



### 国际民航组织大会对于全球民用航空可持续发展的未来取得历史性共识

立即发布

**2016年10月6日，蒙特利尔** — 国际民航组织成员国今天结束了联合国航空机构具有里程碑意义的大会第39届会议，提交了一份旨在抵消国际航班的二氧化碳排放量的全球基于市场的措施（GMBM）新的历史性协议以及国际航空可持续发展未来的全面蓝图。

国际民航组织理事会主席奥卢穆伊瓦·贝纳德·阿留博士宣布“航空现在可以声称它的“巴黎时刻”。航空运输不仅是世界上第一个采用全球性做法开展国际减排的主要行业，更为重要的是代表国际航班业务83%的国家都自愿从全球基于市场措施的最初阶段2021年参与进来”。

国际民航组织秘书长柳芳博士在大会闭幕词中提到“全球基于市场的措施将作为一个新的重要工具，以补充根据航空业措施篮子中通过技术创新、现代化程序及不断扩大使用可持续替代燃料已实现的广泛减排进度。”

大会第39届会议在国际民航组织航空安全、空中航行能力和效率、航空安保和简化手续、航空运输的经济发展以及环境保护的所有五个战略目标均实现显著而深远的进展。

国际民航组织各成员国非常明确地认可根据国际民航组织的全面战略计划正在全球范围内推行的目标和做法，并支持它需要为航空安保和航空运输经济发展目前制定的两个新的全球计划提供全球层次的类似领导作用。

各成员国还表示明确赞赏并支持国际民航组织根据其不让任何国家掉队战略近期对援助和能力建设重新优先排序，通过更密集的全球伙伴关系和资源调动予以帮助。

值得注意的其他决定包括同意修订《芝加哥公约》，以增加国际民航组织理事会国家的席位及其附属的空中航行委员会的席位。

柳芳博士结论指出“理事会主席和我一直深受鼓舞地看到各成员国和业界对于国际民航组织工作的热情程度如此之高，认可并支持我们在全球航空的主导作用。本届大会从来自185个成员国、非成员国和56个观察员代表团的2200多名代表的参与中获益匪浅，这是我们接待人数最多的一次会议，我们的工作量超出以往此类会议30%。”

国际民航组织大会每三年举办一次，本机构第40届大会将于2019年适逢其75周年之际召开。

根据全球航空各项战略目标，大会第39届会议批准的具体项目的更详细审查如下所示。



出席国际民航组织大会第 39 届会议的 185 个成员国、非成员国和 56 个观察员代表团的 2200 多名代表完成的工作量超过以往此类会议的 30%，其中包括一份针对国际航班排放量全球基于市场的措施（GMBM）新的历史性协议。

## 国际民航组织大会第 39 届会议 — 主要结论摘要

---

### 安全

- 批准国际民航组织的全球航空安全计划（GASP）作为国际民航组织空中航行技术工作方案的战略方向：
  - 新版计划维持以往目标，专注于对各国进行有效的安全监督及对运营者的安全管理。全球航空安全计划的前进目标是：
- 继续开展安全管理体系（SMS）实施方面的工作。
- 与国家监管机构合作进行国家安全方案实施活动，包括安全绩效的衡量工作。
- 制定安全绩效指标，安全管理体系实施完毕之后继续向预测性风险管理方面发展。
- 批准国际民航组织的非洲航空安全（AFI 计划）活动的全面地区实施计划在 2016 年之后继续延续，将其纳入地区办事处的工作方案范围内并扩大到所有安全领域。
- 注意到并赞赏国际民航组织针对上届高级别安全会议（2015 年）解决问题取得的进展。
- 批准国际民航组织的应急准备和应对战略。

### 值得注意的其他事项：

- 开幕式上向客观遴选的 14 个国家首次颁发了理事会主席安全审计绩效改进证书。
-

## 空中航行能力和效率

- 批准国际民航组织的全球空中航行计划（GANP）第五版作为国际民航组织空中航行技术工作方案的战略方向。现行版本的添加内容包括：
  - 空中交通管理的逻辑架构。
  - “最小航径”的理念。
  - 基于性能的做法。
  - 财务方面（MDWG）。
- 敦促各国继续实施基于性能的导航。

展望未来：国际民航组织 2018 年第 13 次空中航行会议拟议的议题：

- 下一代数据通信的融合
- 全球全系统信息管理的系统架构协议
- 全球航行计划引入基本构建块（BBBGs）
- 针对具体的航空系统组块升级模块 1 及其相关影响图引入商业案例模板
- 商定空中航行的能力和效率指标
- 需要为模块 2 整合工作方案
- 编制新的航空系统组块升级模块 4

---

## 安保与简化手续

- 批准开始制定国际民航组织的全球航空安保计划，该计划将对参与加强航空安保的所有实体提供指导，重点在于国际商定的目标和具体目标。
- 批准下述作为国际民航组织下三年期航空安保和简化手续的重点优先事项：
  - 新的和不断变化的威胁，包括网络安全、陆侧安全和内部威胁。
  - 技术援助和加强地区协调。
  - 通过有史以来第一个网络安全解决方案，强调跨越民用航空安全和安保领域专业信息共享与协调的重要性，以应对这一重要领域的风险。
  - 简化手续方案 2017 年至 2019 年三年期的优先事项和活动。
  - 国际民航组织旅行者身份识别方案（TRIP）战略，其中包括旅行证件、国际民航组织公钥簿（PKD）以及向各国提供相关的援助和培训。
- 继续支持普遍安保审计计划的持续监测做法，包括借调短期和长期专家、参加培训课程和地区研讨会。

- 支持建立一个中东地区航空安保和简化手续全面的地区实施计划（SECFAL），并持续支持非洲的现有计划、非印计划、安保和简化手续的全面地区实施计划。
- 

### 航空运输的经济发展

- 确认需要审议一份新的国际民航组织全球航空运输计划。
  - 批准最后确定国际民航组织为市场准入自由化、航空货运及航空承运人所有权和控制权正在制定国际协定的行动计划。
  - 批准进一步定制全球长期交通预测和航空人员地区预测的行动计划（Doc 9956 号文件），以期满足国际民航组织下一代航空专业人员（NGAP）方案的要求。
  - 促进加强与联合国及其机构、国际、地区组织和学术界在数据共享和分析领域的伙伴关系，对航空运输活动的发展增加融资和投资。
  - 提高认识并推广各种最新政策指导和工具。
  - 提高国际民航组织对航空运输自由化长期愿景及消费者保护核心原则的宣传和推广。
  - 提高对合作伙伴联合开发的各种工具和分析的认识和推广。
- 

### 环境保护

- 批准整个行业有史以来首次通过的基于市场措施的全球基于市场的措施（GMBM）。
  - 肯定为未来航空器制定新的超音速噪声标准正在进行的工作，并可能在 2020 至 2025 年期间对超音速飞机认证。
  - 肯定首次对额定推力超过 26.7kN 的所有涡扇和涡轮喷气航空器制定新的非挥发性颗粒物（nvPM）的排放标准。
  - 支持国际民航组织有关二氧化碳减排的理想目标并认可措施篮子中所有要素的进展。
  - 认可对新型和在产飞机制定新的全球二氧化碳排放量的认证标准（首次）。
  - 欢迎国际民航组织和国际机场理事会重点针对绿色机场各项合作举措的合作协议。
  - 认可在协助各国制定二氧化碳减排国家行动计划方面的显著成就，得以向国际民航组织提交 101 份国家计划。
  - 要求在新出现的问题方面推动工作，比如：退役航空器的环境问题（如航空器回收）；国际航空与气候变化风险评估，包括确定适应措施。
-

## 其他

### 援助和能力建设：

- 批准不让任何国家掉队（NLCB）举措的延续。

### 联合国可持续发展目标

- 鼓励各国通过实施国际民航组织的战略目标和工作方案促进实现联合国的可持续发展目标。
- 责成国际民航组织进一步协助其成员国加强其航空运输系统，确保不让任何国家掉队，让所有国家可以促进可持续发展并从改善航空连通性中受益。

### 下一代航空专业人员

- 批准下一代航空专业人员（NGAP）方案，强调国际民航组织致力于认识到人员即将短缺的工作，促进航空业性别平等并帮助全球航空界吸引、教育和留住技能人才。

### 事故遇难者

- 认识到理事会通过对附件 9 —《简化手续》第 25 次修订（2015 年 6 月 12 日），其中包括各国建立法律、法规和/或政策以便支持向航空器事故遇难者及其家属提供援助的规定。

### 技术援助

- 批准国际民航组织与各国、国际和地区组织和行业合作，在各项战略目标下继续制定并实施其技术援助的工作。

### 技术合作

- 认识到国际民航组织的技术合作方案依然是本组织的永久性优先活动；是国际民航组织支持各国纠正民用航空领域缺陷和实施改进的主要手段之一。

### 国际民航组织理事会和空中航行委员会的组成

- 同意修订《芝加哥公约》第五十条第（一）款，将国际民航组织理事会的成员从 36 个国家增加到 40 个国家。
- 同意修订《芝加哥公约》第五十六条，将空中航行委员会的成员从 19 个国家增加到 21 个国家。

---

## 为编辑人员提供的资源

### 关于国际民航组织

国际民航组织创建于 1944 年，作为联合国的专门机构在全世界促进国际民用航空安全和有秩序的发展。除其他诸多优先事项外，它为航空安全、安保、效率、能力以及环境保护制定必要的标准和规章。本组织为 191 个成员国之间在民用航空所有领域的合作起论坛作用。

### [国际民航组织大会第 39 届会议](#)

### [全球基于市场的措施常见问题解答](#)

#### 联系人：

安东尼·菲尔宾  
(**Anthony Philbin**)  
联络主任  
[aphilbin@icao.int](mailto:aphilbin@icao.int)  
+1 (514) 954-8220  
+1 (438) 402-8886 (手机)  
推特：[@ICAO](#)

威廉·瑞兰特-克拉克  
(**William Raillant-Clark**)  
联络官员  
[wraillantclark@icao.int](mailto:wraillantclark@icao.int)  
+1 514-954-6705  
+1 514 409-0705  
推特：[@wraillantclark](#)