



OACI

Organización de Aviación Civil Internacional  
Oficina para Norteamérica, Centroamérica y Caribe

NOTA DE ESTUDIO

NACC/DCA/10 — NE/29  
02/06/22

**Décima Reunión de Directores de Aviación Civil de Norteamérica, Centroamérica y Caribe  
(NACC/DCA/10)**

Fort-de-France, Martinica, Francia, 12 al 15 de abril de 2022

**Cuestión 5 del  
Orden del Día:**

**Implementación regional NAM/CAR de seguridad operacional/navegación  
aérea**

**5.3 Implementación de asuntos de navegación aérea**

**APOYO CONTINUO A LA PLANIFICACIÓN Y RESPUESTA DE CONTINGENCIA ANS EN LA REGIÓN CAR**

(Presentada por la Secretaría)

**RESUMEN EJECUTIVO**

Esta Nota de Estudio proporciona una actualización de la situación con respecto a la planificación y respuesta de contingencia para los ANS en la Región CAR y solicita apoyo para abordar la planificación de contingencia, destacando las diferentes colaboraciones de los Estados y organismos internacionales en esta materia.

<b>Acción:</b>	Las acciones sugeridas se presentan en la Sección 7.
<b>Objetivos Estratégicos:</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Seguridad Operacional</li><li>• Capacidad y eficiencia de la navegación aérea</li></ul>
<b>Referencias:</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Convenio de Chicago</li><li>• Anexo 11 – Servicios de Tránsito Aéreo</li><li>• Plan de Contingencia ATM de la Región CAR</li><li>• Informe de la Segunda Reunión Regional NAM/CAR para la Planificación y Respuesta ante Contingencias y Situaciones de Emergencia (NAM/CAR/CONT/2), Ciudad de México, México, 20 al 22 de abril de 2022</li></ul>

**1. Introducción**

1.1 El Artículo 28 del Convenio de Chicago establece que cada Estado contratante se compromete, en la medida en que lo considere factible, a proporcionar en su territorio aeropuertos, servicios de radio, servicios meteorológicos y otras instalaciones de navegación aérea para facilitar la navegación aérea internacional, de conformidad con el normas y prácticas recomendadas o establecidas periódicamente, de conformidad con este Convenio.

1.2 El sistema de navegación aérea de la región CAR comprende una serie de servicios que son críticos para la continuidad de las operaciones aeronáuticas hacia y desde los Estados y Territorios de la Región, así como para la conectividad de sobrevuelos entre distintas regiones.

## **2. Requisitos de la OACI y acuerdos regionales para la planificación de contingencia**

2.1 El Anexo 11 del Convenio de Chicago requiere que las autoridades de los servicios de tránsito aéreo desarrollen y promulguen planes de contingencia para su implementación en caso de interrupción, o posible interrupción, de los servicios de tránsito aéreo y los servicios de apoyo relacionados en el espacio aéreo del cual son responsables de la provisión de dichos servicios. El objeto de estos planes es asegurar que otras instalaciones y servicios operen cuando las instalaciones y servicios indicados en el plan de navegación aérea se interrumpan temporalmente.

2.2 El Grupo Regional de Planificación y Ejecución CAR/SAM (GREPECAS) acordó en 2005 que los Estados/Territorios/Organizaciones Internacionales CAR/SAM desarrollen planes de contingencia ATM para el espacio aéreo bajo su jurisdicción, suscriban acuerdos bilaterales o multilaterales, en coordinación con las Oficinas Regionales de la OACI y envíen a la Oficina Regional de la OACI correspondiente una copia de su Plan de Contingencia ATM.

## **3. Contingencias ocurridas en el periodo 2019-2021**

3.1 La naturaleza de las contingencias enfrentadas en la Región CAR durante los años 2019 a 2021 fue la misma que en años anteriores. A pesar de la reducción de las operaciones y los desafíos de mantener la salud y disponibilidad del personal, un tipo similar de eventos afectó el suministro de Servicios de navegación aérea (ANS) en la Región CAR. Las principales contingencias ocurridas en este período se pueden clasificar en las siguientes categorías:

- Huracanes y tormentas tropicales
- Manifestación social y disturbios civiles
- Huelgas de Control de Tránsito Aéreo (ATC)
- Fallas en los sistemas de Comunicaciones, navegación y vigilancia (CNS)
- Terremotos y erupciones volcánicas
- Pandemia de COVID-19

## **4. Principales retos de la Región CAR para la planificación y respuesta a contingencias**

4.1 La falta de una adecuada planificación e implementación de procedimientos de contingencia es la principal limitante para los Estados/Territorios y Proveedores de Servicios en la Región CAR. Varios Estados/Territorios de la Región CAR no cumplen con las Normas de la OACI sobre procedimientos de contingencia ni con el acuerdo regional para la presentación de los planes aprobados a la Oficina Regional de la OACI correspondiente.

4.2 Otro aspecto a tener en cuenta es la falta de prueba o ensayo de los planes ya elaborados. En algunos casos, los pasos o acciones descritos en los planes de contingencia no pueden llevarse a cabo, o no reflejan las acciones normalmente realizadas, y estas deficiencias sólo se manifiestan cuando se presenta una contingencia real.

4.3 La importancia de la armonización de los procedimientos de contingencia con las dependencias ATS adyacentes y la coordinación de medidas de contingencia bien pensadas es otro punto a destacar. Los procedimientos de contingencia deben discutirse, acordarse y difundirse adecuadamente con las partes interesadas pertinentes.

## 5. Acciones de la OACI NACC para mejorar la planificación y respuesta ante contingencias

5.1 Desde el 2018, como parte de la estrategia de resiliencia de la Región CAR, la Oficina Regional NACC de la OACI ha realizado las siguientes acciones:

- a. Aprobación del Plan de Contingencia ATM de la Región CAR;
- b. Implementación de un proceso interno para aumentar el número de planes de contingencia ATM publicados por los Estados/Territorios y Organizaciones Internacionales que brindan servicios ATS en la Región CAR;
- c. Revisión anual de los planes de contingencia ATM por parte de los Estados/Territorios y Organizaciones Internacionales que brindan servicios ATS en la Región CAR;
- d. Organización de la Reunión Regional Anual de Planificación y Respuesta a Contingencias y situaciones de Emergencias de las Regiones NAM/CAR;
- e. Realización de un ejercicio de simulación anual para revisar y analizar contingencias ocurridas en la Región CAR;
- f. Respuesta y apoyo a contingencias relacionadas con ATS ocurridas en la Región CAR; y
- g. Apoyo a los proveedores de ATS en la Región CAR en respuesta a la pandemia de COVID-19 compilando material de orientación para la provisión de ATS en un contexto de COVID-19 y organizando seminarios web para la provisión y supervisión de ANS en un contexto de COVID-19.

6. Continuado con este apoyo para la preparación sobre la gestión de crisis y contingencia en la Región CAR, la OACI da la bienvenida a diversos esfuerzos realizados en la región como los que se han trabajado en coordinación y apoyo con el NACC/WG ATFM/TF con el apoyo del grupo CADENA, por ejemplo: huracán Nora el 29 de agosto de 2021, el volcán en San Vicente, capacitación sobre disposiciones de contingencia, conferencias en línea sobre huracanes, etc.



## 7. Iniciativa OACI - Asistencia humanitaria y respuesta a desastres en la aviación (HADRA)

7.1 Similarmente, la OACI está fomentando la Asistencia humanitaria y respuesta a desastres en la aviación (HADRA). La OACI, como Presidente del Grupo de expertos de HADRA, ha estado trabajando junto a las repuestas a las crisis humanitarias de sus socios para implementar herramientas que permitan responder a planificar operaciones de alivio más eficientemente, al tiempo que se asegura que sus partes interesadas humanitarias y de aviación cuentan con información confiable, crítica para planificar y responder ante una crisis. El objetivo de HADRA es mejorar las capacidades de preparación y respuesta de los Estados, partes interesadas humanitarias y de la aviación en el caso de un desastre. Las actividades que el grupo desarrolla tienen la intención de incentivar la integración de la preparación de los aeropuertos en la planeación de preparación de desastres de los países y otros programas sectoriales relevantes.



8. Este trajo contribuye a la Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible (Objetivos de Desarrollo sostenible –SDGs- 1, 2, 3, 4, 6, 9 y 11), al Marco de referencia para la Reducción del Riesgo de Desastres, a la Acción Acelerada para los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (Trayectoria de Samoa), y la Agenda Común de NNUU, y está alineado totalmente con la Resolución A39-24 de la Asamblea de la OACI, Estrategia de reducción del riesgo de desastres y mecanismos de respuesta en la aviación, y con la Política de la OACI para responder a crisis de 2017

9. La OACI realizó la Semana de socios y redes humanitarios (HNPW), 12 y 14 de mayo de 2022, donde el documento de orientación de HADRA sobre Preparación aeroportuaria para una asistencia y respuesta a desastres (Preparando el escenario, Asistencia internacional en respuesta a desastres: roles y responsabilidades de las partes interesadas, Desafíos observados durante la respuesta a desastres y Preparación para una cooperación mejorada) fue presentada, así como una demostración de la Herramienta de información del estado del aeropuerto (ASIT). Para mayor información, el sitio web de HADRA es <https://www.icao.int/HADRA/Pages/default.aspx>

#### 10. **Grupo de Resiliencia y Recuperación de la Aviación del Caribe (CARRG)**

10.1 La Administración Federal de Aviación (FAA) de los Estados Unidos está promoviendo el Grupo de Resiliencia y Recuperación de la Aviación del Caribe (CARRG), cuya misión es mejorar, exhortar, y trabajar colaborativamente en planes para el desarrollo de resiliencia



a desastres y sociedades entre los Estados del Caribe. El CARRG es una plataforma de algo nivel y colaborativa, creada para los Estados del Caribe y diseñada para fortalecer los esfuerzos del nivel de recuperación de los Estados. Estos esfuerzos incluyen, pero no se limitan, a huracanes, terremotos, erupciones volcánicas, pandemias, y desastres antropogénicos. El grupo se estableció para asociarse con los Estados para mejorar la resiliencia y los esfuerzos de recuperación que afectan a la región. El CARRG comparte mejores prácticas y lecciones aprendidas para incorporar a la aviación civil en los planes de continencia y de gestión de emergencias de los Estados.

11. En la armonización de los diferentes esfuerzos hacia el apoyo a los Estados y la región sobre Gestión y preparación a crisis y contingencias, la OACI es un socio de las actividades del CARRG. El sitio web del CARRG está hospedado por la OACI en su Portal Seguro: <https://login.icao.int/my.policy>

#### 12. **Preparación para la respuesta ante desastres hacia la asistencia humanitaria y la respuesta a los desastres: campaña de seguridad operacional de la aviación**

12.1 Como parte de los esfuerzos regionales para la preparación de los Estados y la región para el manejo de crisis y contingencias, el Programa Mundial de Alimentos (WFP), en coordinación con la IATA y la OACI, está convocando a las Regiones NAM/CAR - Estados, Territorios, Organizaciones Internacionales y aviación industria - a la 3ra Campaña de Seguridad Operacional de la Aviación de Miami, que se llevará a cabo en la Oficina de las Américas de IATA, Miami, Estados Unidos, del 7 al 8 de julio de 2022. La campaña busca aumentar la conciencia de seguridad operacional y la preparación para la respuesta a desastres hacia la asistencia humanitaria y la respuesta a desastres y mejorar Cooperación regional en tiempos de crisis y desafíos de fiscalización estatal en Centroamérica y el Caribe

**13. Conclusiones**

13.1 La provisión de servicios de navegación aérea en la Región CAR puede verse afectada, directa o indirectamente, por diversas situaciones que comprometan la conectividad aérea de la Región.

13.2 La adecuada elaboración e implementación de procedimientos de contingencia, su revisión periódica y ensayo, es la mejor herramienta para responder a situaciones no deseadas. Intentar dar respuesta a las distintas situaciones de contingencia que se puedan presentar sin un plan debidamente elaborado y difundido, tanto a nivel interno como externo, no sólo es un ejercicio ineficiente, sino también ineficaz. A pesar de la necesidad demostrada de desarrollar procedimientos de respuesta a contingencias, algunos Estados continúan ignorando este requisito crítico.

**14. Acciones sugeridas**

14.1 Se invita a la Reunión a:

- a. tomar nota de los diversos esfuerzos en la región para asistir a los Estados y a la Región sobre una mejor preparación para la gestión y respuesta a crisis y contingencias;
- b. brindar apoyo continuo a la estrategia de resiliencia CAR de la Oficina NACC de la OACI;
- c. resaltar la importancia de abordar la planificación de contingencia para los servicios de navegación aérea, promoviendo la necesidad de elaborar planes de contingencia de acuerdo con la normativa nacional para cumplir con los requisitos de la OACI y los acuerdos Regionales;
- d. revisar la preparación de su Estado para tomar acciones para la respuesta efectiva en caso de una crisis o contingencia, considerando los diversos esfuerzos disponibles para la aplicación y coordinación de los Estados; y
- e. cualquier otra acción que se considere oportuna.