



OACI

Organización de Aviación Civil Internacional
Oficina para Norteamérica, Centroamérica y Caribe

NOTA DE ESTUDIO

NACC/DCA/10 — NE/07
17/06/22

**Décima Reunión de Directores de Aviación Civil de Norteamérica, Centroamérica y Caribe
(NACC/DCA/10)**

Fort-de-France, Martinica, Francia, 21 al 23 de junio de 2022

Cuestión 6

del Orden del Día: Implementación regional NAM/CAR de seguridad de la aviación/facilitación

IMPLEMENTACIÓN DE FACILITACIÓN Y SEGURIDAD DE LA AVIACIÓN REGIONAL NAM/CAR

(Presentada por Secretaría)

RESUMEN EJECUTIVO	
Esta nota presenta las actividades y la asistencia que la Oficina Regional NACC llevó a cabo en seguridad de la aviación y facilitación durante la pandemia COVID-19 y las actividades durante 2022. Esta nota también insta a los Estados NAM/CAR para un apoyo más activo a la seguridad de la aviación y facilitación al interior de sus administraciones.	
Acción:	Tomar nota de la información y apoyar el programa de trabajo.
Objetivos Estratégicos:	<ul style="list-style-type: none">• Seguridad de la aviación y facilitación
Referencias:	<ul style="list-style-type: none">• Anexo 9 — Facilitación (15va. Edición) Enmienda 28• Anexo 17 – Seguridad de la aviación (10va Edición) Enmienda 18

1. La pandemia COVID-19 y su impacto en la aviación civil

1.1 A principios de 2020 estalló la pandemia de COVID-19 y el sector de la aviación civil se vio profundamente afectado durante los dos años siguientes. La pandemia provocó el colapso del tránsito de pasajeros, con una caída sin precedentes en la historia, y el establecimiento de estrictos requisitos sanitarios por parte de los Estados, la mayoría de ellos aún vigentes.

1.2 Los Estados experimentaron una escasez de recursos humanos y económicos y se vieron obligados a cambiar los procedimientos y permitir evaluaciones remotas para cumplir con sus obligaciones de control de calidad de la aviación civil. De manera similar, la OACI detuvo sus programas de auditoría y la Oficina Regional NACC de la OACI detuvo los eventos presenciales y la asistencia en el sitio, cambiando solo a la asistencia virtual.

1.3 Durante los primeros meses, el enfoque estuvo en las medidas y protocolos de salud pública para proteger a los pasajeros, el personal del aeropuerto y los miembros de la tripulación y continuar con las operaciones de las aeronaves. La OACI organizó varias sesiones en línea y capacitación y elaboró una guía que aborda estos temas: Establecimiento de un corredor de salud pública, Reutilización de cabinas de pasajeros de aeronaves para el transporte de carga, Programa de Arreglo de colaboración para la prevención y gestión de sucesos de salud pública en la aviación civil (CAPSCA) de la OACI, etc. Los enlaces a las sesiones en línea aún están disponibles en la plataforma de TV de la OACI (www.icao.tv).

2. Seguridad de la aviación y asistencia de facilitación durante la pandemia de COVID-19

2.1 Con respecto específicamente a la seguridad de la aviación y la facilitación, la Sede de la OACI emitió las “Orientaciones para las medidas de contingencia de seguridad de la aviación durante la pandemia de COVID-19” (Comunicación a los Estados del 17 de julio de 2020). El documento tenía como objetivo ayudar a los Estados a garantizar la implementación total de las disposiciones del Anexo 17 durante la crisis de COVID-19 y estuvo acompañado del seminario web “Medidas de contingencia de seguridad de la aviación durante la pandemia de COVID-19” transmitido el 6 de agosto de 2020. Además, la Auditoría de seguridad de la aviación de la OACI (ASA) organizó varios talleres de capacitación de auditores del Programa Universal de Auditoría de la Seguridad de la Aviación - Enfoque de observación continua (USAP-CMA) durante 2021 para actualizar la capacitación de los auditores y revisar la interpretación y auditoría de algunas Normas y métodos recomendados (SARPS) del Anexo 17 y el Anexo 9.

2.2 La Oficina Regional NACC de la OACI, además del trabajo realizado dentro del Grupo Regional de Facilitación y Seguridad de la Aviación NAM/CAR y SAM OACI/LACAC (AVSEC/FAL/RG) (más información en NACC/DCA/10 — NE/25), organizó varios eventos en línea para armonizar medidas de contingencia y protocolos sanitarios en la región y profundizar en temas emergentes relacionados con la seguridad y la facilitación:

- Seminario web NACC de la OACI sobre seguridad de la aviación después de la pandemia de COVID-19 (en línea, 20 y 22 de mayo de 2020);
- Seminario web del Centro de Implementación de Respuesta y Recuperación de COVID-19 (en línea, 8 y 9 de julio de 2020);
- Seminario web sobre Pasajeros insubordinados y/o disruptivos, un problema emergente (en línea, 25 de marzo de 2021);
- Seminario regional virtual USAP-CMA de la OACI (en línea, 6-9 de abril de 2021);
- Taller virtual de cultura de seguridad (en línea, del 23 al 27 de agosto de 2021);
- Enfoque integral de los riesgos de ciberseguridad en la aviación: la estrategia de la UE (en línea, 21 de septiembre de 2021); y
- Seminario Técnico Virtual sobre Gestión de Fronteras Post COVID-19 (Online, 1-3 diciembre 2021).

2.3 La información también fue difundida a través de la participación de los Oficiales Regionales AVSEC/FAL como expositores en eventos externos:

- Webinario de BIIN “Drones: amenazas emergentes vs. seguridad” (Ciudad de México, 2 y 3 de marzo de 2020);
- Webinario de AESYC “Medidas de seguridad aérea a implementar durante la recuperación de la aviación civil” (En línea, 3 de junio de 2020)
- Seminario web de ACI sobre seguridad integral (En línea, 10 de julio de 2020);

- V Foro Internacional de Seguridad de la Aviación BIIN (7 y 8 de diciembre de 2020);
- X Simposio de Seguridad GAP (en línea, 22-24 de marzo de 2021);
- VI Foro Internacional de Seguridad de la Aviación BIIN (En línea, 12-14 de abril de 2021);
- VII Foro Internacional de Seguridad de la Aviación BIIN (En línea, 27-29 de septiembre de 2021);
- Serie Infraestructura Crítica de la OEA: Ciberseguridad aeroportuaria (en línea, 18 de noviembre de 2021); y
- XI Simposio de Seguridad GAP (La Paz, BCS, 17 al 20 de mayo de 2022).

2.4 El trabajo se complementó con la habitual asistencia en línea que brinda la Oficina Regional NACC de la OACI a los Estados y Territorios NAM/CAR.

3. Paquetes de implementación de la OACI (iPacks)

3.1 Los Paquetes de implementación (iPacks) se desarrollaron a la luz del impacto sin precedentes que COVID-19 estaba causando en la industria del transporte aéreo. La OACI decidió abordar diversas necesidades de los Estados miembros para coordinar la respuesta a los desafíos de la COVID-19 y preparar el reinicio y la recuperación del transporte aéreo.

3.2 Un iPack es un paquete de material de orientación estandarizado, capacitación, herramientas y apoyo de expertos cuyo objetivo es facilitar y guiar la implementación de las disposiciones de la OACI. Los iPacks están completamente alineados con las medidas y recomendaciones contenidas en el Informe del Equipo Especial para la Recuperación de la Aviación (CART) del Consejo y están destinados a ser paquetes autónomos.

3.3 El portafolio actual de iPack cubre doce temas, cuatro de ellos directamente relacionados con la seguridad de la aviación y la facilitación:

- Fortalecimiento de los Comités Nacionales de Facilitación del Transporte Aéreo para el Reinicio y la Resiliencia de la Aviación Civil (FAL iPack);
- Establecimiento de un Corredor de Salud Pública (PHC iPack);
- Supervisión del control de calidad de la seguridad de la aviación COVID-19 (AVSEC iPack); y
- Implementación de un Sello Digital Visible para Ambientes No Restringidos (VDS-NC) para Pruebas de Salud Relacionadas con Viajes.

3.4 Bajo la gestión de la Oficina Regional NACC de la OACI, varios Estados NAM/CAR ya aprovecharon estos iPacks relacionados con la seguridad de la aviación y la facilitación durante este período:

- ECCAA FAL iPack (julio-septiembre de 2021);
- Bahamas AVSEC iPack (octubre-noviembre 2021);
- ECCAA PHC iPack (mayo de 2022 en curso);
- Belice AVSEC iPack (junio-en curso de 2022);
- El Salvador AVSEC iPack (junio-en curso 2022); y
- Jamaica y Trinidad y Tobago iPack (inicio previsto en julio de 2022).

3.5 La Oficina Regional NACC continúa buscando fondos para entregar más iPacks en la región NAM/CAR para guiar los esfuerzos de recuperación y resiliencia de los Estados y alinear sus actividades con las disposiciones más actualizadas de la OACI.

4. Actividad de los Centros de Formación y Formación en Seguridad Aérea (ASTC)

4.1 Durante la pandemia de COVID-19, los Centros Regionales de Instrucción en Seguridad de la Aviación (ASTC) suspendieron la capacitación presencial y cambiaron a un formato en línea. Durante este período, la OACI continuó apoyando una actividad de instrucción por ASTC de la Oficina Regional NACC de la OACI.

4.2 A continuación se muestra la lista de cursos financiados en los tres ASTC NAM/CAR de la OACI:

- Taller de Cultura de Seguridad (Virtual) (ASTC Ciudad de México – CIIASA, 18 al 22 de octubre de 2021);
- Curso de Gerentes de Seguridad de la Aviación (Virtual) (ASTC Puerto España, 8-16 de noviembre de 2021);
- Curso de Gerentes de Seguridad de la Aviación (Virtual) (ASTC Puerto España, 05-13 de septiembre de 2022);
- Curso de Gerentes de Seguridad de la Aviación (Virtual) (ASTC Ciudad de México – CIIASA, 17 al 25 de octubre de 2022); y
- Curso de Gerentes de Seguridad de la Aviación (Virtual) (ASTC Santo Domingo – ESAC, 21 al 29 de noviembre de 2022).

4.3 Los ASTC están reanudando lentamente las actividades presenciales con las restricciones y limitaciones de salud aplicables que aún prevalecen en los Estados donde se encuentran los ASTC.

4.4 El personal de la CAA de los Estados y Territorios NAM/CAR puede asistir a cualquier capacitación que se ofrezca en los ASTC NACC de la OACI o en cualquiera de los otros ASTC pertenecientes a la red ASTC de la OACI. Puede encontrar más información sobre el horario de ASTC en: <https://www.icao.int/Security/isd/Training/Lists/ASTC%20Schedule/AllItems.aspx>

4.5 De manera similar, la Oficina Regional NACC de la OACI comenzó en 2022 impartiendo capacitación in situ según lo solicitado individualmente por los Estados (es decir, El Salvador, Guatemala). El catálogo completo de capacitación AVSEC/FAL disponible se resume en la siguiente tabla:

Cursos ASTP	Talleres
Seguridad de la carga y el correo aéreos	Gerentes AVSEC
Supervisores de seguridad aeroportuaria	Gestión de riesgos
Inspectores Nacionales AVSEC	Gestión de crisis
Instructores Nacionales AVSEC	NCASP
Anexo 9 de la OACI - Facilitación	NCASTP
	NCASQCP
	Sistemas de Certificación
	Programa de Seguridad Aeroportuaria
	Cultura de la Seguridad

4.5 Otra instrucción que abarca material relacionado con la seguridad de la aviación y la facilitación es el curso “Gestión del cumplimiento de los SARPS de la OACI” (MCIS) impartido a través de la red TRAINAIR de la OACI. El curso tiene como objetivo permitir a los gerentes senior y medios de la CAA planificar, administrar y monitorear continuamente la implementación de los SARPS de la OACI en sus Estados. Al igual que la formación mencionada anteriormente, el curso se puede solicitar individualmente o se puede recibir a través de los centros TRAINAIR de la OACI.

5. **Asistencia focalizada, proyectos específicos y lanzamiento de Grupos de PYMES AVSEC/FAL**

5.1 Con el fin de mejorar el cumplimiento de los Estados NAM/CAR con los SARPS de la OACI, la Oficina Regional NACC de la OACI estableció el Programa de Asistencia Sistémica (SAP), concentrado en resolver las deficiencias de los Estados identificadas durante las auditorías USOAP-CMA y USAP-CMA.

5.2 El promedio de Implementación Efectiva (EI) del USAP-CMA de elementos críticos en la Región NAM/CAR es de 63.23% con grandes diferencias entre Estados. Dentro del SAP, la asistencia en seguridad de la aviación y facilitación se ha enfocado en aquellos Estados con menor EI%, destacándose el proyecto para la Autoridad de Aviación Civil del Caribe Oriental. Este proyecto, financiado por diferentes Estados Donantes, completó recientemente un hito importante, la revisión de la regulación primaria, y continúa con varias misiones técnicas de seguridad y protección.

5.3 Con respecto a proyectos específicos sobre seguridad de la aviación y facilitación adjudicados a la Oficina Regional NACC de la OACI, hay dos proyectos en curso:

- **Proyecto de evaluación de riesgos en la Región Caribe (\$70.000).** Dado que varias Preguntas del protocolo USAP-CMA están vinculadas a evaluaciones de riesgos obligatorias que los Estados deben realizar, este proyecto tiene como objetivo ayudar a los Estados a realizar estas evaluaciones de riesgos de acuerdo con las directrices de la OACI.
- **Establecimiento de Lineamientos Generales y Buenas Prácticas para Pasajeros con Discapacidad (\$35.000).** Este proyecto financiado por Arabia Saudita analiza la regulación y las buenas prácticas de los Estados con el fin de mejorar la orientación de la OACI y mejorar los SARPS actuales en el tema.

5.4 Con los objetivos de armonizar los procedimientos de seguridad de la aviación en la región y establecer una base de expertos competentes en seguridad de la aviación, la Oficina Regional NACC de la OACI apoyó el establecimiento de dos grupos de Expertos en la Materia AVSEC (SME):

- **Grupo Regional AVSEC Centroamérica.** Establecido inicialmente en 2017, el grupo abarca todos los Estados miembros de ACSA-COCESNA (es decir, Belice, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua).
- **Grupo PYME AVSEC ECCAA.** Establecido en 2022 bajo los auspicios de ECCAA, los objetivos del grupo son definir claramente las funciones de ECCAA sobre seguridad y facilitación de la aviación, discutir y alinear la regulación y los procedimientos, y coordinar la asistencia y el apoyo recibidos en beneficio de todos los Estados miembros de ECCAA.

6. Plan de trabajo 2022 y próximas actividades en seguridad de la aviación y facilitación

6.1 Para 2022, la Oficina Regional NACC de la OACI continúa desarrollando su programa de trabajo en seguridad de la aviación con varias misiones técnicas a Estados individuales ya realizadas (p. ej., Costa Rica) o por realizarse (p. ej., Cuba, Granada, ECCAA,). Esta labor se combina con las actividades acordadas en el AVSEC/FAL/RG (más información en NACC/DCA/10 — NE/25) y con varios eventos generales planificados que aún están pendientes de confirmación:

- Taller virtual sobre la supervisión del control de calidad de la seguridad de la aviación para los territorios NACC (en línea, previsto para septiembre de 2022);
- Taller sobre Seguridad de Una Parada (Estados de ECCAA, previsto para septiembre de 2022);
- Capacitación para supervisores AVSEC y personal en el Caribe (Estados ECCAA, apoyado por la TSA y previsto para octubre de 2022); y
- Taller Virtual de Cultura de Seguridad (En línea, previsto para octubre de 2022).

7. Acciones de la NACC/DCA/10

7.1 La Seguridad de la Aviación y la Facilitación en la región NAM/CAR aún tienen un amplio rango de mejora y es de suma importancia el compromiso de los Directores Generales con sus unidades AVSEC y FAL, lo que se traduce en acciones específicas y más recursos orientados a cerrar los hallazgos pendientes del USAP-CMA .

7.2 Los Estados NAM/CAR de la OACI también deben considerar la Recomendación 2.5.4 de la Enmienda 18 del Anexo 17 (aplicable el 18 de noviembre de 2022) que alienta a los Estados a utilizar equipos de seguridad avanzados:

2.5.4 Recomendación.— Cada Estado contratante debería considerar el uso de equipo de seguridad avanzado, cuando invierta en equipo nuevo, cuando corresponda, en la medida en que sea factible desde el punto de vista operativo, técnico y financiero, para lograr los objetivos de seguridad de la aviación civil.

7.3 Como se vio durante la pandemia de COVID-19, los SARPS de facilitación del Anexo 9 deben considerarse adecuadamente y los Estados deben emitir los reglamentos faltantes y establecer estructuras adecuadas (por ejemplo, control de calidad en la facilitación) para cumplir con ellos.

7.4 Se invita a la reunión a:

- a) tomar nota de la información en esta Nota de Estudio; y
- b) colaborar otorgando los recursos necesarios para la reactivación completa de las actividades AVSEC/FAL de las Regiones NAM, CAR y SAM.