



引人瞩目的基于市场措施协议及坚定批准全球计划帮助实现 具有里程碑意义的国际民航组织大会第 38 届会议

2013 年 10 月 4 日，蒙特利尔 — 国际民用航空组织（ICAO）今天结束了具有里程碑意义的大会第 38 届会议，其成员国核准了整个部门的战略规划，并在同意为国际航空制定全球性基于市场的措施（MBM）方面超过了许多期望。

国际民航组织理事会主席罗伯特·高贝·冈萨雷斯说到“基于市场的措施协议对于航空运输和多边主义应对全球气候变化挑战的作用是一个历史性里程碑。我们各国再一次表明，当我们向着共同目标携手迈进时，同意承认并照顾到各自不同情况，可以跨越许多边界。通过我们成员国的坚持不懈和妥协以及大会主席暨执行委员会主席，法国 Michel Wachenheim 的指导，我们最终确定了绿色向前发展方式”。

国际民航组织成员国同意在 2016 年提交一份能够在 2020 年实施的全球基于市场措施的提案。为解决面临的挑战并照顾发展中国家今后特殊关心的问题尚须做出重大努力。

管理空中交通倍增的新战略工具

国际民航组织大会第 38 届会议强有力地核准两份经修订和重要的国际民航组织全球计划。现在得到安全和空中航行领域互补性合作方法和明确运行绩效目标的支持，国际民航组织新的战略文件将有助于各国和业界在未来几十年里团结起来，安全地扩大空中交通能力，有效地满足空中交通 2030 年之前预计的倍增。

国际民航组织秘书长雷蒙·邦雅曼强调指出：“国际民航组织在本届大会上已得到对于我们 2014-2016 年所有五个战略目标的全球和战术规划的明确支持。现在，这些决定将帮助我们确保并提高航空运输在保障和促进人员与物资的自由流动、扩大全球市场、促进全球社会和经济繁荣更广泛和更可持续发展方面的关键作用。我们面前仍然有很多工作，但也有各国非常明确的授权，不断利用合作与伙伴关系，确保全方位切实有效的进步”。

来自 184 个成员国和 54 个观察员代表团的 1,845 名与会者，使大会第 38 届会议成为国际民航组织有史以来最大一次会议。会议关于国际民航组织安全、空中航行容量与效率、保安和简化手续、航空运输经济发展和环境保护及法律目标结果的简短总结如下：

安全仍然至关重要

在安全领域，国际民航组织大会第 38 届会议重申了全球航空业的首要及指导性承诺是降低全球事故率与人数。经证实，现在这项工作将遵循得到大会有力核准的经修订的《国际民航组织全球航空安全计划（GASP）》的增量目标。

经修订的《全球航空安全计划》赋予国际民航组织一项明确任务，即通过实时分析、报告周期和加强地区问责制，继续提高透明度、协作并对安全改进做出响应。它还发出了一个强烈信息，即针对航空运输整个部门安全挑战的合作与伙伴关系，对实现积极结果仍然是至关重要的。

国际民航组织将根据大会进一步支持，通过与所有地区伙伴的更广泛合作，在适当情况下明智地保护和共享关键安全信息，在今后促进这些努力。

空中航行能力与效率

将通过互补性空中航行分析和报告周期加强安全不断进展，这已得到大会同样强有力批准经修订的《国际民航组织全球空中航行计划（GANP）》确认。

《全球空中航行计划》将使国际民航组织切合实际与灵活地实现长期追求的全球统一的空中航行系统目标。凭借其广泛详细的航空系统组块升级模块，经修订的《全球空中航行计划》向各国、地区实施小组、服务提供者、空域用户和行业的利益相关者，提供了前所未有程度的透明度和规划确切性。它就未来 15 年所需的营运目标及所需的配套标准，及以此为基础的具体技术、程序和监管部门审批，提供了明确指导。

保安和简化手续

通过核准理事会关于保安和简化手续的决定，大会确认了国际民航组织的重点是在有效控制措施与全系统相互连通和效率之间取得更大平衡。目前，基于风险管理的优先排序、相互认可同等性的保安措施，以及其他一些关键原则将成为国际民航组织今后开展保安和简化手续讨论时的基本组成部分。

国际民航组织各成员国进一步承认自第 37 届大会以来主要通过如下方式在提高民用航空保安方面所取得的进展：加强附件 17 有关航空货运的标准和建议措施（SARPs）；在所有地区提供技术援助和开展合作；以及完成本组织第二周期的普遍保安审计计划（USAP）。

大会也核准了保安和简化手续方面的新方向，如对保安审计采取持续监测做法（CMA）及国际民航组织采用新的旅客身份识别方案战略。总之，大会上得出的结论进一步强调了一点，航空保安和简化手续的成功必须建立在加强国际合作的基础上。

航空运输的经济发展

大会核准了国际民航组织以航空运输的经济发展为宗旨的新战略目标。此外，大会还核准了第六次世界范围航空运输会议（ATConf/6）提出的建议及本组织在预测、经济分析和统计等领域的未来工作计划。

因此，国际民航组织在下一个三年期内将肩负更艰巨的任务，牵头确定一个有关自由化的长期愿景，并制定全球监管框架和相关政策指导。开展这些工作的关键将在于制定国际协议，为如下各项提供便利：市场准入自由化；航空运营人所有权和控制权；航空货运服务；以及国际民航组织持续提供和加强国际民航组织航空服务谈判会议设施，支持各国在国际航空运输自由化方面的工作。

大会认为，与制定关于税收和其他收费对航空运输所产生影响的指南一样，制定消费者保护的核心原则是国际民航组织的另外一项优先事项。此外，还指示本组织就如下各项提供指导：为航空基础设施的开发供资和融资；安全、保安和经济监督职能；以及有助于及时实施航空系统组块升级模块的激励机制。

环境保护

在环境保护方面，大会承认国际民航组织在上个三年期内取得了巨大进展，重申本组织的集体远大目标，同意采取一项全面战略，推动一篮子措施中所有要素（即技术、运营和代用燃料）均取得进展，并在制定和实施国家减排行动计划时提出一个非常远大的有关能力建设和向各国提供援助的工作方案。

大会明确欢迎制定新的航空器噪声标准，并全面鼓励开展进一步工作，以便在 2016 年第 39 届大会之前制定强有力的颗粒物质和二氧化碳排放标准。此外，国际民航组织在利用环境工具，特别是本组织的燃料节省估算工具方面所取得的成就也得到了认同。该估算工具可便于评估运行措施的环境绩效。同时得到大力核准的还有国际民航组织为了协助更广泛地实施可持续代用燃料而持续开展的工作。

大会认为在上一个三年期内其业务量占国际业务量 80% 以上的这些国家提交国家行动计划乃是一项重大成就。国际民航组织还另外通过全球环境基金和欧盟（EU）宣布提供相关财政援助，得到了各方对该项工作的强有力支持。

国际民航组织最近在可提高航空环境绩效的技术、运营措施和可持续代用燃料方面取得了许多成就并打算未来继续开展相关工作，除此之外，全球就基于市场的措施得出一个解决方案以更大力度地开展这些技术和运营方面的工作乃是一个更加复杂的主题，需要由大会全体达成一致。

最后，国际民航组织在其成员国之间就基于市场的措施达成了一项划时代的协议，实现了航空运输历史上又一次重要的第一次，因为航空运输业成了目前唯一一个就基于市场的措施达成了协议，藉以协助政府今后实现温室气体减排的主要行业。

法律发展情况

在法律领域，大会通过了一项决议，以促进 2010 年《北京公约》和《北京议定书》的批准。这两份新条约扩大并加强全球航空保安制度，以应对新的和正在出现的威胁。

大会还通过了另一项决议案，促进批准并敦促普遍通过 1999 年《蒙特利尔公约》，以便实现其实施的全部益处。本份文书使关于航空承运人责任的法律制度现代化，并促进使用无纸化的航空运输文件。

国际民航组织创建于 1944 年，作为联合国的专门机构在全世界促进国际民用航空安全和有秩序的发展。除其他诸多优先事项外，它为航空安全、保安、效率、能力以及环境保护制定必要的标准和规章。本组织为 191 个成员国之间在民用航空所有领域的合作起论坛作用。

联系方式：

Anthony Philbin

联络科科长

aphilbin@icao.int

+1 (514) 954-8220

+1 (438) 402-8886 (手机)

Sue-Ann Rapattoni

联络助理

srapattoni@icao.int

+1 (514) 954-8221

+1 (514) 212-1051 (手机)