



## 国际民航组织、国际劳工组织和国际海事组织联合呼吁世界各政府亟需指定‘关键员工’担任航空及航海必要人员

立即发布

2020年5月26日，蒙特利尔 — 国际民航组织与国际劳工组织（ILO）和国际海事组织（IMO）于今天共同发布了一项新的联合声明，表示亟需确保将当前维持全球航空及航海贸易之必要能力的数百万技术人员指定为‘关键员工’。

向世界各政府发出这一呼吁，是因为2019冠状病毒病引发的限制以及因此制定的指导原则，持续阻碍旅行并限制着边境流动、导致港口和机场关闭、船舶和航空器被拒绝入境，并影响到了全行业各个交通枢纽。

联合国各机构鼓励各国确保将海员、海事人员、渔船船员、近海能源业从业人员、航空人员、航空货物供应链人员、机场和港务人员指定为‘关键员工’。

联合声明是以国际民航组织秘书长柳芳博士、国际海事组织秘书长林基泰（Kitack Lim）以及国际劳工组织总干事盖伊·赖德（Guy Ryder）的名义签署的。联合声明着重指出，航空运输在去年一年运送了近45亿人次旅客以及全球货物总价值的35%，根据国际民航组织的最新数据，包括驾驶员、空中交通管制员及持照维修技术人员在内的航空持照专业人员总数在2019年达887 000人。

同时强调的是，海事运输及全球逾200万名海员运送了全球贸易吞吐量的80%以上，其中包括大部分全球食品供应。估算表明，从6月中旬开始，一个月便可能有15万名海员需要乘坐国际航班返回或去往新船报到。

声明指出：“我们三个组织力争确保海员、海事人员、渔船船员、近海能源业从业人员、航空人员、航空货物供应链人员、机场和港口服务提供者的人员均被指定为‘关键员工’，不分国籍，对其免除旅行限制，确保他们能够得到紧急医疗救护，并在必要时简化其紧急返还手续。”

“我们正在争取各政府支助，对更换机组实行简化手续、便利对保持全球货物供应链必不可少的运行，以及与人道主义援助、医疗和救济飞行有关的行动。出于人道主义原因以及遵守国际安全和就业条例的需要，不得无限期推迟更换机组。”

以下复制了联合声明的全文，其中包括各政府需要采取具体行动的进一步详细情况，以及联合国各机构已经发布的有关2019冠状病毒病的信息和响应措施方面的材料。



为编辑人员提供的资源

[国际民航组织 2019 冠状病毒病门户网站](#)

**关于在 2019 冠状病毒病疫情背景下将海员、海事人员、渔船船员、  
近海能源业从业人员、航空人员、航空货物供应链人员、机场和港口服务提供者的人员  
指定为关键员工以及在机场和港口对更换机组实行简化手续的联合声明**

2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情令整个世界陷入前所未有的境地。为减缓疾病传播并缓解其影响，对旅行实行了限制并关闭了边境。各交通枢纽均遭受到影响。一些港口和机场被关闭，船舶和航空器被拒绝入境。

海运乃全球经济命脉，倚赖着 200 万名海员运行全球各类商船，运输量达全球贸易量 80% 以上。根据估算，从 2020 年 6 月中旬开始，一个月便将有 15 万名海员需要乘坐国际航班以便更换其运行的船舶，其中约半数需乘坐航空器返还，另外半数需登船工作。

商业捕鱼是世界食品的主要来源，渔船船员也必须定期更换以避免疲劳。

根据国际民航组织提供的初步数字，航空运输在 2019 年运送了近 45 亿人次旅客，航空货运占全球所有模式综合承运货物价值的 35%。根据国际民航组织人员统计和预测，包括驾驶员、空中交通管制员及持照维修技术人员在内的航空持照专业人员总数在 2019 年达 887 000 人。

附件中列出了迄今为止国际海事组织（IMO）、国际民用航空组织（ICAO）和国际劳工组织（ILO）在 2019 冠状病毒病疫情期间编制的材料和相关信息。除其他事项外，其中包括：

- 国际海事组织 2020 年 5 月 5 日第 4204/Add.14 号通告函：冠状病毒（COVID-19）— 确保冠状病毒（COVID-19）疫情期间安全更换船员及旅行的建议协议框架；

- 国际海事组织 2020 年 5 月 5 日第 4204/Add.13 号通告函：冠状病毒（COVID-19）— 向各政府和相关国家当局提出的关于 2019 冠状病毒病疫情期间对近海能源业从业人员流动实行简化手续的建议；
- 国际民航组织 2020 年 3 月 18 日第 EC 6/3 – 20/46 号国家级信件：遵守国际民航组织附件 9 — 《简化手续》中的相关标准；成员国为了减少经航空运输传播新型冠状病毒（COVID-19）并为了保护航空旅行者和航空人员健康而采取的行动；
- 国际民航组织 2020 年 4 月 15 日第 EC 6/3 – 20/55 号国家级信件：对撤侨飞行给予迅速授权；和
- 国际民航组织 2020 年 5 月 11 日第 2020/30 号电子公告：2019 冠状病毒病大流行期间为保护飞行机组实施公共卫生走廊（货运业务）。

我们三个组织力争确保海员、海事人员、渔船船员、近海能源业从业人员、航空人员、航空货物供应链人员、机场和港口服务提供者的人员均被指定为‘关键员工’，不分国籍，对其免除旅行限制，确保他们能够得到紧急医疗救护，并在必要时简化其紧急返还手续。

我们正在争取各政府支助，对更换机组实行简化手续、便利对保持全球货物供应链必不可少的运行，以及与人道主义援助、医疗和救济飞行有关的行动。出于人道主义原因以及遵守国际安全和就业条例的需要，不得无限期推迟更换机组。

为了在 2019 冠状病毒病疫情背景下对港口和机场更换机组实行简化手续，我们鼓励各政府及相关国家当局和地方当局：

- 对海员、海事人员、渔船船员、近海能源业从业人员、航空人员、航空货物供应链人员、机场和港口服务提供者的人员，凡在其管辖范围内，不分国籍，将其均指定为‘关键员工’，并为其提供必要服务；<sup>1</sup>
- 对海员、海事人员、渔船船员、近海能源业从业人员、航空人员、机场和港口服务提供者的人员给予所有必要且适当的豁免，免除与国家旅行、卫生或流动有关的限制，以便利其入职或离开船舶、航空器、机场和货运设施；<sup>2</sup>
- 除其他事项外，接受官方海员身份证件、离职证、海员证、雇用协议、渔民工作协议和雇主聘书，以证明其为海员、海事人员、渔民、近海能源业从业人员或港务人员，以便在必要情况下更换机组/关键人员；
- 除其他事项外，接受官方颁发的航空运营人机组身份证和机组成员证（CMC）作为航空人员的证明，以便在必要情况下用于更换机组；

---

<sup>1</sup> 见《2006 年海事劳工公约》特别三方委员会关于 2019 冠状病毒病的官员声明，网址：[https://www.ilo.org/global/standards/maritime-labour-convention/special-tripartite-committee/WCMS\\_740130/lang-en/index.htm](https://www.ilo.org/global/standards/maritime-labour-convention/special-tripartite-committee/WCMS_740130/lang-en/index.htm)

<sup>2</sup> 同上。

- 允许海员、海事人员、渔民、近海能源业从业人员分别在港口离船及通过其领土（即前往机场）过境，以便更换船员和返还；
- 出于更换机组和遣返目的，对离船和航空器的海员、海事人员、渔民、近海能源业从业人员以及航空器机组人员分别实施适当的批准和检查协议；
- 根据世卫组织的咨询建议，向船舶、航空器及其机组提供关于应对 2019 冠状病毒病的基本防护措施的信息；<sup>3</sup>
- 遵守旨在确保可持续航空货物运行和全球航空货物供应链的附件 9 的相关标准；
- 实施 2020 年 5 月 11 日第 2020/30 号电子公告所概述的公共卫生走廊，以保护货运业务的飞行机组；
- 根据 2020 年 4 月 15 日第 2020/55 号国家级信件，在 2019 冠状病毒病疫情期间加快的“撤侨飞行”，以及为更换机组进行的飞行；和
- 确保避免不当或因疏忽造成的限制。

我们请各政府及其他利害攸关方提请各主管当局和所有相关各方注意本联合声明的内容。

国际民用航空组织（ICAO）

秘书长

柳芳

国际海事组织（IMO）

秘书长

林基泰

国际劳工组织（ILO）

总干事

盖伊·赖德

#### 关于国际民航组织

国际民航组织创建于 1944 年，作为联合国的专门机构在全世界促进国际民用航空安全和有秩序的发展。除其他诸多优先事项外，它为航空安全、安保、效率、能力以及环境保护制定必要的标准和规章。本组织为 193 个成员国在民用航空各领域方面合作提供论坛。

#### 一般联系方式

[communications@icao.int](mailto:communications@icao.int)

推特：[@ICAO](https://twitter.com/ICAO)

---

<sup>3</sup> <https://www.who.int/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/advice-for-public>

## 媒体联系人

威廉·瑞兰特-克拉克  
**(William Raillant-Clark)**  
宣传官员

[wraillantclark@icao.int](mailto:wraillantclark@icao.int)

+1 514-954-6705

+1 514-409-0705 (手机)

推特: [@wraillantclark](https://twitter.com/wraillantclark)

领英: [linkedin.com/in/raillantclark/](https://www.linkedin.com/in/raillantclark/)