



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

КОНФЕРЕНЦИЯ ПО АВИАЦИИ И АЛЬТЕРНАТИВНЫМ ВИДАМ ТОПЛИВА

Рио-де-Жанейро, Бразилия, 16–18 ноября 2009 года

ДЕКЛАРАЦИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ

(Представлено Секретариатом)

АННОТАЦИЯ

В настоящем документе на рассмотрение Конференции CAAF/09 предлагаются декларация и соответствующие рекомендации, основанные на результатах обсуждения пунктов 1–4 повестки дня.

Действия CAAF/09 изложены в п. 2.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В Штаб-квартире ИКАО 7–9 октября 2009 года проходило Совещание высокого уровня по международной авиации и изменению климата (HLM-ENV/09). Совещание признало, что альтернативные виды топлива могут стать ключевым элементом уменьшения воздействия международной авиации на изменение климата, и рекомендовало государствам и международным организациям принять активное участие в работе Конференции по авиации и альтернативным видам топлива в ноябре 2009 года (CAAF/09) в целях обмена информацией о предпринимаемых ими усилиях и осуществляемых стратегиях, направленных на стимулирование этой деятельности, и представления на 15-м совещании Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (COP15 РКИК ООН) в декабре 2009 года результатов CAAF/09, касающихся разработки и внедрения авиационных и экологических альтернативных видов топлива. Кроме того, результаты CAAF/09 будут использованы для информации участников 37-й сессии Ассамблеи ИКАО в сентябре 2010 года.

2. ДЕЙСТВИЯ КОНФЕРЕНЦИИ

2.1 Конференции предлагается:

- a) утвердить декларацию, приводимую в добавлении А;
- b) утвердить рекомендации, приводимые в добавлении В;
- c) согласиться с тем, что декларация и рекомендации, утвержденные CAAF, совместно с результатами совещания HLM-ENV/09 послужат основой материалов ИКАО на переговорах, проводимых в настоящее время в рамках РКИК ООН.

ДОБАВЛЕНИЕ А

Конференция по авиации и альтернативным видам топлива, проведенная Международной организацией гражданской авиации (ИКАО) в Рио-де-Жанейро (Бразилия) 16–18 ноября 2009 года с участием представителей государств и отрасли, приняла следующую Декларацию и рекомендации:

ДЕКЛАРАЦИЯ КОНФЕРЕНЦИИ ПО АВИАЦИИ И АЛЬТЕРНАТИВНЫМ ВИДАМ ТОПЛИВА

Рио-де-Жанейро, Бразилия, 18 ноября 2009 года

Приветствуя решение Совета ИКАО полностью принять программу действий в области международной авиации и изменения климата, включающую глобальные желательные цели в виде топливной эффективности, корзину мер и средства определения достигнутого прогресса в качестве первого важного шага в работе государств – членов ИКАО по решению проблемы эмиссии парниковых газов (ПГ) международной авиации,

принимая во внимание, что Совещание высокого уровня по международной авиации и изменению климата, помимо прочего, рекомендовало государствам и международным организациям принять активное участие в работе Конференции по авиации и альтернативным видам топлива в целях обмена информацией о предпринимаемых ими усилиях и осуществляемых стратегиях, направленных на стимулирование этой деятельности, и представления на 15-м совещании Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (COP15 РКИК ООН) в декабре 2009 года самой последней информации,

отмечая, что внедрение экологичных альтернативных видов топлива в авиации будет способствовать решению проблем окружающей среды, экономики и гарантии поставок,

принимая во внимание весьма ограниченное наличие подходящих альтернативных видов топлива для авиации,

отмечая, что экологичные альтернативные виды топлива для воздушных судов могут производиться для использования в глобальной авиации из разнообразного сырья, что предполагает возможность его производства во многих регионах,

признавая, что по сравнению с обычными видами авиационного топлива эмиссия CO₂, образуемая в результате использования экологичных альтернативных видов топлива в авиации, может иметь меньший жизненный цикл,

признавая, что экологичные альтернативные виды топлива для авиации могут также обеспечить получение преимуществ с точки зрения качества воздуха в приземном слое и на местах,

признавая, что имеются технологии производства заменяющих экологичных видов топлива для авиации, учитывающие потребности мира с точки зрения продовольственной безопасности, энергоносителей и устойчивого развития,

признавая, что производство экологичных альтернативных видов топлива для авиации может открыть новые экономические возможности,

признавая необходимость разработки на международном уровне единого определения требований к экологичности,

признавая, что авиация является высокотехнологичной отраслью, реагирующей на разработку и внедрение новых технологий,

признавая, что отрасль успешно продемонстрировала при проведении летных испытаний технические возможности использования экологичных альтернативных смесей реактивного топлива без ущерба для безопасности полетов,

приветствуя прогресс, достигнутый в рамках осуществления региональных инициатив, основанных на сотрудничестве основных участников реализации проектов в области экологичных альтернативных видов авиационного топлива,

приветствуя деятельность в рамках осуществляемой Соединенными Штатами Америки инициативы по внедрению альтернативных видов топлива в коммерческой авиации (CAAFI) и исследования Европейской комиссии по выработке устойчивого подхода к использованию альтернативных видов топлива и энергии в авиации (SWAFEA),

признавая, что производимое на устойчивой основе топливо из сахарного тростника уже используется в Бразилии на воздушных судах с поршневыми двигателями,

приветствуя темпы квалификационной оценки новых экологичных альтернативных видов топлива для авиации и, в частности, квалификационной оценки авиационных видов реактивного топлива, содержащих синтезированные углеводороды,

признавая, что Совет ИКАО продолжит рассмотрение мер по оказанию помощи развивающимся государствам и облегчению доступа к финансовым ресурсам, передаче технологий и наращиванию потенциала, включая возможность применения к международной авиации таких используемых в рамках РКИК ООН гибких механизмов, как механизм чистого развития (МЧР),

признавая срочную необходимость разработки мер по облегчению доступа к финансовым ресурсам, обмену технологиями и наращиванию потенциала конкретно в области альтернативных видов авиационного топлива,

признавая, что спрос на экологичные виды топлива не ограничивается международной авиацией, но что к авиационному топливу предъявляются особые технические требования,

признавая, что необходимо рекомендовать партнерам по системе поставок обеспечить наличие экологичных альтернативных видов топлива для авиации,

признавая, что при наличии достаточных стимулов и поставок топлива международная авиация может обеспечить значительное уменьшение объема эмиссии CO₂ в результате использования воздушными судами экологичных альтернативных видов топлива,

признавая, что в связи с незначительными масштабами сети пунктов распределения топлива и предсказуемостью спроса международная авиация вполне может стать первым глобальным пользователем экологичных альтернативных видов топлива,

заявляет, что:

1. ИКАО и ее государства-члены одобряют использование экологичных альтернативных видов топлива для авиации, в частности использование заменяющих видов топлива в краткосрочной и среднесрочной перспективах в качестве важного средства уменьшения объема авиационной эмиссии;

2. ИКАО разработает для рассмотрения на 37-й сессии Ассамблеи ИКАО глобальную рамочную программу по альтернативным видам авиационного топлива (ГРПААТ) применительно к авиации и экологичным альтернативным видам топлива, изложив в ней предполагаемые перспективные результаты индивидуальных и общих усилий в области экологичных альтернативных видов топлива для авиации. ГРПААТ будет постоянно обновляться;
3. государства-члены и заинтересованные стороны будут работать совместно в рамках ИКАО и других соответствующих международных организаций в целях обмена информацией и передовой практикой и, в частности, в целях выработки единого определения требований к экологичности альтернативных видов топлива;
4. государствам-членам рекомендуется оперативно работать совместно с отраслью над ускорением исследований, разработки, развертывания производства и использования экологичных альтернативных видов топлива для авиации;
5. следует продолжать или совершенствовать усилия по финансовой поддержке исследований и разработок в области экологичных альтернативных видов топлива и других мер по сокращению эмиссии ПГ в дополнение к финансированию научных и технологических программ по дальнейшему повышению эффективности воздушного транспорта;
6. государствам-членам рекомендуется принимать политические решения, направленные на поддержку использования экологичных альтернативных видов топлива, обеспечение гарантий наличия такого топлива для авиации и недопущение нежелательных или негативных побочных эффектов, которые могут уменьшить экологические преимущества от использования альтернативных видов топлива;
7. Совету ИКАО следует продолжить рассмотрение мер по оказанию помощи развивающимся государствам и облегчению доступа к финансовым ресурсам, передаче технологий и наращиванию потенциала;
8. существует срочная необходимость принятия мер по облегчению доступа к финансовым ресурсам, обмену технологиями и наращиванию потенциала конкретно в области альтернативных видов авиационного топлива;
9. ИКАО предпримет необходимые шаги для рассмотрения рамок финансирования проектов развития инфраструктуры, предназначенной для альтернативных видов авиационного топлива, и стимулов, направленных на преодоление рыночных препятствий на начальном этапе;
10. ИКАО продолжит усилия по облегчению разработки рамок для проведения анализа жизненного цикла, позволяющих сравнивать относительную эмиссию ПГ, образуемую в результате использования в авиации экологичных альтернативных и обычных видов топлива;
11. ИКАО и ее государствам-членам следует решительно поддерживать широкие дискуссии по разработке связанных с альтернативными видами топлива технологий и содействию использованию в авиации экологичных альтернативных видов топлива, включая биотопливо, с учетом национальных условий.

ДОБАВЛЕНИЕ В

РЕКОМЕНДАЦИИ КОНФЕРЕНЦИИ СААФ

Конференция по авиации и альтернативным видам топлива рекомендовала, чтобы в целях проведения работы в период до предстоящей 37-й сессии Ассамблеи ИКАО в 2010 году и в последующий период Совет ИКАО:

Представил Декларацию Конференции СААФ2009 и Глобальную рамочную программу по альтернативным видам авиационного топлива (ГРПААТ) совместно с результатами Совещания высокого уровня по международной авиации и изменению климата (HLM-ENV) в качестве материалов ИКАО на Конференции COP15.

В этих материалах необходимо:

1. *обратить внимание*, излагая позицию Организации на Конференции COP15, на важность потенциала экологичных альтернативных видов авиационного топлива с точки зрения уменьшения объема эмиссии CO₂;
2. *обратиться за поддержкой* к государствам на Конференции COP15 в деле разработки и внедрения этих видов топлива;
3. *рекомендовать* государствам-членам информировать ИКАО о любых планах по созданию мощностей для производства экологичных альтернативных видов авиационного топлива в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективах;
4. *учесть* эти планы в Глобальной рамочной программе ИКАО по альтернативным видам авиационного топлива;
5. *поощрять* производство и использование экологичных альтернативных видов топлива для авиации.

Обеспечил представление программы по экологичным альтернативным видам топлива для авиации на рассмотрение следующей сессии Ассамблеи.

В материалах, представляемых Ассамблее, необходимо:

6. *рекомендовать* государствам-членам разрабатывать меры политического характера по *ускорению* соответствующей разработки, развертыванию производства и использованию таких видов топлива;
7. *рекомендовать* государствам-членам работать совместно в рамках ИКАО и других соответствующих международных организаций в целях обмена информацией и наилучшей практикой и, в частности, выработки единого определения требований к экологичности;
8. *рекомендовать* государствам-членам оперативно работать совместно с отраслью над ускорением разработки и внедрения экологичных альтернативных видов топлива для авиации;

9. *рекомендовать*, чтобы предложения и решения в области политики, рассматриваемые ИКАО и отдельными государствами, учитывали экологические, социальные и экономические аспекты устойчивости, а также технические требования, включая аспекты безопасности полетов;
10. *рекомендовать* государствам-членам и *предложить* отрасли активно участвовать в дальнейшей работе над экологичными альтернативными видами топлива для авиации при содействии ИКАО;
11. *проинформировать* Ассамблею об инициативах государств и других организаций в области экологичных альтернативных видов топлива для авиации.

Поощрял использование экологичных альтернативных видов топлива для авиации.

Совет ИКАО:

12. *постановляет*, что использование экологичных альтернативных видов топлива в авиации обладает весомым потенциалом в деле уменьшения объема авиационной эмиссии CO₂;
13. *отмечая* усилия, предпринимавшиеся и предпринимаемые авиационным сектором в области разработки и развертывания производства экологичных альтернативных видов топлива для авиации, и их потенциал с точки зрения существенного уменьшения объема авиационной эмиссии CO₂, *подтверждает*, что перспективы уменьшения объема эмиссии CO₂ в результате использования экологичных альтернативных видов топлива не должны повлечь за собой никакого ослабления или уменьшения усилий, связанных с другими мерами по уменьшению воздействия авиации на окружающую среду;
14. *рекомендует* изготовителям продолжать разработку технологий топливных ячеек с целью получения энергии для бортовых источников электропитания и/или наземных операций;
15. *рекомендует* соответствующим партнерам по отрасли сотрудничать с финансовыми учреждениями и изготовителями топлива в целях оперативного обеспечения адекватных поставок экологичных альтернативных видов топлива для авиации.

Содействовал совместно с соответствующими органами ООН обмену информацией об источниках финансирования и стимулах для реализации программ в области экологичных альтернативных видов топлива для авиации.

Совет ИКАО:

16. *обязуется* продолжить рассмотрение мер по оказанию помощи развивающимся государствам и облегчению доступа к финансовым ресурсам, передаче технологий и наращиванию потенциала;
17. *признает* срочную необходимость разработки мер по облегчению доступа к финансовым ресурсам, обмену технологиями и наращиванию потенциала конкретно в области альтернативных видов авиационного топлива;

18. *обязуется* поощрять сотрудничество между основными заинтересованными сторонами в деле разработки и развертывания производства экологичных альтернативных видов топлива для авиации с целью обеспечить адекватное финансирование для успешной реализации этих программ;
19. *обязуется* предпринять необходимые шаги для рассмотрения рамок финансирования проектов развития инфраструктуры, предназначенной для альтернативных видов авиационного топлива, и стимулов, направленных на преодоление рыночных препятствий на начальном этапе;
20. *рекомендует* государствам-членам рассматривать меры по поддержке научных исследований и разработок в области альтернативных видов авиационного топлива, делать инвестиции в культивацию новых видов сырья и создание производственных мощностей, а также предоставлять льготы для стимулирования коммерциализации и использования экологичных альтернативных видов топлива для авиации в целях ускорения процесса уменьшения объема авиационной эмиссии CO₂;
21. *рекомендует* продолжать и совершенствовать усилия по финансовой поддержке исследований и разработок в области экологичных альтернативных видов топлива и других мер по сокращению эмиссии ПГ в дополнение к финансированию научных и технологических программ по дальнейшему повышению эффективности воздушного транспорта.

Содействовал подготовке стандартизированных определений и процедур для оказания поддержки разработке экологичных альтернативных видов топлива для авиации.

Совет ИКАО:

22. *рекомендует* использовать анализ жизненного цикла, проводимый по согласованной на международном уровне методике, в качестве приемлемого средства сравнения относительной эмиссии ПГ, образуемой в результате использования экологичных альтернативных видов реактивного топлива и обычных видов реактивного топлива;
23. *поощряет* государства-члены, работая с отраслью, подготовить согласованную методику определения характеристик смесевых видов реактивного топлива на пунктах раздачи топлива эксплуатантам воздушных судов;
24. *рассматривает* использование существующих глобальных отраслевых процедур квалификации в качестве приемлемого средства утверждения новых заменяющих альтернативных видов реактивного топлива;
25. *принимает* концепцию уровня готовности топлива (УГТ) в качестве наилучшего подхода, регламентирующего процесс информирования об уровне технологической готовности, на основании которой осуществляется квалификация и определяется готовность к производству и внедрению;
26. *рекомендует* государствам-членам продолжить разработку критериев устойчивости для экологичных видов авиационного топлива, соответствующих общим критериям устойчивости для топлива.

Содействовал обмену информацией в отношении экологичных альтернативных видов топлива для авиации.

Совет ИКАО:

27. *содействует* распространению передовой практики проведения анализа затрат/выгод, подходящей для оценки экологичных альтернативных видов топлива для воздушных судов;
28. *порукает* Секретариату создать веб-сайт для упрощения обмена информацией между государствами и международными организациями, заинтересованными в реализации производства экологичных альтернативных видов топлива для воздушных судов;
29. *рекомендует* государствам-членам и международным организациям обмениваться передовой практикой и технологиями, которые можно применять для разработки и расширения с помощью ИКАО масштабов производства экологичных альтернативных видов топлива для воздушных судов.

Содействовал проведению научных исследований в целях расширения глобальной базы знаний в области экологичных альтернативных видов топлива для авиации.

Совет ИКАО:

30. *рекомендует*, чтобы ИКАО провела углубленные исследования экологических преимуществ и компромиссов, связанных с альтернативными видами топлива, для качества воздуха в приземном слое и на местах;
31. *рекомендует*, чтобы ИКАО активно контролировала общий процесс, который уже реализуется в рамках проведения исследований, разработки и утверждения альтернативных видов топлива для авиации.

— КОНЕЦ —