



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

КОНФЕРЕНЦИЯ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ПО АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (HLCAS)

Монреаль, 12–14 сентября 2012 года

Пункт 7 повестки дня. Роль программы машиносчитываемых проездных документов (МСПД), предварительной информации о пассажирах (API) и записей регистрации пассажиров (PNR)

ДИРЕКТОРИЯ ОТКРЫТЫХ КЛЮЧЕЙ (ДОК)

(Представлено Секретариатом)

АННОТАЦИЯ

В настоящем документе представлена информация о директории открытых ключей ИКАО (ДОК). В настоящее время в ДОК входят 30 участников, и ИКАО рекомендует всем государствам-членам присоединиться к ДОК для повышения эффективности и действенности проверок электронных паспортов.

Действия: Конференции высокого уровня по авиационной безопасности предлагается утвердить рекомендации в п. 6.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Электронный паспорт, также называемый биометрическим, аналогичен традиционному машиносчитываемому паспорту (МСП), но содержит электронный чип, в который введена та же информация, которая содержится на той странице паспорта, где указаны данные о владельце. На электронном чипе имеется цифровая подпись, что, таким образом, повышает авиационную безопасность, обеспечивая лучшую защиту от злонамеренных изменений и сокращая опасность подделок.

1.2 Достоверность электронного паспорта обеспечивается той биометрической и биографической информацией, которая содержится на его чипе. Информация на чипе в свою очередь может быть полезна лишь в том случае, если она быстро и надежно поддается валидации. По оценкам, 93 государства к настоящему времени выпустили в оборот 350 млн электронных паспортов. Это подвергает сомнению практичность двустороннего обмена электронными подписями, которые подтверждают действительность данных электронного паспорта о подписях, которые введены в чип.

1.3 Соответственно, под эгидой Международной организации гражданской авиации (ИКАО) и по просьбе государств-членов была создана ДОК. ДОК является центральным хранилищем цифровых подписей, упрощая и содействуя многостороннему обмену информацией для валидации подписей на чипах электронных паспортов.

2. РОЛЬ ИКАО

2.1 Техническая консультативная группа по машиночитываемым проездным документам (TAG/MRTD) рекомендовала назначить ИКАО в качестве организации, которая создаст ДОК. Эта рекомендация была основана на большом опыте Организации в качестве разработчика стандартов по МСПД, ее международном авторитете в качестве специализированного учреждения Организации Объединенных Наций и ее значительном интересе к обеспечению безопасности документов. Правление ДОК контролирует нейтральный сайт, который финансируется государствами, выдающими электронные паспорта. Было сочтено, что этот сайт является надежным источником, из которого правительственные проверяющие учреждения, авиакомпании и другие органы во всех государствах-членах могут скачивать все находящиеся в обращении открытые ключи для целей проверки аутентичности паспортов в качестве документов идентификации личности.

2.2 Надзор со стороны правления ДОК над центральной ДОК обеспечивает условия всех участвующих государств – членов ИКАО в интересах взаимодействия и интероперабельности для безопасности электронных паспортов. Не менее важна и ДОК, которая в централизованном порядке доступна эксплуатантам воздушных судов, которые действуют на "переднем крае", поскольку они первыми проверяют паспорта у пассажиров. ДОК является очень эффективной мерой авиационной безопасности, являясь средством предотвращения изменения или подделки паспортов, а также использования похищенных паспортов злоумышленниками.

2.3 Правление ДОК является постоянным органом, подотчетным ДОК ИКАО. Оно состоит из 15 членов, которые назначаются Советом ИКАО в соответствии с положениями меморандума о взаимопонимании (МОВ) о ДОК. Правление ДОК отвечает за контроль финансовых и оперативных аспектов деятельности ДОК ИКАО.

2.4 Основная роль ИКАО – действовать в качестве доверенного агента, который обеспечивает валидацию и сохранность данных о цифровых подписях, а также гарантирует открытые ключи. Валидация источника означает подтверждение, что цифровая подпись или открытый ключ были выпущены надлежащим полномочным органом. ИКАО также отвечает за оказание оперативной и административной поддержки правлению ДОК.

3. ПРЕИМУЩЕСТВА ДОК ИКАО

3.1 ДОК ИКАО способствует глобальной интероперабельности системы валидации электронных проездных документов. Она выполняет роль пункта управления и направляет процесс многостороннего обмена сертификатами и перечнями отозванных сертификатов, которые используются для валидации цифровой подписи на чипе в электронном паспорте. При использовании ДОК любая попытка изменить или добавить данные на чип в электронном паспорте немедленно выявляется при проверке. На сегодняшний день ДОК получила признание в качестве ценного инструмента, которому нет разумной альтернативы, для выполнения тех требований, которые определены в *Машиночитываемых проездных документах* (Doc 9303).

3.2 Участие в ДОК обеспечивает наличие своевременной информации для валидации подлинности электронного паспорта, что облегчает и повышает уровень безопасности процесса валидации электронных паспортов на пунктах пограничного контроля. Результатом этого является содействие более быстрому и безопасному пересечению границ. Лишь в тех случаях, когда на пограничном контроле используются устройства для считывания электронных паспортов, могут подтверждаться аутентичность электронных паспортов и отсутствие в них изменений или подделок.

3.3 ДОК является эффективным с точки зрения затрат и действенным механизмом. В настоящее время разовый регистрационный сбор составляет 56 000 долл. США. Имеется так же регулярный ежегодный сбор в размере порядка 56 000 долл. США, который идет на покрытие оперативных расходов оператора ДОК (43 000 долл. США) и административных расходов ИКАО (13 000 долл. США). Эти ежегодные сборы весьма незначительны, если учесть тот объем капиталовложений, который необходим для поддержания двусторонней инфраструктуры для связи всех государств, выдающих электронные паспорта, а также для развертывания электронных считывающих устройств. Введение таких данных в ДОК упрощает процесс валидации и сокращает связанные административные расходы, при этом обеспечивается выполнение международных стандартов. Наряду с этим, по мере присоединения к числу участников дополнительных государств происходит дальнейшее сокращение расходов.

4. УЧАСТИЕ

4.1 В ходе 2011 года к ДОК присоединилось пять государств: Болгария, Венгрия, Люксембург, Норвегия и Швеция. Вместе с ними в настоящее время имеется 30 участников ДОК, включая: Австралию, Австрию, Германию, Гонконг (особый административный район Китая), Индию, Казахстан, Канаду, Китай, Корейскую Республику, Латвию, Макао (особый административный район Китая), Марокко, Нигерию, Нидерланды, Новую Зеландию, Объединенные Арабские Эмираты, Сингапур, Словакию, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Украину, Францию, Чешскую Республику, Швейцарию и Японию.

4.2 Тем не менее, сохраняется значительный разрыв между числом государств, выдающих электронные паспорта, и числом участников ДОК. Главная задача, стоящая перед ДОК – расширить число участников, чтобы государства могли быть уверены в том, что они участвуют в жизнеспособном и глобальном мероприятии, направленном на решение вопроса.

4.3 В качестве эффективной меры в рамках продолжающегося процесса распространения информации был организован практикум по ДОК в ходе 7-го Симпозиума ИКАО и выставке по машиночитываемым проездным документам (МСПД), биометрике и стандартам авиационной безопасности, которые состоялись в Монреале в сентябре 2011 года. Аналогичные мероприятия были организованы в рамках региональных семинаров по МСПД, которые состоялись в Катаре (ноябрь 2011 года), Сингапуре (декабрь 2011 года) и Бразилии (апрель 2012 года). На этих практикумах было большое число участников, которым были рекомендованы практические шаги относительно присоединения к ДОК.

5. ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ И АДМИНИСТРАЦИЯ

5.1 ДОК был разработан и функционирует по финансовой модели возмещения расходов и его деятельность полностью покрывается тем взносами, которые выплачивают государства – участники директории.

5.2 В 2006 году компания Netrust получила контракт на полную подготовку схемы, разработку и эксплуатацию ДОК. В марте 2007 года ДОК начала свою деятельность и услуги ДОК оказываются всем участникам, а также другим коммерческим и общим пользователям во всем мире. Эксплуатационный контракт с Netrust был успешно завершен и перенят ИКАО и управлением ДОК.

5.3 Завершившийся 31 декабря 2011 года контракт продлен еще на 3 года с 1 января 2012 года. Основной особенностью продленного эксплуатационного контракта является сокращение оперативного сбора ДОК, который в настоящее время составляет 43 000 долл. США, примерно на 12 000 до уровня порядка 31 000 долл. США с участника в год, после того, как число активных участников ДОК достигнет 31. Когда число активных участников ДОК достигнет 65, ожидается дальнейшее сокращение.

5.4 На 2012 год связанные с ДОК ИКАО расходы на персонал, путевые расходы, страхование профессиональной ответственности будут финансироваться из избытка бюджета по Регулярным программам ИКАО на 2011 год. Это финансирование сократит затраты для участников ДОК в текущем году. С учетом бюджетных соображений аналогичное финансирование для ДОК может быть обеспечено также и в 2013 году.

5.5 В рамках административной деятельности по руководству ДОК было проведено три совещания правления ДОК в 2011 году. По мере необходимости принимались меры по усовершенствованию или расширению мер повышения эффективности административного, финансового и технического характера, которые обеспечивают бесперебойную деятельность ДОК, как это предусматривается меморандумом о взаимопонимании. Эти меры включают, в частности, определение состава правления ДОК, а так же разработку финансовых положений.

6. РЕКОМЕНДАЦИИ

6.1 Конференции высокого уровня по авиационной безопасности предлагается рекомендовать государствам:

- a) участвовать в ДОК;
- b) выдавать электронные паспорта;
- c) внедрять автоматическую проверку на контрольно-пропускных пунктах с использованием считывающих устройств для электронных паспортов.