



CEANS-WP/78  
17/9/08

## 机场和空中航行服务经济会议

2008年9月15至20日，蒙特利尔

关于议程项目 2.3 的报告草案

议程项目 2: 与机场经济和管理有关的具体问题

议程项目 2.3: 成本分摊和收费制度

### 2.3.1 文件

秘书处 (WP/8 号文件) 审议了以旅客人均作为基础向用户收费的问题。对于该文件是否与 Doc 9082 号文件中所载的原则一致表示了关切, 其结论认为, 对于采用基于旅客的收费回收与航空器有关费用的选项, 鉴于其对成本相关性、透明度和消费者保护的影响, 考虑时应该十分谨慎。在这方面, 提出了对 Doc 9082 号文件的一些修订建议。

53 个非洲国家 (WP/60 号文件) 认为应给予机场运营者在制定和适用旅客服务费方面更大的灵活性, 以便依据当地可能需要的条件, 藉以支持发展高质量的旅客服务。该文件指出, 需要制定适当的防范机制使用户不受歧视, 并同时增进透明度。该文件建议修订 Doc 9082 号文件, 以便反映它们的观点。

世界旅游组织 (WP/22 号文件) 支持国际民航组织秘书处 (WP/8 号文件) 有关修订 Doc 9082 号文件旅客服务费的提案。

国际机场理事会 (WP/30 号文件) 认为为应对航空业的动态发展和机场用户的需求, 机场需要制订灵活的收费制度。提高收费与成本的相关程度, 可简化收费制度, 在设定收费时引入商业因素。该文件强调, 为保证非歧视和透明度, 可能有必要采取适当的防范措施, 但不会达到要求提供者和用户就收费达成一致的程度。该文件认为, 旅客服务费与机场的旅客处理成本相关, 其定义和应用应具有最大的灵活性, 以推动以商业性方法处理提供者/用户关系。该文件要求修订 Doc 9082 号文件, 扩大旅客服务费的范围, 从严格的基于空侧/陆侧收费转向更具功能性、基于过程收费的办法。

马里 (WP/42 号信息文件) 提供了一些与本项目有关的信息 (见第 2.1.1 段)。

### 2.3.2 讨论

2.3.2.1 会议根据秘书处提出的 WP/8 号文件以及就旅客服务费提出一些具体建议的若干其他文件审议了本项目。

2.3.3 根据对议程项目 2.2 的讨论做的结论 (见第 2.2.3.1 段), 会议不支持秘书处在 WP/8 号文件基于旅客收费的结论, 也不同意机场费用应列入旅客服务费的说明。根据相同的理由, 会议不支持 WP/8 号文件提出的对 Doc 9082 号文件的修订案文。