



航空与代用燃料会议

2009年11月16日至18日，巴西，里约热内卢

有说明的议程

（由秘书处提交）

临时议程

1. 环境可持续性与相互依存
2. 技术可行性与经济合理性
3. 支持开发和使用的各项措施
4. 生产与基础设施

1. 引言

背景

1.1 目前需要应对气候变化是至为明显之事，而代用燃料是国际民航组织用于减少航空对气候产生影响的一揽子措施中的关键部分。

1.2 2009年2月举行了航空与代用燃料研讨会之后，根据国际民航组织大会第36届会议的要求，本次会议将聚集所有主要利害攸关方的技术专家和政策专家，共同设法加强对代用航空燃料的可能使用和相关影响的了解。

1.3 参加会议的代表团应派遣对作出决定有适当授权的高级别代表（部长、局长、主任和其他高级官员）出席会议，以便正式通过会议作出的建议。代表团也应派遣会议主题方面的专家担任代表团顾问。

目标

1.4 会议的主要目标是根据关键的利害攸关方的工作以及目前的路线图，拟订国际民航组织航空代用燃料高级别路线图，以便推动和加速部署可持续航空代用燃料，作为减少航空产生的环境影响的主要办法。高级路线图将阐明在短、中、长期需要进一步加以探讨的要素，使这个领域的政策决定能

促进国际航空。目前估计，这个路线图将在 2009 年 12 月联合国气候变化框架公约缔约方会议第十五次会议上，作为国际民航组织的国际航空与气候变化高级别会议的成果提出。

1.5 为了拟定高级别路线图，所有利害攸关方均应交流信息，特别是共享最佳做法和汲取的教训。

1.6 以下议程阐明迫切需要缔约国进行讨论和达成协议的领域，以便对今后国际航空的可持续未来形成一个全面和统一的想法。

组织事项

1.7 本次会议的临时议程将提出供会议通过，但不预备安排与会人员作一般性发言。不过，请国际民航组织各缔约国和各国际组织以电子形式提交书面声明，以便刊登在国际民航组织网站的特定栏目中。

1.8 请与会人员参看将于 2009 年 10 月 2 日以后，在国际民航组织网站刊登的临时时间表（CAAF/09-WP/2），以便了解航空与代用燃料会议的拟议工作安排。

1.9 会议除第一天在上午 9 时 30 分开幕外，其余开会时间均自上午 9 时至下午 5 时，中间有适当休息时间。各次会议均将按此作出安排。

1.10 这次会议将尽可能在无纸的基础上进行。会前已经以电子形式刊登的文件将不再以纸版印发。不过，会议一旦开始，将印制和分发文件（每个国家两份；每个观察员组织一份）。

2. 国际民航组织航空和代用燃料高级别路线图

2.1 可持续的代用燃料有可能作为减少国际民航碳足迹的内在办法的一部分。因此，应该综合目前已经进行的各项举措取得的资料，推动和加速研发和部署可持续的航空燃料。

2.2 高级别路线图将呈现各个现有路线图，并将阐明国际社会期望从未来代用燃料取得的结果。有待会议拟定的路线图估计将是一份与时俱进的文件，其最初的形式将载列目前已经完成的工作，并阐明需要进一步加以探索以便今后能在这个领域作出政策决定的要素。这个路线图也应推动和加速研发和部署短、中、长期可持续的航空代用燃料。将请会议在最后一天核准最初的高级别路线图，以便作为国际民航组织减少国际民航碳足迹战略的一部分，送交联合国气候变化框架公约缔约方会议第十五次会议。

3. 有说明的议程

议程项目 1：环境可持续性与相互依存

会议预期的行动/结论/建议：同意在考虑代用燃料时，处理可持续性和环境相互依存关系是必不可少的条件。赞成使用生命周期分析作为比较替代喷气燃料的相对温室气体排放和传统喷气燃料的相对温室气体排放的适当手段。承认与直接和间接土地利用变化相关的排放可能来自生物量的种植或用于生物燃料生产的可再生油，并同意在建立代用燃料方案时，将这些排放列入考虑。

3.1 **背景：**会议将获悉各国对可持续的代用燃料的选择感兴趣的理由和存在的环境相互依存关系。

3.2 **寿命周期分析框架：**将告知会议目前为审查代用喷气燃料的温室气体排放正在作出的努力。讨论将包括审查哪些问题应该列入寿命周期分析的审议、与这项任务相关的复杂性以及最近的结果。

3.3 **展望：**除了对气候变化的温室气体排放的关注外，会议还将获悉代用燃料和低硫传统燃料的潜在空气质量效益，例如它们的低含硫量和微粒物质的排放。

议程项目 2：技术可行性与经济合理性

会议预期的行动/结论/建议：通过拟议的燃料备用水平作为管理和交流研究状况和发展需要的最佳做法；适航性和环境认证的备用程度；将燃料用于当前和未来的航空器、发动机和航空燃料基础设施的实用性。接受代用航空燃料的常用条件的定义。建议将这些定义纳入国际民航组织的正式文件。

3.4 **燃料备用水平：**“燃料备用水平”是一种普遍适用的等级概念，它衡量备选用品的技术和生产成熟程度。这种概念将向会议提出，作为研究人员和哪些设法生产燃料供航空购买者使用的人作为控制风险管理的工具。拟议的等级是“技术备用程度”，它所依据的是长时间以来一直被制造行业使用的风险管理程序。

3.5 **定义：**一些术语包括短期、中期、长期、偶然、世代等都普遍使用的术语，但它们没有统一的定义。为确保与会者在使用这些术语时共同理解这些术语的含义，拟议通过一套定义，供会议期间使用。还请会议考虑提出这些定义，供纳入国际民航组织相关文件。

3.6 **经验教训：**其他行业几十年来已经使用各种原料生产代用燃料。会议将获悉航空业以外的行业在研发和部署代用燃料的来源时得到的经验教训。与航空业相关的部分将作出强调说明。

3.7 **展望：**会议将获悉现有航空代用燃料的研究和发展路线图。将提交对未来 40 年中可能出现的各类混用燃料的优质审查。

3.8 **混用燃料之外：**会议将获悉未来效能有异于今日从石油提炼的燃料的代用燃料之成本和收益情况。

3.9 **航空器技术：**会议将获悉采用混用燃料之外的新设计的发动机和航空器投入市场所需的投资数额和时间，并将邀请会议鼓励各国制定一个推动航空器和发动机制造商作出这样投资的办法。

议程项目3：支持开发和使用的各项措施

会议预期的行动/结论/建议：敦促各国支持环境上可持续和经济上合理的混用代用燃料的合格性和生产，将国际民航组织以外的现有标准和政策用于混用代用航空燃料的合格性和适航批准。将邀请会议鼓励各国制定研发和部署可持续航空代用燃料的奖励方案

3.10 燃料配方：会议将获悉研发航空代用燃料原型所需的投资数额和时间，并邀请会议鼓励各国制定促使燃料生产者可为可持续航空代用燃料作出这些投资的办法。

3.11 燃料合格性：通过燃料合格性和适航批准程序得到的经验教训将与会议分享。邀请会议为燃料的合格性和批准，承认国际民航组织以外的现有工业标准和适航授权政策，并敦促没有本国标准和政策的国家考虑采用这些标准供其使用。会议将获悉全世界代用航空燃料适航批准的现况和目前拟议支持这些活动的措施。

3.12 活塞发动机航空器：会议将获悉使用可持续的代用燃料减少与使用活塞发动机的航空器的飞行有关的温室气体排放。

3.13 奖励：会议将获悉目前为鼓励代用燃料的研发和使用正在制定的奖励方案，并邀请会议鼓励各国制定研发和部署航空代用燃料的奖励方案。

3.14 部署：会议将获悉目前部署短期混用代用燃料和中长期非混用先进代用燃料的目标，和敦促各国支持这些目标。

议程项目 4：生产与基础设施

会议预期的行动/结论/建议：确定进行成本效益分析的技术，以便帮助各国确定它们在航空代用燃料的投资方面最有效的领域。分享最佳做法和技术，使各国能够用于克服与航空有关的代用燃料全球生产、分配和存储的挑战。查明需要投资的领域，并敦促各国在这些领域作出投资。

3.15 背景：会议将获悉与航空代用燃料有关的全球生产、分配和存储的挑战。会议还将获悉为生产代用燃料世界最适合种植特定原料的区域。

3.16 需要的投资：会议将获悉需要投资的领域，以便解决这些挑战，并将邀请会议敦促各国在这些领域作出投资。

3.17 供资来源：会议将获悉可持续代用燃料可能的供资来源，以便支持前述的投资需要。会议也将获悉如何获得这些来源。

3.18 成本效益框架：会议将得知进行成本效益分析的最佳做法，以便协助各国和机场/航空公司以及燃料供应商/经销商分析对航空代用燃料的投资。