



CEANS-WP/85
19/9/08

КОНФЕРЕНЦИЯ ПО ЭКОНОМИКЕ АЭРОПОРТОВ И АЭРОНАВИГАЦИОННОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ

Монреаль, 15–20 сентября 2008 года

ПРОЕКТ ДОКЛАДА ПО ПУНКТУ 4 ПОВЕСТКИ ДНЯ

Пункт 4 повестки дня. Реализация политики ИКАО в отношении сборов

4.1 Документация

Секретариат (WP/17) рассмотрел меры содействия выполнению политики ИКАО в области сборов, содержащиеся в документе Дос 9082. Согласно последним обзорам некоторые государства и поставщики не обеспечивают полного выполнения политики ИКАО. В целях повышения осведомленности и информированности о политике ИКАО и обеспечения как можно более широкого ее соблюдения, в документе предложено принять ряд мер, включая ясно выраженное подтверждение Советом ИКАО своей поддержки этой политики и проведения Секретариатом ИКАО мероприятий по содействию ее соблюдению. В документе также сделан вывод о том, что государствам следует удостовериться в том, что их поставщики обслуживания выполняют политику ИКАО.

Франция от имени ЕС, ЕКГА и государств – членов этих организаций, и Соединенных Штатов Америки (WP/87) выразила мнение о том, что соблюдению и выполнению политики ИКАО в отношении сборов в значительной степени могло бы способствовать принятие государствами правовых обязательств, которые отражают основополагающие принципы недискриминации, связи с расходами, транспарентности и консультаций с пользователями. Помимо включения принципов документа Дос 9082 в свои национальные законодательства, государствам следует включить их в свои будущие соглашения о воздушных перевозках.

Европейская комиссия (WP/65) придерживалась мнения о том, что взимание аэропортовых сборов необходимо регламентировать, и поэтому предложила новое законодательство в этой области. В документе изложены основные положения ее предложения относительно аэропортовых сборов, которое в настоящее время обсуждается Европейским парламентом и Советом министров. Предложение направлено на обеспечение эффективного выполнения принципов ИКАО, однако это потребует дальнейшего уточнения некоторых концепций и определений ИКАО. В документе также выражена поддержка выводам, представленным Секретариатом ИКАО (WP/4, 6, 10 и 17).

МАК (WP/53) рассмотрел, помимо прочего, повышение роли государств в продвижении и выполнении политики ИКАО в отношении сборов и поддержал документ WP/17.

ИАТА (WP/50) высказала мнение о том, что возрастающее несоблюдение установленной политики ИКАО и инструктивного материала, с которым сталкиваются пользователи, отрицательно влияет на коммерческую практику авиакомпаний и вызывает потрясения на рынке перевозок в условиях либерализации. В документе выражена поддержка документа WP/17 и предложено повысить соблюдение политики ИКАО с тем, чтобы защитить пользователей от злоупотребления доминирующими рыночными позициями и обеспечить равноправные условия деятельности для всех пользователей.

Секретариат (WP/20, информационный документ) кратко изложил результаты недавнего вопросника ИКАО, направленного государствам, для того чтобы обновить дополнение к документу Дос 9082 в отношении соответствия национальных правил и практики политике ИКАО в отношении сборов.

Мали (WP/44, информационный документ) представила информацию о своей практике и отметила важность проведения учебных курсов для популяризации политики ИКАО в отношении сборов.

4.2 Обсуждение

4.2.1 Было признано, что во многих случаях степень выполнения политики ИКАО в отношении сборов является неудовлетворительной. Конференция сконцентрировала дискуссию на изучении возможных путей улучшения данной ситуации, а именно: а) способы повышения осведомленности и информированности о политике в качестве средства более широкого соблюдения и б) способы повышения степени выполнения политики.

4.2.2 По первому аспекту был достигнут общий консенсус относительно того, что ИКАО следует принять все возможные меры для обеспечения широкой осведомленности и информированности о ее политике в отношении сборов, реализуя, например, такие предложения в документе WP/17, как проведение региональных семинаров. Было также предложено расширить сотрудничество с отраслью, что будет способствовать лучшему пониманию принципов политики.

4.2.3 По второму аспекту была достигнута договоренность на основе предложений в документе WP/87 относительно того, что эффективной мерой повышения статуса политики ИКАО в отношении сборов и обеспечения более полного соблюдения является включение основных принципов документа Дос 9082 в национальное законодательство, правила или политику. Конференция также сочла важным включение этих же принципов в качестве конкретного положения в будущие соглашения о воздушных перевозках. В ответ на высказанную некоторыми государствами озабоченность, Конференция приняла к сведению, что эти рекомендации, тем не менее, являются для государств скорее моральным, чем правовым обязательством.

4.2.4 Конференция не поддержала вывод в документе WP/17 относительно того, что государствам следует сообщать об отклонениях от соблюдения политики ИКАО в отношении сборов, поскольку такое требование справедливо только по отношению применения Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS), но не в отношении экономической политики. Было также предложено исключить ссылку на "высокий приоритет" в проекте выводов в документе WP/17, поскольку установление таких приоритетов является ответственностью государств. Было также принято к сведению, что ИКАО продолжит отслеживать степень выполнения государствами ее политики в отношении сборов, по необходимости, посредством обзоров.

4.3 Рекомендация

4.3.1 На основе представленной документации и проведенного обсуждения по вопросам реализации политики ИКАО в отношении сборов в рамках пункта 4 повестки дня Конференция приняла следующую рекомендацию:

РЕКОМЕНДАЦИЯ 15. РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛИТИКИ ИКАО В ОТНОШЕНИИ СБОРОВ**КОНФЕРЕНЦИЯ РЕКОМЕНДУЕТ:**

- a) Государствам следует признать, что соблюдение политики ИКАО в отношении сборов, которая заложена в своей основе в статье 15 *Чикагской конвенции*, способствует эффективному и рентабельному предоставлению и функционированию аэропортового и аэронавигационного обслуживания, а также хорошим взаимоотношениям с пользователями, в частности, в отношении прозрачности и справедливого подхода к различным категориям пользователей.
- b) Государствам следует обеспечить соблюдение их аэропортами и ANSP политики ИКАО в отношении сборов.
- c) ИКАО следует принять все необходимые меры по обеспечению широкой осведомленности и информированности о ее политике в отношении сборов во взаимодействии с отраслью.
- d) ИКАО следует содействовать тому, чтобы государства принимали принципы документа Дос 9082 относительно недискриминации, связи с расходами, прозрачности и консультаций с пользователями в качестве национального законодательства, правил или политики с целью обеспечения их соблюдения аэропортами и ANSP.
- e) ИКАО следует содействовать тому, чтобы государства включали принципы документа Дос 9082 относительно недискриминации, связи с расходами, прозрачности и консультаций с пользователями в свои будущие соглашения о воздушных перевозках с целью обеспечения их соблюдения аэропортами и ANSP.

— КОНЕЦ —