة إلى الاستبعاد التالي في نطاق الأهلية لأي برنامج تتجاوز تواريخ أهلية وحدته 2020/12/31:

<sup>10</sup> تبين الفقرة 7-8 من إجراءات الهيئة الدورة الثلاثية السنوات لعمليات التقييم وإعادة التقييم التي تجريها الهيئة.

الوحدات الصادرة بشأن خفض الانبعاثات الذي تحقق اعتباراً من 2021/1/1 فصاعداً، والتي لم يأذن البلد المضيف باستخدامها بموجب خطة كورسيا عن طريق شهادة المصادقة بشأن تجنب ازدواج المطالبة<sup>11</sup>.

5-1-4 وتوضيحا للأمر، فليس لهذه التوصية أي آثار على الإمداد، وذلك نظراً لأن استخدام هذه الوحدات غير المصرح بها بموجب خطة كورسيا كانت محظورة بالفعل من قبل جميع البرامج المؤهلة من خلال إجراءاتها التي قامت الهيئة بتقييمها.

#### 2-4 توصيات الهيئة بشأن التغييرات الجوهرية ومواصلة عمليات التقييم

1-2-4 يرد في القسم أدناه موجز بتوصيات الهيئة المقدمة إلى المجلس استناداً إلى دورة التقييم المستمر لعام 2023. وبعد ذلك تعرض الأقسام الفرعية من 3-2-4 إلى 3-4 التفاصيل الكاملة لكل توصية، بما في ذلك أي معايير أهلية خاصة بكل برنامج على حدة والإجراءات الإضافية المطلوبة لكل برنامج.

#### 2-2-4 البرامج الموصى بمنحها أهلية مشروطة

1-2-2-4 توصي الهيئة بالموافقة على منح الأهلية المشروطة لبرامج وحدات الانبعاثات التالية خلال المرحلة التجريبية (دورة الامتثال 2024-2026)، رهنا باستكمال القوائم المحدثة للإجراءات الإضافية المبينة لكل برنامج في الأقسام من 2-4-3 إلى 3-4 من هذا التقرير:

- مبادرة احتياطي العمل المناخي (انظر التفاصيل في القسم 3-2-4)<sup>12</sup>
- برنامج المعيار الذهبي (انظر التفاصيل في القسم 4-2-4). Error! Bookmark not defined.
- معيار الكربون المُتحقق منه (انظر التفاصيل في القسم 5-3-4). Error! Bookmark not defined.

2-2-2-4 وتوضيحا للأمر، لا توصي الهيئة بالموافقة على هذه البرامج للإمداد بوحدات الانبعاثات المؤهلة بموجب خطة كورسيا في هذه المرحلة (أي إضافتها على الفور إلى القسم الثاني من وثيقة الإيكاو "وحدات الانبعاثات المؤهلة بموجب خطة كورسيا"). بل بالأحرى، ستؤكد الهيئة للمجلس عندما تستوفي تحديثات البرامج شروطاً محددة؛ **مخضبة** سيُضاف البرنامج إلى وثيقة الإيكاو "وحدات الانبعاثات المؤهلة بموجب خطة كورسيا" للمرحلة الأولى (دورة الامتثال 2024-2026).

#### 3-2-4 برنامج احتياطي العمل المناخي

1-3-2-4 في مارس 2023، قبل المجلس توصية الهيئة بأن يكون برنامج احتياطي العمل المناخي مؤهلاً بشكل مشروط للإمداد بوحدات الانبعاثات المؤهلة بموجب خطة كورسيا للمرحلة الأولى (دورة الامتثال 2024-2026)، رهنا بتنفيذ البرنامج للإجراءات الإضافية التي طلبها المجلس في ذلك الوقت.

2-3-2-4 وفي ضوء التحديثات الإجرائية للبرنامج التي جرى تقديمها في أغسطس 2023 من أجل إخضاعها للتقييم في دورة تقييم التغييرات الجوهرية التي أجرتها الهيئة في 2023 (MCA/2023)، توصي الهيئة بأن يقوم المجلس بتحديث الإجراءات الإضافية المطلوبة من البرنامج في ضوء التقدم الذي أحرزه البرنامج في تنفيذ الإجراءات المطلوبة سابقاً (انظر الفقرة 2-4-12 أدناه).

<sup>11</sup> المرجع: الإرشادات بشأن "شهادة مصادقة البلد المضيف بشأن تجنب ازدواج المطالبة" لتفسير معيار "لا تُحتسب إلا مرة واحدة لأغراض الالتزام بالتخفيف"، في الفقرة 3-7 من نموذج الطلب الوارد في المرفق (A) - المعلومات التكميلية "Supplementary Information".

<sup>12</sup> الفقرة 2-6-2-4 في المرفق (ب) بورقة العمل C228.WP15473.

## معلومات عامة عن الوضع الراهن للبرنامج

4-3-2-3 قدم البرنامج لإخضاعه للتقييم لأول مرة من قبل الهيئة في يوليو 2019. وفي مارس 2020، قبل المجلس توصية من الهيئة بمنح البرنامج الأهلية للمرحلة التجريبية (فترة الامتثال 2021-2023).

4-3-2-4 وفي مارس 2022، قُدم البرنامج لإخضاعه لإعادة التقييم من قبل الهيئة. وفي مارس 2023، وافق المجلس على توصية الهيئة بمنح البرنامج الأهلية المشروطة للمرحلة الأولى (فترة الامتثال 2024-2026)، رهنا بتنفيذ البرنامج للإجراءات الإضافية التي طلبها المجلس. وكما هو موضح بمزيد من التفصيل في تقرير الهيئة المُقدم إلى المجلس في يناير 2023<sup>12</sup>، فقد خلُصت الهيئة إلى أن البرنامج قد أظهر اتساقاً فنياً مع بعض، وليس كل، عناصر المعايير التالية: معايير التنمية المستدامة؛ التسرب؛ ولا تُحتسب إلا مرة واحدة لأغراض الالتزام بالتخفيف.

4-3-2-5 وفي عام 2022 أيضاً، خلُصت الهيئة إلى أن البرنامج قد أثبت وجود اتساق فني مع معظم، وليس كل، عناصر المعيار: يجب أن تستند أرصدة التعويض عن الكربون إلى خط أساس واقعي وموثوق به، مع مراعاة المعنى الذي تقصده الهيئة بلفظة "معتدل" وهو أن الإجراءات ينبغي أن تنتج خطوط أساس تُحدد "بطريقة معتدلة بحيث تكون أدنى من توقعات الانبعاثات في حالة العمل كالمعتاد"، وذلك استناداً إلى الاعتبارات التي أبدتها الهيئة بشأن نتائج مؤتمر الأطراف السادس والعشرين (COP26) بخصوص المادة 6 من اتفاق باريس وتحليلها لتلك النتائج (انظر الفقرة 6-5-17 من تقرير الهيئة الصادر في سبتمبر 2022 والفقرتين 2 (أ) و(ز) من موجز القرارات (C-DEC 227/4).

4-3-2-6 بعد هذا التقييم، طُلب من البرنامج اتخاذ الإجراءات التالية للوفاء بشروط أهليته، وتقديم دليل على ذلك من أجل الاستعراض الذي تجريه الهيئة والتوصية التي تصدرها بشأنه لينظر فيها المجلس قبل انتهائه من البت بشأن أهليته للمرحلة الأولى (فترة الامتثال 2024-2026):

(أ) تحديث الاتفاق بشأن شروط الاستخدام لحائزي حسابات السجل بحيث يشمل شرطاً واضحاً ينص صراحة على منع حائزي الحسابات ازدواج البيع (يحدث ازدواج البيع عندما يبيع كيان واحد أو أكثر الوحدة ذاتها أكثر من مرة، على سبيل المثال، عن طريق ترتيبات تعاقدية لا تنطوي على عمليات سجل منفصلة)

(ب) إعداد ووضع مجموعة كاملة من الإجراءات اللازمة لمنع ازدواج المطالبات، وذلك امتثالاً للمعيار "لا تُحتسب إلا مرة واحدة لأغراض الالتزام بالتخفيف" والإرشادات ذات الصلة بذلك، مع مراعاة الاعتبارات التي أبدتها الهيئة بشأن نتائج مؤتمر الأطراف السادس والعشرين (COP26) بخصوص المادة 6 من اتفاق باريس وتحليلها لتلك النتائج، وذلك على النحو الوارد في وثيقة "إيضاحات لتفسيرات المعايير الواردة في تقارير الهيئة الاستشارية الفنية".

4-3-2-7 كما طُلب من البرنامج اتخاذ هذه الإجراءات الإضافية، التي لم يلزم اتخاذها قبل إضافة البرنامج إلى القسم الثاني من وثيقة الإيكاو "وحدات الانبعاثات المؤهلة بموجب خطة كورسيا":

(أ) تحديث، أو الانتهاء في أقرب فرصة من تحديث، سجل البرنامج لتحسين مستوى الامتثال لجميع الاشتراطات الواردة في الفقرة 7-10 بالجزء (ب) من شهادة تصديق سجل برنامج وحدات الانبعاثات، بما في ذلك التحديثات التي تتيح لسجل البرنامج إدراج معلومات الإلغاء المطلوبة بموجب الجدول 5-137<sup>13</sup> بالمرفق 5 في القواعد القياسية والتوصيات الدولية المتعلقة بخطة كورسيا، من خلال خانات منفصلة وموحدة بتنسيق يمكن تنزيله؛

<sup>13</sup> الخانات المطلوبة للإبلاغ عن إلغاء وحدات الانبعاثات: مُشغّل الطائرة الذي أُلغيت الوحدات باسمه {الاسم}؛ فترة الامتثال {التي أُلغيت الوحدات فيها}؛ كمية الوحدات المُلغاة {في أي دفعة}؛ بداية الأرقام التسلسلية {بالدفعة}؛ نهاية الأرقام التسلسلية {بالدفعة}؛ تاريخ الإلغاء؛ اسم البرنامج؛ نوع الوحدة {مثلاً CRT أو VER}؛ البلد المضيف؛ المنهجية {المعرّف بالحروف/الأرقام}؛ سنة خفض الوحدة {السنة}.

(ب) تحديث وظائف سجل البرنامج لضمان تحديد فترة أو فترات الامتثال ذات الصلة التي تكون الوحدات مؤهلة خلالها بموجب خطة كورسيا بوضوح وشفافية؛

(ج) إثبات أن الإجراءات تتيح وضع خطوط أساس محددةً بطريقة معتدلة، بحيث تكون أدنى من تقديرات الانبعاثات في حالة العمل كالمعتاد، مع مراعاة أن الأساليب غير التقليدية في تحديد خطوط الأساس ينبغي أن تعطي نتائج مكافئة لنتائج تفسير الهيئة، والحرص على الانتهاء من ذلك في أقرب فرصة ممكنة على ألا يتجاوز ذلك موعد إجراء الهيئة لعملية إعادة تقييم البرامج استعداداً لفترة الامتثال 2027-2029؛

(د) النص بوضوح، في أقرب فرصة ممكنة، في سياق تحديث دليل البرنامج، على الاعتراف في نظام سجل البرنامج على الأهلية كوحدات انبعاثات بموجب خطة كورسيا لتلك الوحدات التي أُصدرت أو سُنُصِر لأشطة البرنامج، والتي تُبلغ عن مساهماتها في التنمية المستدامة أو المنافع المشتركة وفقاً للمعايير المحددة في دليل البرنامج<sup>14</sup>.

### ملخص التحديثات الإجرائية الجوهرية

4-2-3-8 في أغسطس 2023، قدم البرنامج تحديثات (باسم "تغييرات جوهرية") لإجراءات البرنامج المصممة لمعالجة بعض الإجراءات الإضافية التي طلبها المجلس والمبينة في الفقرة 4-2-3-6 أعلاه. كما قدم البرنامج أيضاً نموذجاً منقحاً لنطاق تقييم البرامج بغية إدراج ثلاث منهجيات أخرى في نطاق أنشطته لإنتاج وحدات انبعاثات مؤهلة بموجب خطة كورسيا. وقد جرى الاستناد إلى تقييم الهيئة لهذه التحديثات عند وضع "الإجراءات الإضافية المطلوبة من البرنامج" والموصى بها في الفقرة 4-2-3-12 أدناه. وفي سياق دورة التقييم الحالية، لم تُجر الهيئة أي تقييم آخر للمواد الواردة في طلب البرنامج المقدم خلال دورات التقييم السابقة للهيئة.

### الاستنتاجات العامة

4-2-3-9 وجدت الهيئة أن إجراءات ومعايير برنامج الاحتياطي والترتيبات الإدارية التي يطبقها، والتي قامت الهيئة بتقييمها في 2022، مشفوعة بالتغييرات الجوهرية التي قُدمت من أجل تقييم الهيئة في أغسطس 2023 كانت:

تتوافق إلى حد كبير مع عناصر معايير وحدات الانبعاثات على النحو الذي طبقتته الهيئة في عمليات (إعادة) تقييم الأهلية للمرحلة الأولى (دورة الامتثال 2024-2026)؛

من أجل وحدات الانبعاثات الصادرة في إطار البرنامج خلال الفترة 2021/1/1 حتى 2026/12/31؛

رهنأً بالانتهاء من تحديث قائمة "الإجراءات الإضافية المطلوبة من البرنامج" والموصى بها في الفقرة 4-2-3-12 أدناه.

### المجالات التي تتطلب مزيداً من التطوير

4-2-3-10 وجدت الهيئة أن البرنامج قد أثبت وجود اتساق فني مع بعض، وليس كل، عناصر المعايير التالية: التسرب؛ ولا تُحتسب إلا مرة واحدة لأغراض الالتزام بالتخفيف. وتستند "الإجراءات الإضافية المطلوبة من البرنامج" والواردة في الفقرة 4-2-3-12 إلى هذه الاستنتاجات.

4-2-3-11 كما خلُصت الهيئة إلى أن البرنامج قد أثبت وجود اتساق فني مع معظم، وليس كل، عناصر معياري الإضافة والديمومة على النحو الذي شرحتته الهيئة في تقييماتها لبرامج وحدات الانبعاثات منذ عام 2019. وعلى وجه الخصوص، فإن

<sup>14</sup> طلب المجلس أصلاً من البرنامج اتخاذ هذا الإجراء في مارس 2020 عملاً بتوصية الهيئة الواردة في تقريرها الأول المقدم إلى المجلس (تقرير الهيئة الصادر في يناير 2020، الفقرة 4-2-5-6 (أ)).

أنشطة البرنامج، التي جرى تطويرها بموجب بروتوكول الولايات المتحدة الجديد لتخصيب التربة، والتي تستخدم "المحاسبة بالأطنان في السنة"، معفاة من الشروط المتعلقة بالرصد الطويل الأجل والمساهمة في مجمع البرنامج للحماية من الانتكاسات. وقد أشارت الهيئة إلى تدابير المناقشة السابقة التي اتخذتها للتخفيف من عدم الديمومة، والتي انعكست في القسم 2-3-4 من تقريرها المقدم إلى المجلس في يناير 2020<sup>15</sup>. وقد أكدت الهيئة مجدداً وجهة نظرها بأن فترة واحدة مدتها عشر سنوات لحساب الرصيد ورصد الانتكاسات قصيرة جداً فيما يتعلق بهذا النوع من الأنشطة، مشيرة إلى الشواغل المتعلقة بالإضافة فضلاً عن أطوال فترات الرصد، وأن آلية التعويض عن الانتكاسات (على سبيل المثال، مجمع الحماية) ضرورية لجميع الأنشطة التي تتطوي على مخاطر جوهرية للانتكاسات. كما ناقشت الهيئة الممارسة الناشئة المتمثلة في "المحاسبة بالأطنان في السنة"، التي استندت إليها في تفسير المعايير في القسم 4-4 أدناه. وفي ضوء هذه النتائج، فإن الهيئة توصي بإضافة الاستبعاات التالية من نطاق أهلية البرنامج في الجزء الأول من وثيقة الإيكاو المعنونة "وحدات الانبعاثات المؤهلة بموجب خطة كورسيا":

(و) أطنان احتياطي المناخ (CRTs) المنتجة للأنشطة التي تتطوي على مخاطر جوهرية تتمثل في حدوث انتكاسات، والتي أعفيت من شروط المساهمة في مجمع الحماية من الانتكاسات للبرنامج،

(ز) أطنان احتياطي المناخ (CRTs) المنتجة للأنشطة التي تندرج ضمن فئة الحلول المناخية الطبيعية التي تتطوي على مخاطر جوهرية تتمثل في حدوث انتكاسات، والتي تتطلب إجراءات لرصد الانتكاسات وتخفيفها والتعويض عنها لمدة تقل عن 20 عاماً.

#### الإجراءات الإضافية المطلوبة من البرنامج

4-2-3-12 وتوصي الهيئة بأن يتخذ برنامج الاحتياطي الإجراءات الإضافية الوارد ذكرها في الفقرة (أ) أدناه، والتي يُدعى الاحتياطي إلى تقديمها إلى الهيئة كي تقوم بتقييمها ورفع توصيات بشأنها إلى المجلس حسبما يقتضي الحال، للانتهاء من أهلية البرنامج المشروطة للمرحلة الأولى:

(أ) إعداد ووضع مجموعة كاملة من الإجراءات اللازمة لمنع ازدواج المطالبات، وذلك امتثالاً للمعيار "لا تُحتسب إلا مرة واحدة لأغراض الالتزام بالتخفيف"، والإرشادات ذات الصلة بذلك، مع مراعاة الاعتبارات التي أبدتها الهيئة بشأن نتائج مؤتمر الأطراف السادس والعشرين (COP26) بخصوص المادة 6 من اتفاق باريس وتحليلها لتلك النتائج، وذلك على النحو الوارد في وثيقة "إيضاحات لتفسيرات المعايير الواردة في تقارير الهيئة الاستشارية الفنية". ويجب اتخاذ إجراءات إضافية لمعالجة ما يلي:

1' النص بوضوح في إجراءات البرنامج على أن جميع وحدات الانبعاثات التي تمثل التخفيف الذي تحقق اعتباراً من 2021/1/1 فصاعداً والمستخدم في خطة كورسيا يجب أخذها في الحسبان بشكل مناسب بما يتماشى مع الأحكام الدولية ذات الصلة والمعمول بها، وذلك على النحو المنصوص عليه في الإرشادات المتعلقة بمعايير وحدات الانبعاثات (EUC)، ولا سيما من خلال التعديلات المقابلة من قبل البلد المضيف بما يتفق مع توجيهات المادة 6-2 بموجب اتفاق باريس، بغض النظر عن القطاع أو الغاز أو نوع النشاط أو البلد الذي تحقق فيه التخفيف؛

2' وضع إجراءات من أجل البرنامج للاستجابة للتغيرات في عدد و/أو حجم و/أو نطاق شهادات مصادقة البلد المضيف؛

<sup>15</sup> جُمعت المقترقات ذات الصلة في الصفحة 12 من وثيقة "إيضاحات لتفسيرات المعايير الواردة في تقارير الهيئة الاستشارية الفنية"، المتاحة عبر الرابط: <https://www.icao.int/environmental-protection/CORSIA/Documents/TAB/TAB2023/ClarificationsofTABsCriteriaInterpretations.pdf>

3' استعراض وتحديث القسم 2-11-1 من دليل برنامج تعويض الاحتياطي، وذلك من أجل ضمان اتساق التوقيت والمعلومات المطلوبة في مختلف الإبلاغات الوطنية مع محتويات كل منها وفقاً للمادة 6-2 من التوجيهات، بحيث يكون لدى البرنامج ومطوري المشروع التعليمات الصحيحة اللازمة للوفاء بمسؤولياتهم بموجب إجراءات البرنامج من أجل المقارنة بين استخدام الوحدة وبين الإبلاغ الوطني؛

4' تقديم برهان بشأن أساس الالتزام القانوني من قبل مالك المشروع باستبدال التعويض عن ازدواج المطالبة بما يتماشى مع القسم 2-11-1-2 من دليل تعويض برنامج الاحتياطي، على سبيل المثال، مقتطف من نموذج العقد؛

5' تقديم وثائق إلى الهيئة بشأن إجراءات البرنامج الرسمية لمعالجة الحالات التي يكون فيها مطور المشروع غير راغب في، أو غير قادر على، التعويض عن ازدواج المطالبة بما يتماشى مع القسم 2-11-1-2 من دليل تعويض برنامج الاحتياطي؛

4-2-3-13 وعند تقييم التغييرات الجوهرية المقدمة إلى الهيئة لتقييمها في أغسطس 2023، فقد وجدت الهيئة أن البرنامج قد أكمل البند (د) في قائمة "الإجراءات الإضافية المطلوبة" في الفقرة 4-2-3-7 أعلاه. وأوصت الهيئة بأن يعيد المجلس تأكيد البنود المتبقية في تلك القائمة. ولا يشترط اتخاذ هذه الإجراءات قبل تعديل إدخال البرنامج في القسم الثاني من وثيقة الإيكاو المعنونة "وحدات الانبعاثات المؤهلة بموجب خطة كورسيا".

#### 4-2-4 برنامج المعيار الذهبي (GS)

4-2-4-1 في مارس 2023، قبل المجلس توصية الهيئة بمنح برنامج المعيار الذهبي الأهلية المشروطة للإمداد بوحدات الانبعاثات المؤهلة بموجب خطة كورسيا في المرحلة الأولى (دورة الامتثال 2024-2026)، رهناً بقيام البرنامج بتنفيذ الإجراءات الإضافية التي طلبها المجلس آنذاك.

4-2-4-2 وفي ضوء التحديثات الإجرائية للبرنامج التي قدمت في أغسطس 2023 لإخضاعها للتقييم في دورة تقييم التغييرات الجوهرية التي أجرتها الهيئة في 2023 (MCA/2023)، توصي الهيئة بأن يقوم المجلس بتحديث "الإجراءات الإضافية المطلوبة" لتعكس التقدم الذي أحرزه البرنامج في تنفيذ الإجراءات المطلوبة منه سابقاً (انظر الفقرة 4-2-4-6 أدناه).

#### معلومات عامة عن الوضع الراهن للبرنامج

4-2-4-3 قُدم برنامج المعيار الذهبي لأول مرة للخضوع للتقييم من قبل الهيئة في يوليو 2019. وفي مارس 2020، وافق المجلس على توصية الهيئة بمنح البرنامج الأهلية للمرحلة التجريبية (مرحلة الامتثال 2021-2023).

4-2-4-4 وقُدم برنامج المعيار الذهبي لإعادة التقييم من جانب الهيئة في مارس 2022. وفي مارس 2023 وافق المجلس على توصية الهيئة بمنح البرنامج الأهلية المشروطة للمرحلة الأولى (دورة الامتثال 2024-2026)، رهناً بقيام البرنامج بتنفيذ الإجراءات الإضافية التي طلبها المجلس. وكما أوضحت الهيئة في تقريرها<sup>16</sup> الذي قدمته إلى المجلس في يناير 2023، وجدت الهيئة أن البرنامج قد أثبت وجود اتساق فني مع بعض، وليس كل، عناصر المعايير التالية: التحديد والتتبع، والديمومة، ولا تُحتسب إلا مرة واحدة لأغراض الالتزام بالتخفيف.

4-2-4-5 كما خلصت الهيئة إلى أن البرنامج أظهر اتساقاً فنياً مع معظم، وليس كل، عناصر المعيار: يجب أن تستند أرصدة التعويض عن الكربون إلى خط أساس واقعي وموثوق به، مع مراعاة المعنى الذي تقصده الهيئة بلفظة "معتدل" وهو أن الإجراءات ينبغي أن تتيح خطوط أساس تُحدد "بطريقة معتدلة بحيث تكون أدنى من توقعات الانبعاثات في حالة العمل

<sup>16</sup> الفقرة 4-2-6-2 في المرفق (ب) بورقة العمل C228.WP15473.

كالمعتاد"، وذلك استناداً إلى الاعتبارات التي أبدتها الهيئة بشأن نتائج مؤتمر الأطراف السادس والعشرين (COP26) بخصوص المادة 6 من اتفاق باريس وتحليلها لتلك النتائج.

4-2-4-6 وعقب التقييم، طُلب من البرنامج تنفيذ الإجراءات التالية من أجل تلبية شروط الأهلية، وتقديم الدليل على ذلك لكي تستعرضه الهيئة وتقدم توصية بشأنه إلى المجلس للنظر فيه والبت بشأن أهليته للمرحلة الأولى (فترة الامتثال 2024-2026):

أ) توفير إثبات للهيئة الاستشارية بأن البرنامج يتضمن أحكاماً لضمان التدقيق أو التقييم الدوريين لامتثال السجل للأحكام الأمنية؛

ب) إتاحة إجراء يمكن أن يضمن التعويض الكامل عن جميع انتكاسات التخفيف الصادرة كوحداث انبعاثات والمستخدمه لأغراض الالتزامات التعويضية بموجب خطة كورسيا، بما في ذلك في الحالات التي يكون فيها حساب الحماية لمقدم الطلب، على سبيل المثال، غير كافٍ و/أو أن مقدم الطلب لا يستجيب للإجراءات المطلوبة

ج) إعداد ووضع مجموعة كاملة من الإجراءات اللازمة لمنع ازدواج المطالبات، وذلك امتثالاً للمعيار "لا تُحتسب إلا مرة واحدة لأغراض الالتزام بالتخفيف"، والإرشادات ذات الصلة بذلك، مع مراعاة الاعتبارات التي أبدتها الهيئة بشأن نتائج مؤتمر الأطراف السادس والعشرين (COP26) بخصوص المادة 6 من اتفاق باريس وتحليلها لتلك النتائج، وذلك على النحو الوارد في وثيقة "إيضاحات لتفسيرات المعايير الواردة في تقارير الهيئة الاستشارية الفنية". وينبغي أن تتناول الإجراءات الإضافية ما يلي:

'1' استعراض خاصية الأهلية لخطة كورسيا في سجل البرنامج، وتحديثها إن لزم الأمر، بقصد تحديد ما إذا كانت التعديلات اللازمة قد أُجريت على الوحدات المؤهلة بموجب خطة كورسيا والتي تكون ذات سنوات خفض تبدأ من 2021؛

'2' التأكد من أن جميع الإشارات المرجعية الواردة في توجيهات المادة 6-2 تشمل القرارات المتخذة في هذا الشأن والتي اعتمدها المؤتمر السابع والعشرون (COP27) للدول الأطراف في اتفاقية المناخ وأي قرارات مقبلة تصدر في هذا الصدد؛

'3' تقارير الانبعاثات الوطنية ذات الصلة التي تتضمن حسابات البلدان لوحدات الانبعاثات، بما في ذلك كل تقرير يقدمه البلد المضيف وفقاً للقسم الرابع من توجيهات المادة 6-2؛

'4' المواد المعنية في توجيهات المادة 6-2 المتعلقة بالمسببات المحددة لأولى عمليات نقل الرصيد التي يجريها الطرف والسجل الذي يكون بحوزة الطرف أو الذي يمكنه الوصول إليه؛

'5' الإجراءات التي تقضي بأن يضمن البرنامج مقارنة المعلومات التي يعلنها عن شهادات مصادقة البلد المضيف بما يرد في الإبلغات الوطنية من معلومات عن الأذونات؛

'6' الإجراءات المطبقة التي تُمكن البرنامج من المقارنة بين النهج التي تطبقها الدول لحساب وحدات الانبعاثات والتي تدرجها في تقاريرها الوطنية عن الانبعاثات وبين أحجام وحدات الانبعاثات التي يصدرها البرنامج والمستخدمه في خطة كورسيا والتي تعهدت الجهة الوطنية المكلفة بالإبلاغ في البلد المضيف أو من ينوب عنها باعترامها عدم المطالبة بها مرة ثانية؛

'7' ضمان الحصول على المعلومات المتعلقة بتقارير البلد المضيف وتقديمها من قبل مالكي المشروع، وكذلك ضمان دقتها وحسن توقيتها (على سبيل المثال، تأكيدها في عمليات



التفتيش العشوائي المفاجئ التي يجريها البرنامج)؛ وأن البرنامج سوف يستجيب لحالات عدم الاستجابة/التقاعس من جانب مالك المشروع فيما يتعلق بمتطلبات المعلومات هذه؛

8' ضمان أن البرنامج، أو الجهات القائمة على تنفيذ الأنشطة التي يدعمها، يلتزمون - في حالة التعويض عن ازدواج المطالبة المرتبطة بوحدة الانبعاثات المستخدمة في خطة كورسيا والتي شهدت الجهة الوطنية المكلفة بحساب الوحدات في البلد المضيف أو من ينوب عنها باعتمادها عدم المطالبة بها مرة ثانية - بالتعويض بالكامل عن ازدواج تلك المطالبة أو استبدالها بتخفيف آخر أو تسوية الوضع بأي صورة أخرى.

4-2-4-7 طلب من البرنامج اتخاذ هذه الإجراءات الإضافية، التي لم يلزم اتخاذها قبل إضافة البرنامج إلى القسم الثاني من وثيقة الإيكاو "وحدات الانبعاثات المؤهلة بموجب خطة كورسيا":

(أ) تحديث، أو الانتهاء في أقرب فرصة من تحديث، سجل البرنامج لتحسين مستوى الامتثال لجميع الاشتراطات الواردة في الفقرة 7-10 بالجزء (ب) من شهادة تصديق سجل برنامج وحدات الانبعاثات، بما في ذلك التحديثات التي تتيح لسجل البرنامج إدراج معلومات الإلغاء المطلوبة بموجب الجدول 5-177 بالمرفق 5 في القواعد القياسية والتوصيات الدولية المتعلقة بخطة كورسيا، من خلال خانات منفصلة وموحدة بتنسيق يمكن تنزيله؛

(ب) تحديث وظائف سجل البرنامج لضمان تحديد فترة أو فترات الامتثال ذات الصلة التي تكون الوحدات مؤهلة خلالها بموجب خطة كورسيا بوضوح وشفافية؛

(ج) إثبات أن الإجراءات تتيح وضع خطوط أساس محددة بطريقة معتدلة، بحيث تكون أدنى من تقديرات الانبعاثات في حالة العمل كالمعتاد، مع مراعاة أن الأساليب غير التقليدية في تحديد خطوط الأساس ينبغي أن تعطي نتائج مكافئة لنتائج تفسير الهيئة، والحرص على الانتهاء من ذلك في أقرب فرصة ممكنة على ألا يتجاوز ذلك موعد إجراء الهيئة لعملية إعادة تقييم البرامج استعداداً لفترة الامتثال 2027-2029.

### ملخص التحديثات الإجرائية الجوهرية

4-2-4-8 في أغسطس 2023، قدم البرنامج تحديثات (باعتبارها "تغييرات جوهرية") على إجراءات البرنامج التي وُضعت لمعالجة الإجراءات الإضافية التي طلبها المجلس والتي ورد ذكرها في الفقرة 4-2-4-6 أعلاه. وقد جرى الاستناد إلى تقييم الهيئة لهذه التحديثات عند وضع "الإجراءات الإضافية المطلوبة من البرنامج" والموصى بها في الفقرة 4-2-4-14 أدناه.

4-2-4-9 وقد تم البرنامج أيضاً بعض التحديثات الإجرائية الأخرى التي لا تتصل بالإجراءات الإضافية المطلوبة أعلاه. وقد لاحظ أعضاء الهيئة، في اجتماعها السادس عشر (TAB/16)، أن هذه التحديثات لن تؤثر سلباً في مواءمة إجراءات البرنامج المطبقة على الأنشطة التي تدخل في النطاق الحالي لأهلية البرنامج. وبالتالي، فقد أكدت الهيئة أن تلك التحديثات كانت إيجابية و/أو غير جوهرية، وعلى هذا فلم تقم بتقييمها في هذه الدورة.

4-2-4-10 وفي سياق دورة التقييم الحالية، لم تُجر الهيئة أي تقييم آخر للمواد الواردة في طلب البرنامج المقدم خلال دورات التقييم السابقة للهيئة.

<sup>17</sup> الخانات المطلوبة للإبلاغ عن إلغاء وحدات الانبعاثات: مُشغّل الطائرة الذي أُغيت الوحدات باسمه {الاسم}؛ فترة الامتثال {التي أُغيت الوحدات فيها}؛ كمية الوحدات المُلغاة {في أي دفعة}؛ بداية الأرقام التسلسلية {بالدفعة}؛ نهاية الأرقام التسلسلية {بالدفعة}؛ تاريخ الإلغاء؛ اسم البرنامج؛ نوع الوحدة {مثلاً CRT أو VER}؛ البلد المضيف؛ المنهجية {المعرّف بالحروف}/الأرقام}، سنة خفض الوحدة {السنة}.

## الاستنتاجات العامة

4-2-4-11 وجدت الهيئة أن إجراءات ومعايير البرنامج والترتيبات الإدارية التي يطبقها، والتي قامت بتقييمها في 2022، مشفوعة بالتغييرات الجوهرية التي قُدمت للهيئة في أغسطس 2023 لتقييمها كانت:

تتوافق إلى حد كبير مع عناصر معايير وحدات الانبعاثات على النحو الذي طبقته الهيئة في عمليات (إعادة) تقييم الأهلية للمرحلة الأولى (دورة الامتثال 2024-2026)؛

من أجل وحدات الانبعاثات الصادرة في إطار البرنامج خلال الفترة 2021/1/1 حتى 2026/12/31؛

رهنأ بالانتهاء من تحديث قائمة "الإجراءات الإضافية المطلوبة من البرنامج" والموصى بها في الفقرة 4-2-4-14 أدناه.

### المجالات التي تتطلب مزيداً من التطوير

4-2-4-12 وجدت الهيئة أن البرنامج قد أثبت وجود اتساق فني مع بعض، وليس كل، عناصر المعايير التالية: التحديد والتتبع؛ والديمومة؛ ولا تُحتسب إلا مرة واحدة لأغراض الالتزام بالتخفيف. وتستند "الإجراءات الإضافية المطلوبة من البرنامج" والواردة في الفقرة 4-2-4-14 أدناه إلى التقدم الذي أحرزه البرنامج نحو الوفاء الكامل بهذه المعايير.

4-2-4-13 كما خلصت الهيئة إلى أن البرنامج قد أثبت وجود اتساق فني مع معظم، وليس كل، عناصر المعيار: يجب أن تستند أرصدة التعويض عن الكربون إلى خط أساس واقعي وموثوق به، مع مراعاة المعنى الذي تقصده الهيئة بلفظة "معتدل" وهو أن الإجراءات ينبغي أن تتيح خطوط أساس تُحدد "بطريقة معتدلة بحيث تكون أدنى من توقعات الانبعاثات في حالة العمل كالمعتاد"، وذلك استناداً إلى الاعتبارات التي أبدتها الهيئة بشأن نتائج مؤتمر الأطراف السادس والعشرين (COP26) بخصوص المادة 6 من اتفاق باريس وتحليلها لتلك النتائج. ويتناول القسم 4-4 من تقرير الهيئة الصادر في يناير 2023 إلى المجلس مناقشة هذا الاستنتاج المشترك بمزيد من التفصيل.

### الإجراءات الإضافية المطلوبة من البرنامج

4-2-4-14 توصي الهيئة المجلس بأن يطلب من البرنامج اتخاذ الإجراءات الإضافية الوارد ذكرها في الفقرات من (أ) إلى (ج) أدناه، والتي يُدعى البرنامج إلى تقديمها إلى الهيئة كي تقوم بتقييمها ورفع توصيات بشأنها إلى المجلس حسبما يقتضي الحال، للبت بشأن الأهلية المشروطة للمرحلة الأولى بالنسبة للوحدات الصادرة بموجب عناصر البرنامج هذه. وتحل هذه الإجراءات الإضافية محل الإجراءات الأخرى التي كان المجلس قد طلبها في مارس 2023 (انظر الفقرة 4-2-4-6 أعلاه):

(أ) إكمال خطوات الحصول على شهادة أيزو ISO/IEC 27001 لنظام إدارة أمن معلومات سجل البرنامج، أو إجراء تحسينات أمنية مكافئة، بما في ذلك إجراءات التدقيق الدوري؛

(ب) أن توضح إجراءات البرنامج للتعويض عن الانتكاسات أن البرنامج يضمن أنه لن يجري استبدال/تعويض انتكاسات التخفيف الصادرة كوحدات انبعاثات مؤهلة لخطة كورسيا إلا بوحدات انبعاثات مؤهلة تماماً لنفس فترة الامتثال لخطة كورسيا؛

(ج) إعداد ووضع مجموعة كاملة من الإجراءات اللازمة لمنع ازدواج المطالبات، وذلك امتثالاً للمعيار "لا تُحتسب إلا مرة واحدة لأغراض الالتزام بالتخفيف"، والإرشادات ذات الصلة بذلك، مع مراعاة الاعتبارات التي أبدتها الهيئة بشأن نتائج مؤتمر الأطراف السادس والعشرين (COP26) بخصوص المادة 6 من اتفاق باريس وتحليلها لتلك النتائج، وذلك على النحو الوارد في وثيقة "إيضاحات لتفسيرات المعايير الواردة في تقارير الهيئة الاستشارية الفنية". وينبغي أن تتناول الإجراءات الإضافية ما يلي:

1' الإجراءات التي تقضي بأن يضمن البرنامج مقارنة المعلومات التي يعلنها البرنامج عن شهادات مصادقة البلد المضيف بما يرد في الإبلغات الوطنية من معلومات عن التصاريح؛

2' الإجراءات المطبقة التي تُمكن البرنامج من المقارنة بين النهج التي تطبقها الدول لحساب وحدات الانبعاثات والتي تدرجها في تقاريرها الوطنية عن الانبعاثات وبين أحجام وحدات الانبعاثات التي يصدرها البرنامج والمستخدم في خطة كورسيا والتي تعهدت الجهة الوطنية المكلفة بالإبلاغ في البلد المضيف أو من ينوب عنها باعتمادها عدم المطالبة بها مرة ثانية؛

3' الإجراءات المطبقة التي تُمكن البرنامج من التحقق من الحصول على المعلومات المتعلقة بتقارير وشهادات مصادقة البلد المضيف وتقديمها من قبل مالك المشروع، والتحقق كذلك من دقتها وحسن توقيتها، وأنها دقيقة وفي الوقت المناسب؛ وأن البرنامج سوف يستجيب لحالات عدم الاستجابة/التعاس/عدم الدقة في التقارير المقدمة من مالك المشروع فيما يتعلق بمتطلبات المعلومات هذه؛

4' استعراض وتحديث إجراءات البرنامج للحصول على أدلة على تطبيق التعديلات، وذلك من أجل ضمان اتساق التوقيت والمعلومات المطلوبة في مختلف الإبلغات الوطنية (مثل تقارير الشفافية لفترة السنتين، والنسق الإلكتروني المتفق عليه) مع محتويات كل منها وفقاً للمادة 6-2 من التوجيهات، بحيث يكون لدى البرنامج ومطوري المشروع التعليمات الصحيحة اللازمة للوفاء بمسؤولياتهم بموجب إجراءات البرنامج من أجل المقارنة بين استخدام الوحدة وبين الإبلاغ الوطني؛

5' وجود إجراءات لضمان أن البرنامج، أو الجهات القائمة على تنفيذ الأنشطة التي يدعمها، يلتزمون - في حالة المطالبة مرتين بالتخفيف المرتبط بوحدات الانبعاثات المستخدمة في خطة كورسيا والتي شهدت الجهة الوطنية المكلفة بحساب الوحدات في البلد المضيف أو من ينوب عنها باعتمادها عدم المطالبة بها مرة ثانية - بالتعويض بالكامل عن ازدواج تلك المطالبة أو استبدالها بتخفيف آخر أو تسوية الوضع بأي صورة أخرى؛

6' تقديم برهان بشأن أساس الالتزام القانوني من قبل مالك المشروع باستبدال التعويض عن ازدواج المطالبة بما يتماشى مع متطلبات البرنامج، على سبيل المثال، مقتطف من نموذج العقد

4-2-4-15 وقد أوصت الهيئة أيضا بأن يؤكد المجلس مجددا قائمة الإجراءات الإضافية المشار إليها في القسم 4-2-4-7 أعلاه، والتي لا يلزم اتخاذها قبل إضافة برنامج المعيار الذهبي إلى القسم الثاني من وثيقة الإيكاو المعنونة "وحدات الانبعاثات المؤهلة بموجب خطة كورسيا".

#### 4-2-5 معيار الكربون المُتحقق منه

4-2-5-1 في مارس 2023، قبل المجلس توصية الهيئة بمنح برنامج الكربون المُتحقق منه أهلية مشروطة للإمداد بوحدات الانبعاثات المؤهلة بموجب خطة كورسيا للمرحلة الأولى (دورة الامتثال 2024-2026)، رهنا بتنفيذ البرنامج للإجراءات الإضافية التي طلبها المجلس في ذلك الوقت.

4-2-5-2 وفي ضوء التحديثات الإجرائية للبرنامج التي جرى تقديمها في أغسطس 2023 من أجل إخضاعها للتقييم في دورة تقييم التغييرات الجوهرية التي أجرتها الهيئة في 2023 (MCA/2023)، توصي الهيئة بأن يقوم المجلس بتحديث الإجراءات الإضافية المطلوبة من البرنامج في ضوء التقدم الذي أحرزه البرنامج في تنفيذ الإجراءات المطلوبة سابقاً (انظر الفقرة 4-2-17 أدناه).

## معلومات عامة عن الوضع الراهن للبرنامج

4-2-5-3 قدم برنامج معيار الكربون المُتحقق منه لإخضاعه للتقييم لأول مرة من قبل الهيئة في يوليو 2019. وفي مارس 2020، قبل المجلس توصية من الهيئة بمنح البرنامج الأهلية للمرحلة التجريبية (فترة الامتثال 2021-2023).

4-2-5-4 في مارس 2022، قدم البرنامج لإخضاعه لإعادة التقييم من قبل الهيئة. وفي مارس 2023، وافق المجلس على توصية الهيئة بمنح البرنامج الأهلية المشروطة للمرحلة الأولى (فترة الامتثال 2024-2026)، رهنا بتنفيذ البرنامج للإجراءات الإضافية التي طلبها المجلس. وكما هو موضح بمزيد من التفصيل في تقرير الهيئة المقدم إلى المجلس في يناير 2023<sup>18</sup>، فقد خلصت الهيئة إلى أن البرنامج قد أظهر اتساقاً فنياً مع بعض، وليس كل، عناصر المعايير التالية: التحديد والتتبع؛ والقياس الكمي والرصد والإبلاغ والتحقق؛ والإضافة؛ ولا تُحتسب إلا مرة واحدة لأغراض الالتزام بالتخفيف.

4-2-5-5 كما خلصت الهيئة إلى أن البرنامج قد أثبت وجود اتساق فني مع معظم، وليس كل، عناصر المعيار: يجب أن تستند أرصدة التعويض عن الكربون إلى خط أساس واقعي وموثوق به، مع مراعاة المعنى الذي تقصده الهيئة بلفظة "معتدل" وهو أن الإجراءات ينبغي أن تتيح خطوط أساس تُحدد "بطريقة معتدلة بحيث تكون أدنى من توقعات الانبعاثات في حالة العمل كالمعتاد"، وذلك استناداً إلى الاعتبارات التي أبدتها الهيئة بشأن نتائج مؤتمر الأطراف السادس والعشرين (COP26) بخصوص المادة 6 من اتفاق باريس وتحليلها لتلك النتائج (انظر الفقرة 6-5-17 من تقرير الهيئة الصادر في سبتمبر 2022 والفقرتين 2 (أ) و(ز) من موجز القرارات (C-DEC 227/4).

4-2-5-6 وجدت الهيئة أن البرنامج قد أثبت وجود اتساق فني مع بعض، وليس كل، عناصر المعيار: تقييم الزيادة المحتملة في الانبعاثات في الأماكن الأخرى والتخفيف من حدتها. المتعلقة بالزام الأنشطة التي تنطوي على خطر التسرب عند تنفيذها على مستوى المشروع، بأن يكون تنفيذها على المستوى الوطني أو على أساس مؤقت على المستوى دون الوطني، ويسمح السيناريوهان 1 و2ب، من شروط تداخل الولاية القضائية للبرنامج مع الحد من الانبعاثات الناتجة عن إزالة الغابات وتدهورها، لمشاريع الحد من هذه الانبعاثات بالتداخل في خط أساس للولاية القضائية دون رصد ومحاسبة على مستوى الولاية القضائية. وهذا لا يتسق مع تفسير الهيئة لهذا المعيار. وفي هذا الصدد، أعادت الهيئة تأكيد أهمية الاستبعاد والاستثناءات المسموح بها بشأن هذه المسألة الواردة في وثيقة الإيكاو المعنونة "وحدات الانبعاثات المؤهلة لخطة كورسيا".

4-2-5-7 بعد هذا التقييم، طُلب من البرنامج اتخاذ الإجراءات التالية للوفاء بشروط أهليته، وتقديم دليل على ذلك من أجل الاستعراض الذي تجريه الهيئة والتوصية التي تصدرها بشأنه، ونظر المجلس فيها، وذلك قبل انتهاء المجلس من البت بشأن أهليته للمرحلة الأولى (فترة الامتثال 2024-2026):

- (أ) وضع إجراءات تتطلب إعادة تقييم خطوط الأساس والإجراءات والافتراضات التي وُضعت لقياس التخفيف كميًا ورصده والتحقق منه، بما في ذلك سيناريو خط الأساس، وذلك بالنسبة لأي نشاط يجريه البرنامج ويُراد إخضاعه للتحقق دون أن يكون قد خضع للتحقق خلال عدد السنوات المسموح بها في البرنامج كمهلة بين مرات التحقق؛
- (ب) النص بوضوح في وثائق البرنامج على أن وحدات الكربون المُتحقق منها (VCUs) لن تكون مؤهلة للمرحلة الأولى من خطة كورسيا (فترة الامتثال 2024-2026) إذا تم إصدارها لنشاط يطبق منهجيات أو معايير منهجية تسمح بأي إعفاءات من المتطلبات الإضافية القانونية، وذلك في الحالات التي لا يجري فيها إنفاذ الولايات الملزمة قانوناً بشكل منهجي و/أو الانتشار الواسع لعدم الامتثال؛

(ج) إعداد ووضع مجموعة كاملة من الإجراءات اللازمة لمنع ازدواج المطالبات، وذلك امتثالاً للمعيار "لا تُحتسب إلا مرة واحدة لأغراض الالتزام بالتخفيف"، والإرشادات ذات الصلة بذلك، مع مراعاة الاعتبارات التي أبدتها الهيئة بشأن نتائج

مؤتمر الأطراف السادس والعشرين (COP26) بخصوص المادة 6 من اتفاق باريس وتحليلها لتلك النتائج، وذلك على النحو الوارد في وثيقة "إيضاحات لتفسيرات المعايير الواردة في تقارير الهيئة الاستشارية الفنية".

4-2-5-8 كما طلب من البرنامج اتخاذ هذه الإجراءات الإضافية، التي لم يلزم اتخاذها قبل إضافة البرنامج إلى القسم الثاني من وثيقة الإيكاو "وحدات الانبعاثات المؤهلة بموجب خطة كورسيا":

(أ) تحديث، أو الانتهاء في أقرب فرصة من تحديث، سجل البرنامج لتحسين مستوى الامتثال لجميع الاشتراطات الواردة في الفقرة 7-10 بالجزء (ب) من شهادة تصديق سجل برنامج وحدات الانبعاثات، بما في ذلك التحديثات التي تتيح لسجل البرنامج إدراج معلومات الإلغاء المطلوبة بموجب الجدول 5-197 بالمرفق 5 في القواعد القياسية والتوصيات الدولية المتعلقة بخطة كورسيا، من خلال خانات منفصلة وموحدة بتنسيق يمكن تنزيله؛

(ب) تحديث وظائف سجل البرنامج لضمان تحديد فترة أو فترات الامتثال ذات الصلة التي تكون الوحدات مؤهلة خلالها بموجب خطة كورسيا بوضوح وشفافية؛

### ملخص التحديثات الإجرائية الجوهرية

4-2-5-9 في أغسطس 2023، قدم البرنامج تحديثات (باسم "تغييرات جوهرية") لإجراءات البرنامج المصممة لمعالجة بعض الإجراءات الإضافية التي طلبها المجلس والمبينة في الفقرة 4-2-5-7 أعلاه. وقد جرى الاستناد إلى تقييم الهيئة لهذه التحديثات عند وضع "الإجراءات الإضافية المطلوبة من البرنامج" والموصى بها في الفقرة 4-2-5-17 أدناه.

4-2-5-10 كما قدم البرنامج منهجيتين جديدتين يقترح إغفاؤهما من الاستعدادات من نطاق أهلية البرنامج الحالية للمرحلة التجريبية (2021-2023)، على النحو المبين في الجزء الأول من الوثيقة بعنوان "وحدات الانبعاثات المؤهلة بموجب خطة كورسيا". (انظر المناقشة في القسم 4-2-5-7 أعلاه). وقد جرى الاستناد إلى تقييم الهيئة لهذه التحديثات عند وضع التوصية الواردة في القسم 4-2-5-17 أدناه.

4-2-5-11 وقد قدم البرنامج أيضا بعض التحديثات الإجرائية الأخرى التي لا تتصل بالإجراءات الإضافية المطلوبة أعلاه. وقد لاحظ أعضاء الهيئة، في اجتماعها السادس عشر (TAB/16)، أن هذه التحديثات لن تؤثر سلبا في موافقة إجراءات البرنامج المطبقة على الأنشطة التي تدخل في النطاق الحالي لأهلية البرنامج. وبالتالي، فقد أكدت الهيئة أن تلك التحديثات كانت إيجابية و/أو غير جوهرية، وعلى هذا فلم تقم بتقييمها في هذه الدورة.

4-2-5-12 وفي سياق دورة التقييم الحالية، لم تُجر الهيئة أي تقييم آخر للمواد الواردة في طلب البرنامج المقدم خلال دورات التقييم السابقة للهيئة.

### الاستنتاجات العامة

4-2-5-13 وجدت الهيئة أن إجراءات ومعايير البرنامج والترتيبات الإدارية التي يطبقها، والتي قامت الهيئة بتقييمها في 2022، مشفوعة بالتغييرات الجوهرية التي قُدمت للهيئة في أغسطس 2023 لتقييمها كانت:

تتوافق إلى حد كبير مع عناصر معايير وحدات الانبعاثات على النحو الذي طبقته الهيئة في عمليات (إعادة) تقييم الأهلية للمرحلة الأولى (دورة الامتثال 2024-2026)؛

من أجل وحدات الانبعاثات الصادرة في إطار البرنامج خلال الفترة 2021/1/1 حتى 2026/12/31؛

<sup>19</sup> الخانات المطلوبة للإبلاغ عن إلغاء وحدات الانبعاثات: مُشغَل الطائفة الذي أُغيت الوحدات باسمه {الاسم}؛ فترة الامتثال {التي أُغيت الوحدات فيها}؛ كمية الوحدات المُلغاة {في أي دفعة}؛ بداية الأرقام التسلسلية {بالدفعة}؛ نهاية الأرقام التسلسلية {بالدفعة}؛ تاريخ الإلغاء؛ اسم البرنامج؛ نوع الوحدة {مثلاً CRT أو VER}؛ البلد المضيف؛ المنهجية {المعرّف بالحروف/الأرقام}؛ سنة خفض الوحدة {السنة}.

رهناً بالانتهاء من تحديث قائمة "الإجراءات الإضافية المطلوبة من البرنامج" والموصى بها في الفقرة 4-2-5-17 أدناه.

### المجالات التي تتطلب مزيداً من التطوير

4-2-5-14 وجدت الهيئة مرة أخرى أن البرنامج قد أثبت وجود اتساق فني مع بعض، وليس كل، عناصر المعايير التالية: التحديد والتتبع؛ والقياس الكمي والرصد والإبلاغ والتحقق؛ والإضافة؛ ولا تُحتسب إلا مرة واحدة لأغراض الالتزام بالتخفيف. وتستند "الإجراءات الإضافية المطلوبة من البرنامج" والواردة في الفقرة 4-2-4-14 إلى هذه النتائج.

4-2-5-15 كما خلّصت الهيئة إلى أن البرنامج قد أثبت وجود اتساق فني مع معظم، وليس كل، عناصر المعيار: يجب أن تستند أرصدة التعويض عن الكربون إلى خط أساس واقعي وموثوق به، مع مراعاة المعنى الذي تقصده الهيئة بلفظة "معتدل" وهو أن الإجراءات ينبغي أن تتيح خطوط أساس تُحدد "بطريقة معتدلة بحيث تكون أدنى من توقعات الانبعاثات في حالة العمل كالمعتاد"، وذلك استناداً إلى الاعتبارات التي أبدتها الهيئة بشأن نتائج مؤتمر الأطراف السادس والعشرين (COP26) بخصوص المادة 6 من اتفاق باريس وتحليلها لتلك النتائج (انظر الفقرة 6-5-17 من تقرير الهيئة الصادر في سبتمبر 2022 والفقرتين 2 (أ) و(ز) من موجز القرارات (C-DEC 227/4). ويتناول القسم 4-4 من تقرير الهيئة الصادر في يناير 2023 إلى المجلس مناقشة هذا الاستنتاج المشترك بمزيد من التفصيل.

4-2-5-16 كما وجدت الهيئة مرة أخرى أن البرنامج قد أثبت وجود اتساق فني مع بعض، وليس كل، عناصر الفقرة 4-2-5-6 أعلاه. وفي هذا الصدد، أعادت الهيئة تأكيد أهمية الاستعدادات والاستثناءات المسموح بها بشأن هذه المسألة الواردة في وثيقة الإيكاو المعنونة "وحدات الانبعاثات المؤهلة لخطة كورسيا". ولم توص بتوسيع نطاق هذه القائمة. وتوخيا للوضوح، يمكن استخدام كلتا المنهجيتين الجديتين اللتين قدمهما البرنامج لتحديد وحدات الانبعاثات الناجمة عن أنواع الأنشطة ذات الصلة بالحد من الانبعاثات الناتجة عن إزالة الغابات وتدهورها (REDD+) في البلدان المضيفة التي تسعى إلى استخدام عناصر REDD+.

### الإجراءات الإضافية المطلوبة من البرنامج

4-2-5-17 توصي الهيئة المجلس بأن يطلب من البرنامج اتخاذ الإجراءات الإضافية الوارد ذكرها في الفقرات من (أ) إلى (ج) أدناه، والتي يُدعى البرنامج إلى تقديمها إلى الهيئة كي تقوم بتقييمها ورفع توصيات بشأنها إلى المجلس حسبما يقتضي الحال، للبت بشأن الأهلية المشروطة للمرحلة الأولى بالنسبة للوحدات الصادرة بموجب عناصر البرنامج هذه. وتحل هذه الإجراءات الإضافية محل الإجراءات الأخرى التي كان المجلس قد طلبها في مارس 2023 (انظر الفقرة 4-2-5-7 أعلاه):

(أ) النص بوضوح في وثائق البرنامج على أن وحدات الكربون المُتحقق منها (VCUs) لن تكون مؤهلة للمرحلة الأولى من خطة كورسيا (فترة الامتثال 2024-2026) إذا تم إصدارها لنشاط يطبق منهجيات أو معايير منهجية تسمح بأي إعفاءات من المتطلبات الإضافية القانونية، وذلك في الحالات التي لا يجري فيها إنفاذ الولايات الملزمة قانوناً بشكل منهجي و/أو الانتشار الواسع لعدم الامتثال؛

(ب) توفير إثبات للهيئة الاستشارية بأن البرنامج يحظر ازدواج البيع بشكل واضح على مطوري المشروع والجهات الفاعلة الأخرى في السوق التي لديها حق الوصول إلى سجله؛

(ج) إعداد ووضع مجموعة كاملة من الإجراءات اللازمة لمنع ازدواج المطالبات، وذلك امتثالاً للمعيار "لا تُحتسب إلا مرة واحدة لأغراض الالتزام بالتخفيف"، والإرشادات ذات الصلة بذلك، مع مراعاة الاعتبارات التي أبدتها الهيئة بشأن نتائج مؤتمر الأطراف السادس والعشرين (COP26) بخصوص المادة 6 من اتفاق باريس وتحليلها لتلك النتائج، وذلك على النحو الوارد في وثيقة "إيضاحات لتفسيرات المعايير الواردة في تقارير الهيئة الاستشارية الفنية". وينبغي أن تتناول الإجراءات الإضافية ما يلي:

1' استكمال التحديثات المخطط لها بشأن إرشادات تصنيف البرنامج في إطار خطة كورسيا وتقديمها كتغيير جوهري إلى الهيئة لتقييمها؛

2' تحديث وظائف سجل البرنامج لضمان أنه يظهر بوضوح وشفافية ما إذا كانت الوحدة المصنفة "مصرح بها بموجب المادة 6 - لأغراض التخفيف الدولية" تقع ضمن نطاق أهلية البرنامج أم لا، وذلك في وثيقة الإيكاو المعنونة "وحدات الانبعاثات المؤهلة بموجب خطة كورسيا".

3' وضع إجراءات من أجل البرنامج للاستجابة للتغيرات في عدد و/أو حجم و/أو نطاق شهادات مصادقة البلد المضيف؛

4' وضع إجراءات للبرنامج، أو الجهات القائمة على تنفيذ الأنشطة التي يدعمها، للتعويض عن ازدواج المطالبة المرتبطة بالوحدات المستخدمة في إطار خطة كورسيا، أو استبدالها بتخفيف آخر، أو تسوية الوضع بأي صورة أخرى، والتي شهدت الجهة الوطنية المكلفة بحساب الوحدات في البلد المضيف أو من ينوب عنها باعترافها عدم المطالبة بها مرة ثانية، بحيث لا يحدث ازدواج للمطالبة بين شركة الطيران والبلد المضيف لنشاط خفض الانبعاثات.

4-2-5-18 وقد أوصت الهيئة أيضاً بأن يؤكد المجلس مجدداً قائمة الإجراءات الإضافية المشار إليها في القسم 4-2-5-8 أعلاه، والتي لا يلزم اتخاذها قبل إضافة برنامج معيار الكربون المُتحقق منه (VCS) إلى القسم الثاني من وثيقة الإيكاو المعنونة "وحدات الانبعاثات المؤهلة بموجب خطة كورسيا".

#### 4-2-6 البرامج التي دُعيت لإعادة التقديم

4-2-6-1 توصي الهيئة بأنه ينبغي دعوة برنامج وحدة الانبعاثات التالي لإعادة التقديم بطلب للحصول على الأهلية للمرحلة الأولى (فترة الامتثال 2024-2026): SOCIALCARBON. وينبغي أن يظل هذا البرنامج مؤهلاً للمرحلة التجريبية (فترة الامتثال 2021-2023) بما يتماشى مع معايير الحالية المنصوص عليها في القسم الأول من وثيقة الإيكاو المعنونة "وحدات الانبعاثات المؤهلة بموجب خطة كورسيا".

#### 4-2-7 برنامج SOCIALCARBON

4-2-7-1 خلصت الهيئة إلى أن إجراءات ومعايير البرنامج وترتيبات الإدارة التي يطبقها، والتي قامت بتقييمها في 2023 كانت متسقة جزئياً مع عناصر معايير وحدات الانبعاثات (EUC) حيث طبقتها الهيئة في (إعادة) تقييم أهليتها للمرحلة الأولى (دورة الامتثال 2024-2026)، لوحدات الانبعاثات المنتجة في إطار برنامج التخفيف الذي تحقق خلال الفترة من 2021/1/1 حتى 2026/12/31.

4-2-7-2 وخلصت الهيئة إلى أن البرنامج قد أظهر اتساقاً فنياً مع عناصر المعايير التالية حيث طبقتها الهيئة في (إعادة) تقييم أهليتها للمرحلة الأولى (دورة الامتثال 2024-2026): الطبيعة القانونية ونقل الوحدات؛ نظام الضمانات؛ معايير التنمية المستدامة؛ وعدم إحداث ضرر صاف؛ إجراءات إصدار وسحب أرصدة التعويض؛ والتحديد والتتبع؛ وإجراءات المصادقة والتحقق؛ وسلسلة عهدة ذات وضوح وشفافية؛ ومنهجيات وبروتوكولات واضحة وعملية تطويرها؛ واعتبارات تحديد النطاق؛ والاستناد إلى خط أساس واقعي وموثوق به.

#### المجالات التي تتطلب مزيداً من التطوير

4-2-7-3 خلصت الهيئة إلى أن البرنامج قد أظهر اتساقاً فنياً مع بعض، وليس كل، عناصر المعايير التالية: إدارة البرنامج؛ ووجوب قياس أرصدة التعويض عن الكربون كميًا ورصدها والإبلاغ عنها والتحقق منها؛ وأحكام الشفافية والمشاركة العامة؛ والإضافة؛ والديمومة؛ والتسرب؛ ولا تُحتسب إلا مرة واحدة لأغراض الالتزام بالتخفيف.

4-7-2-4 كما خلصت الهيئة إلى أن البرنامج قد أثبت وجود اتساق فني مع معظم، وليس كل، عناصر المعيار: يجب أن تستند أرصدة التعويض عن الكربون إلى خط أساس واقعي وموثوق به، مع مراعاة المعنى الذي تقصده الهيئة بلفظة "معتدل" وهو أن الإجراءات ينبغي أن تتيح خطوط أساس تُحدد "بطريقة معتدلة بحيث تكون أدنى من توقعات الانبعاثات في حالة العمل كالمعتاد"، وذلك استناداً إلى الاعتبارات التي أبدتها الهيئة بشأن نتائج مؤتمر الأطراف السادس والعشرين (COP26) بخصوص المادة 6 من اتفاق باريس وتحليلها لتلك النتائج (انظر الفقرة 6-5-17 من تقرير الهيئة الصادر في سبتمبر 2022 والفقرتين 2 (أ) و(ز) من موجز القرارات (C-DEC 227/4). ويتناول القسم 4-4 من تقرير الهيئة الصادر في يناير 2023 إلى المجلس مناقشة هذا الاستنتاج المشترك بمزيد من التفصيل.

4-7-2-5 كما خلصت الهيئة إلى أن البرنامج SOCIALCARBON يُعد من أحد البرامج العديدة التي تستخدم منهجيات و/أو عمليات و/أو مؤسسات و/أو متطلبات و/أو أدوات من آلية التنمية النظيفة (CDM) من أجل عناصر البرنامج المتعلقة بمعايير وحدات الانبعاث (EUC). ويتناول القسم 4-4 من تقرير الهيئة الصادر في سبتمبر 2023 إلى المجلس مناقشة هذا الاستنتاج المشترك في إطار تفسير المعايير (C-DEC 230/5)<sup>20</sup>.

4-7-2-6 كما لاحظت الهيئة أن البرنامج يُسمح للمشروعات كبيرة الحجم باستخدام نهج لتحديد خط الأساس يعزز حساب الرصيد في السياقات التي يجري فيها كبت الطلب على خدمات الطاقة (على سبيل المثال، نتيجة لقصور التنمية) والتي يمكن أن يؤدي ذلك إلى مشاريع أصغر حجماً (وأقل عدداً). ويقوم البرنامج بتعديل منهجية طلب واحد مكبوت على الأقل من آلية التنمية النظيفة للسماح باستخدامها في مشروعات كبيرة الحجم، ضمن تعديلات أخرى. ويجدر الإشارة إلى أن منهجية آلية التنمية النظيفة الأصلية تقتصر على الاستخدامات صغيرة الحجم نظراً للحاجة إلى افتراضات لتحديد خط الأساس بطريقة معتدلة وأساليب أخذ العينة. وأشارت الهيئة إلى مناقشة هذا الموضوع في تقريرها الصادر في سبتمبر 2022 إلى المجلس (الفقرات من 6-5-13 إلى 6-5-17)، وقررت متابعة رصد التطورات المستمرة المتعلقة بالموضوع، بما في ذلك في سياق المادة 6.

4-7-2-7 وتدعو الهيئة البرنامج إلى مواصلة المشاركة في عملية التقييم التي تجريها، بينما تعتزم إعادة تقييم البرنامج بمجرد تطبيق التغييرات على إجراءاته، وبعد أن يقدم البرنامج هذه المعلومات إلى الهيئة استجابة لدعوتها لتقديم الطلبات في المستقبل.

### 4-3 استنتاجات أخرى مستخلصة من تقييم الهيئة للتغييرات الجوهرية المحتملة

#### 4-3-1 سجل الكربون الأمريكي

#### معلومات عامة عن الوضع الراهن للبرنامج

4-3-1-1 قُدم برنامج سجل الكربون الأمريكي (ACR) لإخضاعه للتقييم لأول مرة من قبل الهيئة في يوليو 2019. وفي مارس 2020، قبل المجلس توصية من الهيئة بمنح البرنامج الأهلية للمرحلة التجريبية (فترة الامتثال 2021-2023).

4-3-1-2 وفي مارس 2022، قُدم البرنامج لإخضاعه لإعادة التقييم من قبل الهيئة. وفي مارس 2023، وافق المجلس على توصية الهيئة بمنح البرنامج الأهلية للمرحلة الأولى (فترة الامتثال 2024-2026)، كما أوصت الهيئة المجلس بأن يطلب من البرنامج اتخاذ الإجراءات الإضافية التالية والتي لا يُشترط اتخاذها قبل إضافة البرنامج إلى القسم الثاني من وثيقة الإيكاو المعنونة "وحدات الانبعاثات المؤهلة بموجب خطة كورسيا":

<sup>20</sup> تم تجميعها أيضاً في إيضاحات لتفسيرات المعايير الواردة في تقارير الهيئة الاستشارية الفنية، وهي متاحة على صفحة الهيئة الإلكترونية الموجودة في موقع الإيكاو الإلكتروني عبر الرابط: <https://www.icaa.int/environmental-protection/CORSIA/Documents/TAB/TAB2023/ClarificationsofTABsCriteriaInterpretations.pdf>.



(أ) استعراض خاصية الأهلية لخطة كورسيا في سجل البرنامج، وتحديثها إن لزم الأمر، بقصد تحديد ما إذا كانت التعديلات اللازمة قد أُجريت على الوحدات المؤهلة بموجب خطة كورسيا والتي تكون ذات سنوات خفض تبدأ من 2021؛

(ب) تحديث وظائف سجل البرنامج لضمان تحديد فترة أو فترات الامتثال ذات الصلة التي تكون الوحدات مؤهلة خلالها بموجب خطة كورسيا بوضوح وشفافية؛

(ج) أن يؤكد للهيئة أنه يجري إخطار حائزي الحساب و/أو ممثليهم المعتمدين مسبقاً بشكل واضح بسياسة برنامج سجل الكربون الأمريكي التي تقتضي عدم قيام مسؤول البرنامج بتنفيذ طلبات الإلغاء حتى يجري التسديد الكامل لأي فاتورة ذات صلة؛

(د) تحديث، أو الانتهاء في أقرب فرصة من تحديث، سجل البرنامج لتحسين مستوى الامتثال لجميع الاشتراطات الواردة في الفقرة 7-10 بالجزء (ب) من شهادة تصديق سجل برنامج وحدات الانبعاثات، بما في ذلك التحديثات التي تتيح لسجل البرنامج إدراج معلومات الإلغاء المطلوبة بموجب الجدول 5-7-21 بالمرفق 5 في القواعد القياسية والتوصيات الدولية المتعلقة بخطة كورسيا، من خلال خانات منفصلة وموحدة بتنسيق يمكن تنزيله؛

(هـ) إثبات أن الإجراءات تتيح وضع خطوط أساس محددة بطريقة معتدلة، بحيث تكون أدنى من تقديرات الانبعاثات في حالة العمل كالمعتاد، مع مراعاة أن الأساليب غير التقليدية في تحديد خطوط الأساس ينبغي أن تعطي نتائج مكافئة لنتائج تفسير الهيئة، والحرص على الانتهاء من ذلك في أقرب فرصة ممكنة على ألا يتجاوز ذلك موعد إجراء الهيئة لعملية إعادة تقييم البرامج استعداداً لفترة الامتثال 2027-2029؛

(و) يجب إدراج مراجع أكثر دقة وتفصيلاً بشأن توجيهات المادة 6-2، التي اعتمدت في مؤتمر الأطراف السادس والعشرين (COP26)، في التفتيحات المقبلة لإجراءات برنامج سجل الكربون الأمريكي بشأن المعيار: لا تُحتسب إلا مرة واحدة لأغراض الالتزام بالتخفيف، وذلك لكي تتناول إجراءات البرنامج بشكل واضح ما يلي:

'1' الإبلاغات الوطنية بشأن الانبعاثات ذات الصلة، التي تتضمن حسابات البلدان لوحدات الانبعاثات، بما في ذلك كل تقرير يقدمه البلد المضيف بمقتضى القسم الرابع من توجيهات المادة 6-2؛

'2' المواد المعنية في توجيهات المادة 6-2 المتعلقة بالمُسببات المحددة لأولى عمليات نقل الرصيد التي يجريها الطرف والسجل الذي يكون بحوزة الطرف أو الذي يمكنه الوصول إليه.

### ملخص التحديثات الإجرائية الجوهرية

4-3-1-3 في أغسطس 2023، قدم البرنامج تحديثات (باسم "تغييرات جوهرية") لإجراءات البرنامج المصممة لمعالجة بعض الإجراءات الإضافية التي طلبها المجلس والمبينة في الفقرتين الفرعيتين 4-3-1-2 (أ) و (و) أعلاه. وأجرت الهيئة تقييماً لهذه التغييرات الجوهرية في أثناء النصف الثاني من دورة التقييم في عام 2023.

4-3-1-4 وقدم البرنامج أيضاً بعض التحديثات الإجرائية الأخرى التي لا تتصل بالإجراءات الإضافية المطلوبة أعلاه. وقد لاحظ أعضاء الهيئة، في اجتماعها السادس عشر (TAB/16)، أن هذه التحديثات لن تؤثر سلباً في مواءمة إجراءات البرنامج المطبقة على الأنشطة التي تدخل في النطاق الحالي لأهلية البرنامج. وبالتالي، فقد أكدت الهيئة أن تلك التحديثات كانت إيجابية و/أو غير جوهرية، وعلى هذا فلم تقم بتقييمها في هذه الدورة.

<sup>21</sup> الخانات المطلوبة للإبلاغ عن إلغاء وحدات الانبعاثات: مُشغَل الطائفة الذي أُغيت الوحدات باسمه {الاسم}؛ فترة الامتثال {التي أُغيت الوحدات فيها}؛ كمية الوحدات المُلغاة {في أي دفعة}؛ بداية الأرقام التسلسلية {بالدفعة}؛ نهاية الأرقام التسلسلية {بالدفعة}؛ تاريخ الإلغاء؛ اسم البرنامج؛ نوع الوحدة {مثلاً CRT أو VER}؛ البلد المضيف؛ المنهجية {المعروف بالحروف/الأرقام}؛ سنة خفض الوحدة {السنة}.

4-3-1-5 وفي سياق دورة التقييم الحالية، لم تُجر الهيئة أي تقييم آخر للمواد الواردة في طلب البرنامج المقدم خلال دورات التقييم السابقة للهيئة.

#### الاستنتاجات العامة

4-3-1-6 وجدت الهيئة أن إجراءات ومعايير البرنامج والترتيبات الإدارية التي يطبقها، والتي قامت بتقييمها في 2022، مشفوعة بالتغييرات الجوهرية التي قُدمت للهيئة في أغسطس 2023 لتقييمها ظلت متوافقة مع عناصر معايير وحدات الانبعاثات على النحو الذي طبقتته الهيئة في عمليات (إعادة) تقييم الأهلية للمرحلة الأولى (دورة الامتثال 2024-2026)، من أجل وحدات الانبعاثات الصادرة في إطار البرنامج خلال الفترة 2021/1/1 حتى 2026/12/31.

4-3-1-7 في مارس 2023، لم توص الهيئة بأي استبعادات من أهلية البرنامج أو قيود على نطاق هذه الأهلية بما يتجاوز تلك المحددة في معايير الأهلية العامة للمرحلة الأولى (فترة الامتثال من 2024 إلى 2026)<sup>22</sup>. وناقشت الهيئة، في اجتماعها السادس عشر (يناير 2024) نطاق أهلية البرنامج في ضوء الحاجة إلى الحفاظ على التوافق بين وثيقة الإيكاو المعنونة "وحدات الانبعاثات المؤهلة بموجب خطة كورسيا" ونطاق وحدات الانبعاثات التي يمكن أن للبرنامج أن يوفرها للاستخدام في إطار خطة كورسيا. على سبيل المثال، يتضمن البرنامج (بشكل صحيح) إجراءات لمنع ازدواج المطالبة بوحدات الانبعاثات بين خطة كورسيا والمساهمات المحددة وطنياً بموجب اتفاق باريس، بالإضافة إلى الوحدات المستخدمة في نظام كاليفورنيا للحد الأقصى والتجارة، حيث يضطلع سجل الكربون الأمريكي بدور أحد السجلات العدة المعترف بها لتعويض الامتثال. ووفقاً لإجراءات البرنامج، لا يجوز الاعتراف بوحدات الانبعاثات المتأثرة بهذه الإجراءات كوحدات مؤهلة بموجب خطة كورسيا، على الرغم من إدراجها ضمن نطاق الأهلية المحدد في وثيقة "وحدات الانبعاثات المؤهلة بموجب خطة كورسيا".

4-3-1-8 تلافياً للالتباس، توصي الهيئة بتعديل نطاق الأهلية في إدخال برنامج سجل الكربون الأمريكي في وثيقة الإيكاو بالاستبعادات التالية، وذلك من أجل توضيح الاستبعادات الفعلية الموجودة لهذه الأنواع من الوحدات:

(أ) سجل كاليفورنيا لأرصدة التعويض؛

(ب) أرصدة التعويض في إطار برنامج كاليفورنيا للعمل المبكر؛

(ج) أطنان الانخفاض في الانبعاثات (ERTs) المسجلة في البرنامج الصادرة لجميع الأنشطة التي جرى تطويرها في بلدان REDD+<sup>23</sup>، والتي تستخدم منهجيات تقع ضمن فئة النطاق القطاعي الثالث للبرنامج (استخدام الأراضي وتغيير استخدام الأراضي والحراجة)، والتي تشير التقديرات<sup>24</sup> إلى أنها تسفر عن انخفاض في الانبعاثات بأكثر من 7 000 طن سنوياً منفردة أو مجتمعة؛

(د) أطنان الانخفاض في الانبعاثات الصادرة بشأن خفض الانبعاثات الذي تحقق اعتباراً من 2021/1/1 فصاعداً، والتي لم يأذن البلد المضيف باستخدامها بموجب خطة كورسيا عن طريق شهادة المصادقة بشأن تجنب ازدواج المطالبة<sup>25</sup>.

<sup>22</sup> انظر القسم 4-2-3 من تقرير الهيئة المقدم إلى المجلس في يناير 2023.

<sup>23</sup> الإشارة إلى البلدان التي تسعى إلى تحقيق عناصر REDD+ على النحو المحدد في القرارات الرئيسية ذات الصلة بالحد من الانبعاثات الناتجة عن إزالة الغابات وتدهورها في البلدان النامية (REDD+)، بما في ذلك إطار وارسو بشأن REDD+.

<sup>24</sup> وفقاً للتقديرات المحددة في وقت تسجيل النشاط.

<sup>25</sup> المرجع: الإرشادات بشأن "شهادة مصادقة البلد المضيف بشأن تجنب ازدواج المطالبة" لتفسير معيار "لا تُحتسب إلا مرة واحدة لأغراض الالتزام بالتخفيف"، في الفقرة 3-7 من نموذج الطلب الوارد في المرفق (A) - المعلومات التكميلية "Supplementary Information".

4-3-1-9 ليس لهذه التوصية أي آثار على الإمداد، وذلك نظراً لأن استخدام هذه الوحدات لأغراض خطة كورسيا كان محظوراً بالفعل في الممارسة العملية من خلال إجراءات البرنامج الحالية التي قامت الهيئة بتقييمها، علاوة على لوائح نظام كاليفورنيا للحد الأقصى والتجارة.

#### الإجراءات الإضافية المطلوبة من البرنامج

4-3-1-10 وعند تقييم التغييرات الجوهرية المقدمة إلى الهيئة لتقييمها في أغسطس 2023، فقد وجدت الهيئة أن البرنامج قد أكمل البند (و) في قائمة "الإجراءات الإضافية المطلوبة" في الفقرة 4-3-1-2 أعلاه. وأوصت الهيئة بأن يعيد المجلس تأكيد البنود المتبقية في تلك القائمة علاوة على طلب الإجراءات الإضافية المحددة في الفقرتين (و) و(ز) أدناه. ولا يشترط اتخاذ هذه الإجراءات قبل تعديل إدخال البرنامج في القسم الثاني من وثيقة الإيكاو المعنونة "وحدات الانبعاثات المؤهلة بموجب خطة كورسيا".

(و) وضع إجراءات من أجل البرنامج للاستجابة للتغيرات في عدد و/أو حجم و/أو نطاق شهادات مصادقة البلد المضيف؛

(ز) فيما يتعلق بالوحدات التي يعترف البرنامج تصنيفها في سجله باعتبارها "وشبكة التأهل بموجب خطة كورسيا"، يجب التأكد من الإفصاح عن معنى هذا التصنيف بشفافية، بما في ذلك المعلومات التالية: (1) أن الوحدات التي تحمل هذا التصنيف غير مؤهلة بعد بموجب خطة كورسيا؛ (2) أي تأهل في المستقبل لهذه الوحدات بموجب خطة كورسيا مشروط بتغطيتها بشهادة مصادقة البلد المضيف؛ (3) يظل احتمال حصول أي وحدة معينة على إذن من البلد المضيف غير معروف. ويجب الإفصاح عن هذه المعلومات بشكل كامل وواضح ومقترن بتصنيف سجل وحدات الانبعاثات باعتبارها "وشبكة التأهل بموجب خطة كورسيا".

#### 4-4 تفسير المعايير

4-4-1 أجرى أعضاء الهيئة المناقشات التالية من أجل الاتفاق على تفسيرات للمعايير المقرر تطبيقها، أو الإرشادات المرتبطة به لكي يتسنى لهم التوافق على توصيات الهيئة، بما فيها تلك الواردة في القسم 4 بهذا التقرير. وفي الحالات التي يكون فيها أعضاء الهيئة قد تناقشوا واتفقوا على تفسيرات محددة لتطبيق أحد المعايير، والإرشادات المرتبطة به، على طائفة واسعة من البرامج التي خضعت للتقييم، فإن تلك التفسيرات ترد أيضاً في هذا القسم.

4-4-2 تحرياً للشفافية، أعادت الهيئة أيضاً التأكيد على أهمية تفسيرات المعايير الواردة في تقاريرها المتعاقبة، والتي جمعت في وثيقة بعنوان "معلومات توضيحية لتفسيرات المعايير الواردة في تقارير الهيئة الاستشارية الفنية" المنشورة على موقع الهيئة. وقد درست الهيئة هذا العمل، فنوّهت بأن البرامج ما برحت تحرز تقدماً في تعزيز إجراءاتها لجعلها أكثر توافقاً مع معايير وحدات الانبعاثات. وتتطلع الهيئة إلى استعراض هذا التقدم المستمر خلال دورات التقييم القادمة.

#### المعيار: التحديد والتتبع

4-4-3 يتطلب معيار التحديد والتتبع والإرشادات المتعلقة به بشأن تحديد الوحدات أن تكون سجلات البرنامج "قادرة على تحديد وحدات الانبعاثات التي تُعتبر مؤهلة بموجب خطة كورسيا بشفافية في جميع أنواع الحسابات". وفي هذا السياق، يتطلب القسم 7-3 من شهادة سجل برنامج وحدات الانبعاثات أن يقوم كل سجل برنامج "بتحديد/تصنيف وحدات الانبعاثات المؤهلة بموجب خطة كورسيا على النحو المحدد في وثيقة الإيكاو "وحدات الانبعاثات المؤهلة بموجب خطة كورسيا" (مع إضافة التشديد).<sup>26</sup>

<sup>26</sup> موجز قرارات المجلس C-DEC 220/5 (يونيو 2020).

4-4-4 أشارت الهيئة إلى تقريرها المقدم إلى المجلس في يناير 2023، الذي أوصى بنطاقات مختلفة للأهلية من أجل المرحلة التجريبية (فترة الامتثال 2021-2023) مقابل المرحلة الأولى (فترة الامتثال 2024-2026). كان هذا التمايز ضروريا لتفعيل تفسيرات المعايير الجديدة التي أوصت بها الهيئة في تقريرها الصادر في سبتمبر 2022، مما يعكس رؤيتها في نتائج مؤتمر الأطراف السادس والعشرين (COP26) المتعلقة بالمادة 6 من اتفاق باريس، على النحو الذي طلبه المجلس في الدورة 225 له. ويغرض تفعيل التمايز من الناحية العملية، قُدمت وثيقة الإيكاو إلى جزأين: الجزء الأول (المرحلة التجريبية)، والجزء الثاني (المرحلة الأولى).

4-4-5 وناقش أعضاء الهيئة في اجتماعها السادس عشر (TAB/16) التقدم الذي أحرزته برامج وحدات الانبعاثات في تحسين ممارساتها في تصنيف وحدات الانبعاثات كردة فعل إزاء معايير وحدات الانبعاثات في إطار خطة كورسيا والإرشادات ذات الصلة وشهادة السجل. ولدى مقارنة الممارسات القائمة بمتطلبات خطة كورسيا، لاحظت الهيئة أن تصنيفات أو فئات السجلات التي خصصتها البرامج للاستخدام في تحديد وحدات الانبعاثات المؤهلة لخطة كورسيا ينبغي أن:

(أ) تُطبق على مستوى وحدة الانبعاثات (أي، لا تطبق على مستوى النشاط فقط)؛

(ب) التمييز بوضوح بين الوحدات المؤهلة بموجب خطة كورسيا وتلك غير المؤهلة بموجب خطة كورسيا، بالإضافة إلى الأطر الزمنية المطبقة بشأن الأهلية، أي، فترة (فترات) الامتثال بموجب خطة كورسيا التي تكون كل وحدة مؤهلة خلالها؛

(ج) تكون متسقة مع القسم الخاص بالبرنامج من وثيقة الإيكاو "وحدات الانبعاثات المؤهلة بموجب خطة كورسيا" من أجل فترة الامتثال ذات الصلة بموجب خطة كورسيا.

4-4-6 وفيما يتعلق بالوحدات المنتجة في إطار التخفيف الذي تحقق اعتبارا من عام 2021 فصاعدا، أشارت الهيئة إلى أن الأهلية المحتملة لهذه الوحدات مشروطة في نهاية المطاف بالإذن والمصادقة من قبل البلد المضيف بشأن اعتماده عدم المطالبة بها مرة ثانية. وفي غضون ذلك، وضعت عدة برامج لوحدات الانبعاثات تصنيفات منفصلة (مثل وحدات الانبعاثات المتوقعة، والشبكة، وما إلى ذلك) لتحديد وحدات الانبعاثات التي تقع بخلاف ذلك ضمن نطاق أهلية البرنامج، وبالتالي يمكن أن تصبح مؤهلة لخطة كورسيا إذا حصلت على إذن/مصادقة. وعلاوة على ذلك، يعتزم برنامج واحد على الأقل لوحدات الانبعاثات وضع تصنيف منفصل للوحدات "المأذون بها لغرض التخفيف الدولي" بموجب المادة 6 من اتفاق باريس، على الرغم من أن خطة كورسيا هي المخطط الوحيد الموجود حاليا "لغرض التخفيف الدولي" بالمعنى المقصود في توجيهات المادة 6-2. وناقش أعضاء الهيئة مخاطر تسبب التصنيفات الموازية لخطة كورسيا في حدوث التباس، مع الاعتراف أيضا بأن التسمية الاصطلاحية لهذه التصنيفات تمس الولاية الجوهرية للهيئة.

4-4-7 وبالتفكير في هذه الاعتبارات، أشارت الهيئة إلى أن أي تصنيفات أو فئات أو معلومات أخرى تتعلق بالسجل ويعينها البرنامج بغرض تحديد وحدات الانبعاثات هذه:

(أ) يجب ألا تصف أي نشاط أو وحدة انبعاثات بأنه "مؤهل بموجب خطة كورسيا" ما لم يتم استيفاء جميع شروط الأهلية، بما في ذلك شهادات مصادقة البلد المضيف في حالة سنوات خفض الوحدة بعد سنة 2020؛

(ب) يجب أن تصح بوضوح وشفافية عن الشرط الإضافي الذي يجب استيفاؤه (الشروط الإضافية التي استيفاؤها) للسجل لتعيينها باعتبارها مؤهلة تماما بموجب خطة كورسيا، والقيام بذلك بشكل كامل وواضح مقترنا بقائمة سجل وحدات الانبعاثات.

## المعيار: الديمومة

4-4-8 لاحظت الهيئة أن بعض برامج وحدات الانبعاثات ما فتئت تتشاور بشأن ممارسة "المحاسبة بالأطنان في السنة" للأنشطة التي تنطوي على مخاطر الانتكاس. ويسمح برنامج واحد على الأقل من برامج وحدات الانبعاثات بهذه الممارسة في منهجيات معينة كخيار وليس تدابير لإدارة الانتكاس.

4-4-9 تسمح ممارسة "المحاسبة بالأطنان في السنة" بحساب أرصدة أطنان انبعاثات غازات الدفيئة التي أُقيمت خارج الغلاف الجوي على مدى عدد معين من السنوات، ثم تُحوّل الكميات إلى تخفيف دائم "مكافئ" وفقا لاتفاقية محاسبية أو معامل تحويل. ولاحظت الهيئة نتائج الاجتماع الخامس للهيئة الإشرافية المعنية بألية المادة 6-4<sup>27</sup>، التي أقرت "بالشواغل القائمة والأسئلة التي أثارت [بشأن المحاسبة بالأطنان في السنة]، بما في ذلك داخل المجتمع العلمي، فيما يتعلق بأساليبها وافترضاها الأساسية، وأثارها البيئية، ونقص الثقة في مدى ملاءمتها للتطبيقات الدولية وفعاليتها في معالجة الانتكاسات". كما أشارت الهيئة إلى مناقشتها بشأن الديمومة في تقريرها إلى المجلس في يناير 2020، الذي لاحظت فيه أن "البرامج التي تم تقييمها تتبع نهوجا متعددة الجوانب للتخفيف من مخاطر الانتكاس، والتي يجري تسجيل الكثير منها في الإرشادات، يجب تقييمها كحزمة واحدة".<sup>28</sup>

4-4-10 وبالتفكير في هذه الاعتبارات، أشارت الهيئة إلى أن "المحاسبة بالأطنان في السنة" يمكن أن تكون مقبولة في إطار نهج متعدد الجوانب لمعالجة مخاطر الانتكاس. ومع ذلك، فقد أكدت أنه يجب أن تتضمن مثل هذه النهج متعددة الجوانب أيضا "تدابير لرصد وتخفيف وتعويض أي تحقق جوهرى لعدم الديمومة" بما يتماشى مع معايير وحدات الانبعاثات (EUC) بشأن الديمومة. وفي هذا الصدد، قررت الهيئة الاستمرار في تطبيق معايير وحدات الانبعاثات بالطريقة الموضحة في تفسيرات المعايير الخاصة بها<sup>29</sup>، وتقديم المزيد من الإيضاح لهذه التفسيرات عند الاقتضاء، ورصد التطورات الجارية، بما في ذلك في سياق المادة 6. وفيما يتعلق بهذه التطورات الجارية، لاحظت الهيئة أن هناك مناقشات جارية بشأن نهج الرصد المستمر (CMA) وأنه من المقرر أن تقوم لجنة حماية البيئة (CAEP) باستعراض معايير وحدات الانبعاثات (EUC) في عام 2024.

## المعيار: لا تُحتسب إلا مرة واحدة لأغراض الالتزام بالتخفيف

4-4-11 ينص معيار "لا تُحتسب إلا مرة واحدة لأغراض الالتزام بالتخفيف"، ضمن جملة أمور أخرى، على أنه "من أجل منع ازدواج المطالبة، يجب أن تتطلب البرامج المؤهلة وتثبت أن البلدان المضيفة للأنشطة خفض الانبعاثات توافق على حساب أي وحدات تعويض صادرة نتيجة لتلك الأنشطة بحيث لا يحدث ازدواج للمطالبة بين شركة الطيران والبلد المضيف لنشاط خفض الانبعاثات". وهناك عدة إرشادات بشأن معايير وحدات الانبعاثات من أجل هذا المعيار، بما في ذلك إجراءات ازدواج المطالبة المزدوجة، وشفافية الاتصالات، والمقارنة بين استخدام الوحدة وبين الإبلاغ الوطني، وتقارير البرنامج بشأن الأداء، والتعويض عن ازدواج المطالبة. وفي تقارير الهيئة المتعاقبة التي وافق عليها المجلس، قدمت الهيئة المزيد من تفسيرات المعايير لتوضيح كيفية تطبيق معايير وحدات الانبعاثات والإرشادات في إطار تقييماتها لبرامج وحدات الانبعاثات.<sup>30</sup>

<sup>27</sup> انظر الفقرة 25 من الوثيقة A6.4-SB0005، المتاحة على الموقع <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/a64-sb005.pdf>.

<sup>28</sup> انظر القسم 4-3-4 من تقرير الهيئة الصادر في يناير 2020، والذي تم تجميعه أيضا في الصفحة 13 من "إيضاحات لتفسيرات المعايير الواردة في تقارير الهيئة الاستشارية الفنية".

<sup>29</sup> انظر القسم 4-3-2 من تقرير الهيئة إلى المجلس في يناير 2020. وتم تجميع المقطعات ذات الصلة في الصفحة 12 من "إيضاحات لتفسيرات المعايير الواردة في تقارير الهيئة الاستشارية الفنية".

<sup>30</sup> انظر القسم 7-3 من تقرير الهيئة الصادر في يناير 2020؛ و القسم 4-4 من تقرير الهيئة الصادر في يناير 2021؛ والقسم 6-4 من تقرير الهيئة الصادر في سبتمبر 2022. وتم تجميع المقطعات ذات الصلة في الصفحات من 11 إلى 16 من "إيضاحات لتفسيرات المعايير الواردة في تقارير الهيئة الاستشارية الفنية".

4-4-12 وتتنص الإرشادات بشأن معايير وحدات الانبعاثات فيما يتعلق بالتعويض عن ازدواج المطالبة على أنه "ينبغي وضع إجراءات للبرنامج، أو الجهات القائمة على تنفيذ الأنشطة التي يدعمها، للتعويض عن ازدواج المطالبة المرتبطة بالوحدات المستخدمة في إطار خطة كورسيا، أو استبدالها بتخفيف آخر، أو تسوية الوضع بأي صورة أخرى، والتي شهدت الجهة الوطنية المكلفة بحساب الوحدات في البلد المضيف أو من ينوب عنها باعتمادها عدم المطالبة بها مرة ثانية". ولاحظت الهيئة أنه يجب أن يستخدم البرنامج هذه الإجراءات عندما يكتشف، عند المقارنة بين استخدام الوحدة وبين الإبلاغ الوطني، تبايناً بين الإبلاغ الوطني للبلد المضيف بموجب اتفاق باريس ووحدات الانبعاثات الصادرة عن البرنامج الذي أذن البلد المضيف باستخدامها من قبل مشغلي الطائرات بموجب خطة كورسيا.

4-4-13 وقد خلصت الهيئة، في إطار التقييمات التي أجرتها حتى الآن، إلى أن هناك برنامجين يطبقان إجراءات توضح هذا المعيار توضيحاً كاملاً، بما في ذلك الإرشادات بشأن التعويض عن ازدواج المطالبة. وخلصت الهيئة أيضاً إلى أن بعض البرامج الأخرى لم تظهر إلا اتساقاً جزئياً مع متطلبات الإرشادات المتمثل في "التعويض عن ازدواج المطالبة المرتبطة بالوحدات المستخدمة في إطار خطة كورسيا، أو استبدالها بتخفيف آخر، أو تسوية الوضع بأي صورة أخرى". وفي تلك الحالات، يمكن للهيئة أن تحدد السيناريوهات التي يمكن أن يكون فيها للبرنامج، أو الجهات القائمة على تنفيذ الأنشطة التي يدعمها، رافضين - أو غير قادرين على - التعويض عن ازدواج المطالبة أو استبدالها بتخفيف آخر أو تسوية الوضع بأي صورة أخرى. وتجعل هذه السيناريوهات مشغلي الطائرة المتضرر مسؤولاً عن استبدال الوحدات التي اشتراها وألغاهها بحسن نية.

4-4-14 وفي ضوء هذه الاعتبارات، أشارت الهيئة إلى أنه فيما يتعلق بجميع وحدات الانبعاثات المؤهلة بموجب خطة كورسيا التي تم إصدارها في سياق التخفيف، والتي تحققت في عام 2021 وما بعده، يجب أن يكون لدى البرامج إجراءات معمول بها:

تشتترط وجود التزام واضح من جانب البرنامج، أو الجهات القائمة على تنفيذ الأنشطة التي يدعمها، بالتعويض عن ازدواج المطالبة المرتبطة بالوحدات المستخدمة في إطار خطة كورسيا، أو استبدالها بتخفيف آخر، أو تسوية الوضع بأي صورة أخرى؛

تقديم ضمان معقول بأن لديهم القدرة على الوفاء بهذا الالتزام.

4-4-15 وفي نهاية المطاف، فإن برامج وحدات الانبعاثات هي الكيانات المسؤولة أمام هيئات الإيكاو المعنية بسلامة ووحدات الانبعاثات المتولدة وفقاً لإجراءاتها، بما في ذلك أدائها فيما يتعلق بتجنب ازدواج المطالبة.