



实施国际民航组织和国际刑警组织的规定是遏制外国恐怖主义作战人员流动的关键

立即发布

2019年10月21日，蒙特利尔和圣地亚哥—联合国安全理事会关于外国恐怖主义作战人员的决议是可以实现的，但只有各国充分和有效地实施国际民航组织和国际刑警组织的有关规定方能实现，国际民航组织秘书长柳芳博士上周在圣地亚哥国际刑警组织大会上宣布。

柳博士在做主旨发言时强调，各国根据1944年《国际民用航空公约》，特别是其附件9 —《简化手续》和附件17 —《保安》规定的标准和建议措施(SARPs)彼此作出承诺是至关重要的。她强调了这些标准和建议措施对联合国打击恐怖主义分子旅行方案(CTTP)的重要性，该方案由联合国反恐主义办公室发起，国际民航组织正在与国际刑警组织、联合国反恐怖主义委员会执行局(UN CTED)、联合国信息通信技术办公室(OICT)和联合国毒品和犯罪问题办公室(UNODC)合作实施该方案。

但柳秘书长还强调，各国目前实施这些规定的力度不足。

“今天，50%以上的国际旅行者在空中跨境，为了确保有效废止和消除伪造、假冒、偷窃或遗失的旅行证件的流通，国际民航组织附件9要求各国通过国际刑警组织的《失窃和遗失旅行证件数据库》进行报告，”她强调指出，“并非所有国家都对照国际刑警组织的数据库有系统地核查旅行证件，这一情形急需得到应对和纠正。”

柳博士还强调说明国际民航组织指导材料中所载的有效边境管制流程和旅行证件防伪特性如何大有助于防止外国恐怖主义作战人员的流动。鉴于空中跨境的旅客人数到2030年预计将达到约30亿人，而且大多数的增长预计将出现在执法能力仍有待发展的新兴经济体中，各国在这方面的自满特别令人关切。

她强调的另一个关键优先事项是有效执行联合国安全理事会第2178号和第2396号决议，这些决议将各国建立预报旅客资料(API)和旅客姓名记录(PNR)数据系统列为优先事项。

预报旅客资料(API)规定对照各种观察名单筛查旅客姓名，而旅客姓名记录则允许对那些尚未列入观察名单的个人的旅行模式进行分析。虽然建立预报旅客资料系统的要求已于2018年2月成为一项国际民航组织标准，但到今天为止，只有67个国家达到了这一要求。

虽然旅客姓名记录数据交换是国际民航组织旅行者身份识别方案(TRIP)战略的一部分，并因其对联合国安全理事会有关决议的重要贡献而得到认可，但柳博士指出，目前只有27个国家建立了旅客姓名记录数据系统。

“旅客姓名记录数据是航空安保和简化手续界目前最紧迫的议题之一。根据联合国安全理事会第2396号决议，我们呼吁成员国发展收集、处理和分析旅客姓名记录数据的能力，以推进国际民航组织的标准和建议措施。”柳博士说。“虽然联合国安全理事会第2396号决议已规定各国制定旅客姓名记录方案的法律义务，但在这一领域，全球实施再次滞后。”

柳博士还指出了更多实施差距，很多国家电子护照的实施未完全遵守国际民航组织的标准，此外，各国仍未充分利用国际民航组织的公钥簿(PKD)进行电子护照数据核证。

“目前有一百三十五个国家报告说，它们正在发放电子护照，现在大约有十亿电子护照在全世界流通。”她说，“然而，许多国家在处理国内或国外电子护照信息时没有使用国际民航组织公钥簿对基于芯片的数据进行核证。各国应将公钥簿视为其边境管制管理的重要组成部分，这一点至关重要，尤其是当电子护照与自动边境管制门一起使用时。”

与国际民航组织通过其“不让任何国家掉队(NCLB)”举措在全球范围内提供的援助和能力建设相一致，已经为国际民航组织旅行者身份识别方案(TRIP)发布了一个实施路线图，以协助各国解决这些问题。柳博士强调，国际民航组织至今为止在支持实施路线图方面获得了非常有效的重要的国际合作，并欢迎有机会加强它与国际刑警组织在这些挑战方面的伙伴关系。

“国际民航组织期待与国际刑警组织合作，优化旅行信息，以支持我们发现、预防、调查和起诉涉嫌恐怖分子的共同目标，同时尊重用于保护数据和遵守国际人权法的最高级别的保障措施，”柳博士宣布。

柳博士还与国际刑警组织秘书长Jürgen Stock进行了富有成果的双边讨论。讨论侧重于在这些议题上的合作，特别强调边境管理、网络安保和关键基础设施的保护。柳博士祝贺Stock先生在大会上连任秘书长，并指出国际民航组织和国际刑警组织之间的双边合作是促进全球安保的多边联合行动的最佳范例之一。



上：国际民航组织秘书长柳芳博士在圣地亚哥举行的国际刑警组织2019年大会上发表主旨演讲时，强调了加强各国实施国际民航组织关于防止外国恐怖主义作战人员旅行的各项规定的至关重要性。



下：柳博士还与国际刑警组织秘书长 Jürgen Stock 进行了富有成果的双边讨论。讨论侧重于在这些议题上的合作，特别强调边境管理、网络安保和关键基础设施的保护。柳博士祝贺 Stock 先生在大会上连任秘书长，并指出国际民航组织和国际刑警组织之间的双边合作是促进全球安保的多边联合行动的最佳范例之一。

为编辑人员提供的资源

关于国际民航组织

国际民航组织成立于1944年，是促进全世界国际民用航空安全和有序发展的联合国专门机构。国际民航组织为航空安全、安保、效率、能力和环境保护等许多优先事项制定各种必要的标准和规则。本组织为193个成员国之间在民用航空所有领域的合作起论坛作用。

[安保和简化手续，国际民航组织的一项战略目标](#)
[国际民航组织的不让任何国家掉队举措](#)

联系人

安东尼·菲尔宾
(Anthony Philbin)

宣传主管

aphilbin@icao.int

+1 514-954-8220

+1 438-402-8886 (手机)

推特: [@ICAO](#)

威廉·瑞兰特-克拉克
(William Raillant-Clark)

宣传官员

wraillantclark@icao.int

+1 514-954-6705

+1 514-409-0705 (手机)

推特: [@wraillantclark](#)

领英: [linkedin.com/in/raillantclark/](https://www.linkedin.com/in/raillantclark/)