



OACI

Organización de Aviación Civil Internacional  
Oficina para Norteamérica, Centroamérica y Caribe

NOTA DE ESTUDIO

NACC/DCA/11 — NE/09 Rev.  
23/06/23

**Undécima Reunión de Directores de Aviación Civil de Norteamérica, Centroamérica y Caribe  
(NACC/DCA/11)**

Varadero, Cuba, 28 al 30 de junio de 2023

**Cuestión 4 del  
Orden del Día:**

**Implementación regional NAM/CAR de seguridad operacional/navegación  
Aérea  
4.2 Implementación de asuntos de navegación aérea**

**MEJORA Y UNIFICACIÓN DE ESFUERZOS PARA LA GESTIÓN DE CONTINGENCIAS Y CRISIS**

(Presentada por la Secretaría)

**RESUMEN EJECUTIVO**

Esta Nota de Estudio presenta los detalles de las actividades organizadas por la Oficina Regional NACC de la OACI para armonizar los esfuerzos regionales para abordar la gestión de contingencias y de crisis, tanto a nivel de la prestación de Servicios de navegación aérea (ATS) como de aeropuertos y solicita el apoyo de los Directores de aviación civil para las iniciativas derivadas de éstos esfuerzos.

<b>Acción:</b>	Las Acciones sugeridas se encuentran incluidas en la Sección 6.
<b>Objetivos Estratégicos:</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Objetivo estratégico 1 – Seguridad Operacional</li><li>• Objetivo estratégico 2 – Capacidad y eficiencia de la navegación aérea</li></ul>
<b>Referencias:</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Informe Final de la Tercera Reunión Regional NAM/CAR para la Planificación y Respuesta ante Contingencias y Situaciones de Emergencia (NAM/CAR/CONT/3), Ciudad de México, México, del 9 al 11 de mayo de 2023</li></ul>

**1. Introducción**

1.1 La continuidad de las operaciones aéreas es de vital importancia para los Estados, ya que de ellas dependen directamente diversas actividades económicas, a la vez que tienen una importancia estratégica para atender distintas necesidades fundamentales para la sostenibilidad de los pueblos.

1.2 Si bien los escenarios de contingencias y situaciones de crisis son tan variados que es casi imposible abordarlos de manera exhaustiva, una adecuada preparación ha demostrado tener un impacto muy positivo en la respuesta a los mismos.

1.3 La Oficina Regional NACC de la OACI mantiene su enfoque en la resiliencia del sistema de aviación civil de las Regiones NAM/CAR/SAM, impulsando actividades que permitan el desarrollo y fortalecimiento de las capacidades de respuesta de los Estados, así como la coordinación de las diferentes iniciativas que afectan en los Estados acreditados ante esta Oficina.

## **2. Antecedentes**

2.1 Debido a las diferentes situaciones de contingencia que experimentó la Región CAR durante 2017 y 2018 (incluyendo huracanes, terremotos, erupciones volcánicas, entre otras), la Oficina Regional NACC de la OACI propuso una estrategia de planificación y respuesta ante contingencias en la Región CAR, para mejorar la capacidad para atender adecuadamente eventos de contingencia que limitaron las operaciones aéreas.

2.2 Tomando en consideración el papel que debe jugar la OACI con respecto a los arreglos de contingencia, según lo establecido en el Anexo 11 y el Anexo 14, y la necesidad evidenciada de apoyar la implementación y armonización regional de los procedimientos de contingencia, el Grupo de Trabajo de Implementación de Navegación Aérea aprobó la Conclusión ANI/WG/ 4/03 – ESTRATEGIA DE RESPUESTA Y PLANIFICACIÓN DE CONTINGENCIAS DE LA REGION CAR, a fin de proporcionar una mejor respuesta de la Región y mejorar las actividades relacionadas con la OACI. Como parte de esta estrategia, se aprobó el Plan de Contingencia ATM de la Región CAR, que incluye el establecimiento del Equipo de Coordinación de Respuesta a Contingencias y Emergencias CAR (CAR CERT).

## **3. Actividades**

### **3.1 Reunión Regional de Planificación y Respuesta a Contingencias y Emergencias**

3.1.1 Desde 2019 la Oficina Regional NACC de la OACI celebra la Reunión Regional para la Planificación y Respuesta ante Contingencias y Situaciones de Emergencia. Los propósitos de esta reunión son revisar las contingencias ocurridas en el año anterior, tomar acciones concretas para atender situaciones de contingencia y emergencia desde una perspectiva regional y hacer los arreglos necesarios para prepararse para la temporada de huracanes de 2019.

3.1.2 Esta reunión ha permitido mejorar significativamente el cumplimiento de los requisitos de la OACI en materia de arreglos de contingencia, así como identificar oportunidades para mejorar los planes existentes, como su efectividad y armonización, desde una perspectiva regional.

3.1.3 Debido a la pausa por la pandemia del COVID-19, las actividades de esta reunión se realizaron de manera virtual, focalizadas en cumplir con la revisión anual de los planes de contingencia, así como el análisis de eventos específicos.

3.1.4 La Tercera Reunión Regional NAM/CAR para la Planificación y Respuesta ante Contingencias y Situaciones de Emergencia (NAM/CAR/CONT/3) se llevó a cabo en la Oficina Regional NACC de la OACI en la Ciudad de México, México, y en línea, del 9 al 11 de mayo de 2023. La reunión fue presidida por el Sr. Luis Miranda, Subdirector General de la Dirección General de Aviación Civil de Costa Rica y asistieron 19 Estados/Territorios de las Regiones NAM/CAR/SAM y 2 Organizaciones Internacionales, totalizando 89 delegados (40 de manera virtual).

3.1.5 La Reunión revisó las diferentes iniciativas regionales que abordan la planificación y respuesta ante contingencias en la Región CAR, analizó sinergias y posibles esfuerzos conjuntos.

### **3.2 *Requisitos de la OACI para la planificación de contingencias de aeródromos y ayudas terrestres (AGA)***

3.2.1 El Anexo 14, Volumen I - *Aeródromos*, establece que en un aeródromo se debe establecer un plan de emergencia de aeródromo, compatible con las operaciones de aeronaves y otras actividades que se realicen en el aeródromo, y el plan de emergencia debe contemplar la coordinación de acciones a ser tomadas en una emergencia que ocurra en o cerca de un aeródromo. El objeto de la planificación de emergencias de los aeropuertos es minimizar los efectos de una emergencia, particularmente con respecto a salvar vidas y mantener las operaciones de las aeronaves.

3.2.2 Sin embargo, el nivel de cumplimiento de las Preguntas de los Protocolos (PQ) del Programa Universal de Auditoría de la Vigilancia de la Seguridad Operacional (USOAP) relacionadas con el plan de emergencia del aeropuerto (PQ 8.291, 8.293, 8.297, 8.299 y 8.301) tiene un promedio de 50% no satisfactorio para los Estados de la Región de Centroamérica y Caribe.

3.2.3 En este contexto, Estados Unidos y 16 Estados del Caribe firmaron una Declaración de Intención (DoI) creando el Grupo sobre Recuperación y Resiliencia de la Aviación en el Caribe (CARRG), en 2019, buscando fortalecer la coordinación sobre resiliencia y recuperación de la aviación ante eventos de emergencia. Desde entonces, la Oficina Regional NACC de la OACI y el Consejo Internacional de Aeropuertos - América Latina y Caribe (ACI-LAC) han comenzado a coordinar la mejor manera de colaborar en la resiliencia y la preparación ante desastres en el Caribe.

3.2.4 En este sentido, con el objetivo de identificar las principales necesidades de apoyo (orientación e instrucción) para los Estados para que sus aeropuertos respondan a situaciones de emergencia se aprobó en la NAM/CAR/CONT/3 la Conclusión NAM/CAR/CONT/3/01, Estado de la Planificación y Respuesta a Emergencias Aeroportuarias, que la Oficina Regional NACC de la OACI enviará un cuestionario electrónico a las autoridades de aviación civil de los Estados de la Región CAR para informar sobre la planificación y respuesta a emergencias aeroportuarias.

### **3.3 Esfuerzos en Gestión de Contingencias y Crisis en la Región CAR**

3.3.1 Existen varias actividades de cooperación e iniciativas regionales en la Región CAR para una mejor preparación y respuesta ante eventos de emergencia y desastre, y para asistencia humanitaria. A continuación, se listan las diferentes iniciativas:

- **Equipo de Coordinación de Respuesta a Emergencias y Contingencias CAR (CAR CERT)** es el mecanismo en el que se apoya la OACI para el cumplimiento de sus responsabilidades en cuanto a la planificación y respuesta a las contingencias que impactan a la Región CAR. La membresía del CAR CERT está compuesta por Estados, Territorios y Organizaciones Internacionales que brindan Servicios de Tránsito Aéreo en la Región CAR, y la Oficina Regional NACC de la OACI actúa como Secretaría del CAR CERT.

- **Asistencia humanitaria y respuesta a desastres en la aviación (HADRA)** está compuesto por un grupo de expertos en asistencia humanitaria y respuesta a desastres de aviación, presidido por la OACI, en el que ha estado trabajando junto con socios humanitarios/de respuesta a crisis para implementar herramientas que permitirán a los servicios de emergencia planificar las operaciones de rescate de manera más eficiente, al tiempo que garantiza que las partes interesadas humanitarias y de aviación tengan información confiable crítica para la planificación y respuesta a crisis. El objetivo de HADRA es mejorar las capacidades de preparación y respuesta de los Estados, las partes interesadas de la aviación y las partes interesadas humanitarias en caso de un desastre. Las actividades que emprende el grupo tienen como objetivo incentivar la integración de la preparación aeroportuaria en la planificación de preparación para desastres de los países y otros programas sectoriales de relevancia.
- **Grupo de Resiliencia y Recuperación de la Aviación del Caribe (CARRG)** es coordinado por la Oficina de Asuntos Internacionales de la Administración Federal de Aviación (FAA) de Estados Unidos, con la Oficina Regional NACC de la OACI y ACI-LAC, para abordar aspectos fundamentales que permitirían a los operadores aeroportuarios responder a una emergencia. En 2019, Estados Unidos y 16 estados del Caribe firmaron una DoI creando el CARRG, que busca fortalecer la coordinación sobre la resiliencia de la aviación y la recuperación de eventos de emergencia en el Caribe.
- **Preparar Aeropuertos para Desastres (GARD)** es una asociación público-privada entre el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Deutsche Post DHL (DP DHL) y ACI para abordar la necesidad de mejorar la preparación y la capacidad de respuesta de los aeropuertos en situaciones de desastre. GARD prepara aeropuertos como centros logísticos en caso de desastre, mediante la evaluación de las capacidades de los aeropuertos para gestionar la afluencia de ayuda humanitaria y personal en situaciones de respuesta a desastres, capacitar al personal del aeropuerto y al personal de respuesta ante desastres sobre cómo gestionar esta afluencia, y ayudar a las autoridades a desarrollar un plan de acción para aumentar la capacidad de respuesta y guiar las operaciones de respuesta en el aeropuerto.
- **CADENA** es la Red de Intercambio de Datos de Gestión de Afluencia de Tránsito Aéreo de CANSO para las Américas, que comenzó en 2016. La asociación CADENA tiene 16 Proveedores de servicios de navegación aérea (ANSP), 19 aerolíneas, 4 organizaciones internacionales y partes interesadas regionales como miembros. El beneficio de la plataforma es el intercambio de información entre esta comunidad, lo que mejora la coordinación, mejora la conciencia situacional común y permite una mejor toma de decisiones entre la comunidad de aviación regional, especialmente en situaciones de emergencia y contingencia.
- La **Campaña de Seguridad Aérea** es un evento que se realiza todos los años, bajo la coordinación del Programa Mundial de Alimentos (WFP), OACI, FAA, ACI-LAC la Asociación de Transporte Aéreo Internacional (IATA). La Campaña es parte de un esfuerzo continuo para aumentar la conciencia de seguridad en todo el mundo, mejorar la preparación para la respuesta ante desastres y discutir los desafíos de vigilancia de los Estados en la Región CAR y sensibilizar a las/los delegadas/os sobre temas clave seleccionados.

3.3.2 Para una mejor comprensión del desempeño y complementariedad de cada una de estas iniciativas, a continuación se presenta un diagrama considerando las fases de un evento de emergencia y contingencia:



3.3.3 En vista de la ejecución de estas iniciativas por diferentes instituciones con diferentes Estados y proveedores de servicios de navegación aérea y aeroportuarios, la Oficina Regional NACC de la OACI ha realizado esfuerzos para coordinar mejor estas iniciativas en beneficio de los Estados y Territorios de la Región CAR. De esta forma, el evento de la Campaña de Seguridad Aérea ha sido un foro de discusión y presentación de los resultados de cada una de estas iniciativas sobre cómo preparar mejor el sistema de aviación civil para el manejo de eventos de emergencia y contingencia, para consecuentemente estar preparados para la asistencia humanitaria y respuesta a desastres, mediante el transporte de bienes y materiales.

## 4. Análisis

4.1 El cumplimiento de las Normas y Métodos recomendados (SARPS) de la OACI proporciona un conjunto de herramientas que sirven para promover niveles aceptables de seguridad operacional.

4.2 La Región CAR continúa luchando con dificultades para poder cumplir con los requisitos de la OACI relacionados con la planificación y respuesta ante emergencias.

4.3 Muchos Estados están a la espera de soluciones externas a las deficiencias identificadas, sin embargo, no existen sustitutos que puedan suplir la falta o inadecuada planificación, así como la evaluación continua de los controles establecidos para verificar su efectividad.

## 5. Conclusiones

5.1 La importancia de la planificación y coordinación de la respuesta a emergencias para diversas partes interesadas del sistema de aviación se aborda en varios Anexos del Convenio sobre Aviación Civil Internacional.

5.2 Mejorar el nivel de cumplimiento de los requisitos de la OACI sobre arreglos de contingencia, incluyendo la preparación de planes de emergencia, debe ser una prioridad para nuestra Región.

5.3 La atención a las mejoras requeridas merece el apoyo de los tomadores de decisiones al más alto nivel en el sistema de aviación civil de cada Estado.

## **6. Acciones sugeridas**

6.1 Se invita a la Reunión a:

- a) Alentar a los Estados de la Región CAR a responder el cuestionario electrónico para informar sobre la planificación y respuesta ante emergencias aeroportuarias y desastres naturales;
- b) Mantener el apoyo al cumplimiento de los requisitos de la OACI sobre planificación de contingencia;
- c) Sugerir cualquier otra acción que considere necesaria.