



大会 — 第40届会议

技术委员会

议程项目28：航空安全和空中航行政策

《全球空中航行计划》指南和分析工具

(由沙特阿拉伯提交)

执行摘要

《全球空中航行计划》(GANP, Doc 9750号文件)是加强航空系统以容纳和安全管理空中交通预期增长的必要工具。如果没有适当的需求研究和成本效益分析支持,单独实施航空系统组块升级(ASBU)的各个模块/要素可能无法实现《全球空中航行计划》的全球目标。需要一个整体指导机制来协助不同层次的利害攸关方,以便选择适当的模块/要素,在时间表框架内最大限度地提高安全、运行和财务效益。

行动: 请大会:

- a) 建议国际民航组织开发一项《全球空中航行计划》工具,以协助各国、各地区和全球实施适当的ASBU模块/要素;
- b) 鼓励各国和利害攸关方采取行动,实现该《全球空中航行计划》工具的目标,并提供建议的数据和信息;和
- c) 鼓励各国分享其在实施ASBU模块/要素方面的经验,包括选择具体应用所使用的分析方法。

战略目标:	本工作文件涉及所有战略目标。
财务影响:	本文件中提及的各项活动,将根据2020年—2022年经常性方案预算的可用资源和/或预算外捐助情况进行。
参考文件:	Doc 9750号文件:《全球空中航行计划》(第六版, A40-WP/24号工作文件) Doc 9854号文件:《全球空中交通管理运行概念》

1. 引言

1.1 《全球空中航行计划》写明需要在地区和国家两级进行空中航行系统的全球统一和融合,以应对未来的空中交通增长。《全球空中航行计划》中的 ASBU 是按时间序列组块提供的技术形式。各地区和国家可根据优先领域和需求利用这些技术加强其空中航行服务的有效性。

1.2 在地区和国家一级内确定 ASBU 的优先领域将考虑包括安全、财务和效率影响等不同方面。本文件的目的是建议国际民航组织开发一项工具，以协助各地区和国家根据现有的可用数据和预测数据实施最合适的模块。

1.3 需要在地区和国家两个层次进行更加综合的航空规划，并通过引入由共识驱动的 ASBU 系统工程现代化战略来处理所需的解决方案。

1.4 在考虑实施需要大量资源投入的 ASBU 模块/要素时，选择适当的模块对于帮助决策者确定投资并有投资回报的理由至关重要。

2. 讨论

愿景和目标

2.1 国际民航组织引入了《全球空中航行计划》，作为加强空中航行服务全球统一的指南。全球统一始于国家、次地区，之后是地区层次。尽管《全球空中航行计划》通过 ASBU 组块和模块确定了须实施经加强的空中航行系统，以容纳未来的流量增长，但强烈建议需要总体指南以协助各国和地区确立实施优先领域。

2.2 建议的指南和分析工具可以发挥总体指南的作用，突出“最契合”的优先领域，用于实施预期可加强或解决具体运行要求和带来相应效益的首选模块。

2.3 国际民航组织为协助各国和各地区而采用的综合安全趋势分析和报告系统 (iSTARS) 网络工具提供了相当多的分析信息，有助于各国和各地区据此监测和改进民用航空系统。iSTARS 从多种渠道收集数据，如普遍安全监督审计计划 (USOAP)、《官方航空公司指南》(OAG)、国际民航组织航空运输局 (ATB)、联邦航空管理局 (FAA)、国际民航组织地区办事处和成员国。

2.4 同样，通过利用国际民航组织在中央数据库中全球收集的数据和信息，可使用该数据库开发一项工具，对建议在一个国家或地区实施的首选 ASBU 模块和要素提供整体分析。

2.5 在可能需要额外的数据和信息来实现工具的执行的情况下，各国应发挥自身作用，协助国际民航组织提供该工具。

效益和预期的改进

2.6 虽然《全球空中航行计划》是一项全球计划，但起点是国家。需要通过可衡量和货币化的绩效收益来使得国家有理由进行投资，这可被视为实施《全球空中航行计划》模块/要素的门槛。

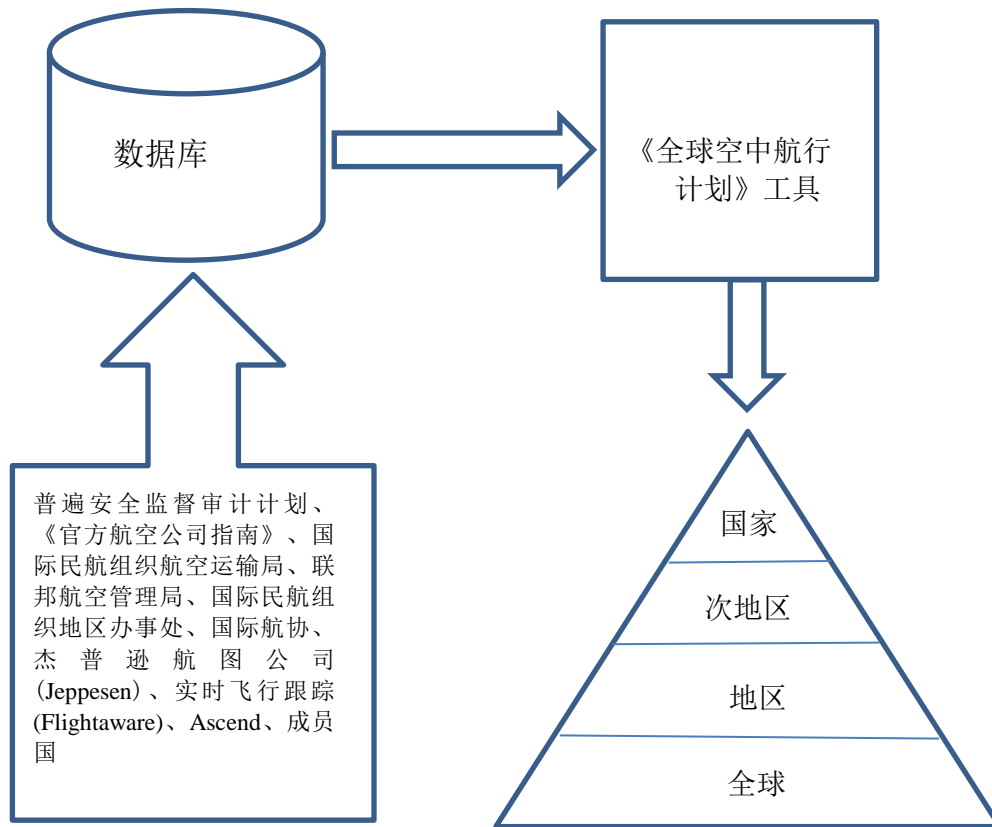
2.7 该工具可有助于迈向绩效驱动的战略规划环境，与国家、地区和全球发展和实施计划相互作用。

2.8 该工具可为国家/地区绩效管理提供方向和框架，同时也为国际民航组织关于全球《全球空中航行计划》模块和要素的规定的实施指南提供理由。

2.9 该工具的益处不仅限于《全球空中航行计划》的实施，同时还考虑到作为《全球空中航行计划》补充计划的《全球航空安全计划》(Doc 10004 号文件，GASP)。通过加强航空系统的整体运行，将实现安全性的相应改进。

2.10 由于该指南和分析工具清楚地表明在采纳适当的模块/要素以相应改进安全方面的前进方式，地区安全监督组织(RSOOs)、地区规划和实施小组(PIRGs)和地区航空安全小组(RASGs)都将会有更好的规划和实施水平。

2.11 该工具将帮助各国选择改进其安全和运行需求的最适合的模块，从而有助于建立“不让任何国家掉队”举措。



4. 结论

4.1 《全球空中航行计划》指南和分析工具将使各国和所有利害攸关方能够全面了解为提高民用航空的运行效率和安全最需要实施的 ASBU 模块和要素。通过利用国际民航组织从不同来源已经在收集的现有数据和信息，并在各国的合作下，该工具将有助于改进《全球空中航行计划》在不同层面(国家、地区和全球)的实施，此外，它将为地区安全监督组织(RSOOs)、地区规划和实施小组(PIRGs)和地区航空安全小组(RASGs)提供一个明确的愿景，以便更好地进行规划。