



NOTE DE TRAVAIL

CONFÉRENCE DE HAUT NIVEAU SUR LA SÛRETÉ DE L'AVIATION (HLCAS)

Montréal, 12 – 14 septembre 2012

Point 2 : Renforcer la sûreté du fret aérien

**CONFÉRENCE CONJOINTE OACI-OMD-SINGAPOUR SUR LE RENFORCEMENT
DE LA FACILITATION ET DE LA SÛRETÉ DU FRET AÉRIEN**

(Note présentée par Singapour)

SOMMAIRE

Singapour, l'OACI et l'OMD ont organisé conjointement à Singapour, les 5 et 6 juillet 2012, une conférence sur le « *Renforcement de la facilitation et de la sûreté du fret aérien — Une synergie créée par la coopération* ». Par son communiqué commun, la Conférence a renforcé le protocole d'accord conclu par l'OACI et l'OMD en juin 2011 et elle a réaffirmé l'engagement des deux organisations à œuvrer en faveur d'une chaîne logistique sécurisée et efficace du fret aérien.

Suite à donner : La Conférence de haut niveau sur la sûreté de l'aviation est invitée à reprendre à son compte les mesures proposées au paragraphe 4.

1. INTRODUCTION

1.1 Singapour, l'OACI et l'OMD ont tenu conjointement à Singapour, les 5 et 6 juillet 2012, une conférence sur le « *Renforcement de la facilitation et de la sûreté du fret aérien — Une synergie créée par la coopération* ». Cet événement marquant visait à sensibiliser les milieux de la sûreté de l'aviation et les autorités douanières à leurs politiques et activités respectives, et elle a mis en lumière des synergies pour améliorer la coordination et la coopération entre eux et avec d'autres parties prenantes. L'intention des organisateurs était de renforcer la capacité d'adaptation de la chaîne logistique en renforçant la sûreté et la facilitation du fret aérien par la réduction des doubles emplois et l'amélioration de l'efficacité et de l'efficience.

**2. CONFÉRENCE CONJOINTE OACI-OMD-SINGAPOUR SUR LE RENFORCEMENT
DE LA FACILITATION ET DE LA SÛRETÉ DU FRET AÉRIEN**

2.1 Singapour appuie vigoureusement les efforts de l'OACI et de l'OMD en faveur de l'alignement de leurs normes de sûreté des expéditions de fret aérien et de la facilitation de ses mouvements dans le monde. Pour symboliser le rôle de Singapour dans cette manifestation, M. Pang Kin Keong, Secrétaire permanent du ministère des Transports de Singapour, s'est joint à M. Raymond

Benjamin, Secrétaire général de l'OACI, et à M. Kunio Mikuriya, Secrétaire général de l'OMD, et tous trois ont prononcé des allocutions d'ouverture à la Conférence pour focaliser et orienter ses délibérations. Ces allocutions sont reproduites en Appendices A à C de la présente note. La Conférence a réuni plus de 360 participants provenant de 40 pays, ainsi que de nombreux représentants de régulateurs, du secteur de l'aviation et d'organisations internationales.

2.2 Une vaste gamme d'experts et d'intervenants représentant les milieux de la réglementation et de l'aviation ont expliqué leurs idées et leur vision de la situation actuelle et les faits nouveaux les plus récents dans le domaine de la sûreté et de la facilitation du fret aérien. Ils ont aussi mentionné les défis qui confrontent les parties prenantes et la nécessité de mobiliser les synergies pour renforcer la coopération et la collaboration, et aussi les moyens par lesquels les services douaniers et de sûreté de l'aviation pourraient renforcer leur coopération pour améliorer leurs relations avec toutes les parties prenantes. Des experts de l'Organisation maritime internationale (OMI) et de l'Union postale universelle (UPU) ont donné leur avis sur la façon dont les enseignements communs pourraient bénéficier à d'autres modes de transport, du fait du caractère multimodal des mouvements du fret.

2.3 Les délibérations de la Conférence ont été très animées et les participants sont convenus unanimement de la nécessité d'une meilleure coordination et d'une meilleure harmonisation de l'adoption d'approches basées sur les risques pour améliorer la sûreté et la facilitation du fret aérien, et de progresser vers une approche de la sûreté basée sur les résultats. Ils ont souligné qu'il fallait améliorer les communications entre toutes les parties prenantes et l'échange de l'information sur les mesures opérationnelles et les renseignements concernant le fret pour faciliter l'évaluation des risques. Ils ont aussi insisté sur l'importance d'une meilleure coopération aux échelons multilatéral, international et national pour renforcer les capacités d'adaptation de la chaîne logistique en améliorant la sûreté et la facilitation grâce à la réduction des doubles emplois et à l'amélioration de l'efficacité et de l'efficience.

3. **RÉSULTATS**

3.1 À l'issue des délibérations fructueuses qui ont caractérisé la Conférence, l'OACI et l'OMD ont publié un Communiqué commun dans lequel elles ont décrit en détail les mesures qu'elles prendront pour renforcer leur collaboration en vue de protéger le fret aérien contre les interventions illicites, tout en facilitant le mouvement légitime des marchandises dans le monde. Ce communiqué est reproduit en Appendice D.

3.2 La Conférence conjointe témoigne de l'engagement de haut niveau de l'OACI et de l'OMD et de leur intention de coopérer entre elles et avec l'industrie pour renforcer la collaboration entre les services de sûreté de l'aviation et les autorités douanières afin d'améliorer la sûreté et la facilitation du fret aérien. Elle a aussi suggéré à toutes les parties prenantes d'autres voies à suivre pour améliorer la collaboration entre elles, en particulier entre les services de sûreté de l'aviation et les autorités douanières, et avec le secteur privé, en vue de contrer efficacement et au degré approprié les menaces pour la sûreté du fret aérien.

4. **SUITE À DONNER**

4.1 La Conférence de haut niveau sur la sûreté de l'aviation est invitée :

- a) à prendre note des efforts et des résultats de cette Conférence conjointe et de l'engagement qu'ont pris l'OACI et l'OMD de collaborer pour améliorer la sûreté et

la facilitation du fret aérien de la manière décrite dans leur Communiqué commun concernant le renforcement de la facilitation et de la sûreté du fret aérien ;

- b) à appuyer les efforts des services nationaux de sûreté et des autorités douanières pour renforcer la coopération et la collaboration afin de continuer d'améliorer la sûreté et la facilitation du fret aérien et contribuer aux efforts que font l'OACI, l'OMD et d'autres organisations internationales pour mettre en œuvre un système de fret aérien sécurisé et efficace.

APPENDICE A

JOINT CONFERENCE ON ENHANCING AIR CARGO SECURITY AND FACILITATION 5-6 JULY 2012, ORCHARD HOTEL, SINGAPORE

OPENING REMARKS BY MR. PANG KIN KEONG PERMANENT SECRETARY, MINISTRY OF TRANSPORT, SINGAPORE

Mr. Raymond Benjamin, Secretary-General of the International Civil Aviation Organization,

Mr. Kunio Mikuriya, Secretary-General of the World Customs Organization,

Ladies and Gentlemen,

Good morning.

1. It is a great pleasure for me to be here to open this Joint Conference on Enhancing Air Cargo Security and Facilitation, co-organized by the Singapore Ministry of Transport, Singapore Customs, the International Civil Aviation Organization (ICAO) and the World Customs Organization (WCO). The significance of the Conference lies in the fact that it is the first ever conference to bring together the international civil aviation and customs communities, and their leaderships, to discuss security and facilitation issues related to air cargo. Our collective hope must be that our discussions over the next few days, and at subsequent other forums and meetings, will eventually lead to greater understanding, greater collaboration, and greater harmonisation between each other's requirements and measures. Such will bring cost and efficiency benefits to industry, and at the same time, enhance the security of our countries.

Importance of the air cargo sector

2. We need little reminder that air cargo plays a critical role in the global economic value chain. Although only an estimated 0.5% of all cargo is carried by aircraft, it accounts for 35% of the total value of goods traded internationally. Today, air cargo supports some 32 million jobs and generates US\$3.5 trillion of economic activity worldwide.

3. And by the year 2030, the International Air Transport Association (IATA) expects air cargo traffic to have tripled to an estimated 150 million tonnes. The growing demand for high value goods, and for goods that are time-sensitive, will fuel the growth.

4. Given the prominence of air cargo in global trade and commerce, I think there is little argument that closer co-operation between the civil aviation and customs communities will be mutually beneficial, and indeed, imperative.

Need to balance security and facilitation

5. On the one hand, the printer cartridge terrorist attempt in October 2010 clearly underlines the need for more security measures to prevent air cargo from being exploited by terrorists.

6. At the same time, however, we cannot disregard the impact that such security measures may have on trade and commerce, and, in particular, the air cargo industry. The challenge lies in finding the appropriate balance.

7. This twin challenge is not insurmountable. But it needs political will on all sides to agree to work together, as we are doing this week, and an open mind and flexibility in order to be able to translate will and intent, into outcome.

Three levels of collaboration

8. To effectively meet the challenge of enhancing the security and facilitation of air cargo, there are three levels at which collaboration must take place amongst the various actors – regulators and industry. Indeed, the responsibility cannot and should not be put on the shoulders of just any one actor alone, but must involve all stakeholders. It is also unwise to place the onus and responsibility on just one node of the global supply chain. It will be less robust security-wise, and inefficient as it is more likely to create choke points.

9. The first layer of collaboration lies within the State. Most States would have their own national air cargo security regime, as well as their own customs regime.

10. In Singapore, there are the Regulated Air Cargo Agents' Regime (RCAR) — which is the regime for the security of air freight carried on passenger aircraft; and Singapore Customs' Secure Trade Partnership (STP) programme—which is Singapore's version of the Authorised Economic Operator (AEO) programme that governs the security of the cargo supply chain.

11. The RCAR and STP are the benchmark standards for the security of cargo being shipped out of Singapore. These two regimes, which cover some 360 freight companies,¹ provide the security for air cargo which is uplifted from Singapore to more than 100 destinations across the world. An inter-agency committee which includes the Singapore Ministry of Transport and Singapore Customs is finalising its study to integrate, align or harmonise various aspects of Singapore's two regimes. For example, it is contemplating harmonising the audit requirements on companies participating in both the RCAR and STP. This reduces the companies' burden of needing to interact with and be audited by two different regulatory agencies. Mutual recognition of checks between the two agencies will mean that companies need only be audited once.

12. The second layer of collaboration required is co-operation between States. These can take the form of agreements, bilateral or pluri-lateral, to give mutual recognition to each other's cargo supply chain security regimes. Through such mutual recognition agreements, regulators in one country can have assurance of the security accorded to cargo coming out of the borders of the partner country. And industry avoids having to apply repetitive or even redundant security and other measures, which will save costs, and improve efficiency and facilitation at various airports.

13. ICAO and WCO support the establishment of such mutual recognition agreements for their air cargo security and Authorised Economic Operator programmes. We are encouraged by their support, and also by the many mutual recognition initiatives concluded or being pursued by various States.

14. In this regard, Singapore has concluded Mutual Recognition Arrangements (MRAs) for AEO programmes with various countries such as Canada, Japan, the Republic of Korea and most recently, last Saturday (30 June 2012), with the People's Republic of China.

¹ As at 15 June 2012, Singapore had 275 companies certified as Regulated Air Cargo Agents and 85 companies certified under the Secure Trade Partnership programme.

15. In April 2012, Singapore and the United States of America also signed a Joint Statement assuring our strong commitment to enhance collaboration to strengthen supply chain security bilaterally and with other partners. This commitment includes supporting key principles that would further enhance the security and resilience of the global supply chain, such as adopting a risk-based and multi-layered approach to cargo security; harmonisation of international standards; and enhancing partnership with industry to develop and adopt cargo security policies and measures that are practical and operable.

16. I look forward to more of such commitments between States. It will help to form a web of commitments and action towards strengthening the global cargo supply chain.

17. The third layer of collaboration required is at the multilateral level. ICAO and WCO signed a MOU last year to collaborate on enhancing global air cargo security. Both organizations have since been working together to identify common approaches and alignment of standards. I urge all of us here to give full support to this work by ICAO and the WCO.

18. I am also pleased to note the participation of the International Maritime Organization and Universal Postal Union in this Conference. Even as we focus on enhancing air cargo security and facilitation, we should bear in mind that cargo movements are multi-modal. The same shipment often has to travel by land and sea, as well as air. There is therefore a need to align and, if necessary, de-conflict security requirements for cargo travelling by different modes of transport. Collaboration with organizations such as the IMO and the UPU must therefore feature equally on the agenda.

19. I also call on stakeholders to support the work on enhancing supply chain security at the regional levels. In 2006, the Asia-Pacific Economic Co-operation forum (or APEC) recognised the importance of strengthening supply chain security for the continued flow of international trade. In 2007, APEC endorsed the integral role of a supply chain security approach to the recovery of global trade in the event of a major disruption.

20. A number of States have since embarked on supply chain security and trade recovery measures, and the WCO has incorporated trade recovery as a component of the WCO's SAFE Package.

Conclusion

21. In conclusion, I hope this Conference will serve as a crucible for new ideas, and for the debate of different views and experiences by the over 300 distinguished experts from 40 countries present. Your discussions may seed new and lasting approaches that would benefit all stakeholders. I urge all of us to take advantage of this opportunity to engage deeply, openly and robustly to find new and sustainable ways to raise the security of air cargo, and yet facilitate its smooth and efficient movement across the globe. As the saying goes, "the journey of a thousand miles begins with one small step." We can take that step this week.

22. It leaves me to thank the Secretaries-General of ICAO and WCO, Mr. Benjamin and Mr. Mikuriya, for taking time from their busy schedules to join us for this Conference. Their presence is testimony of ICAO and WCO's strongest support for our common quest to enhance air cargo security and facilitation.

23. I wish all of you a successful Conference, and to our foreign guests, a wonderful time in Singapore. I now declare the Conference open.

Thank you.

APPENDICE B

JOINT CONFERENCE ON ENHANCING AIR CARGO SECURITY AND FACILITATION 5-6 JULY 2012, ORCHARD HOTEL, SINGAPORE

OPENING REMARKS BY MR. RAYMOND BENJAMIN SECRETARY GENERAL, INTERNATIONAL CIVIL AVIATION ORGANIZATION (ICAO)

Permanent Secretary of the Ministry of Transport of Singapore, Secretary General of the World Customs Organization, Ladies and Gentlemen,

I am very pleased to welcome you today to this very timely conference.

On behalf of the International Civil Aviation Organization (ICAO), I wish to say that we are delighted to take part in this forum together with our partners, the World Customs Organization (WCO) and the Government of Singapore, and I would like to extend a special thank you to the Ministry of Transport of Singapore and to Singapore Customs, our hosts, for providing such an impressive venue, and making all the necessary arrangements.

Having a select representation of Customs authorities, aviation security regulators and industry together in one place presents a unique opportunity to discuss our common challenges and, more importantly, learn from each other. Above all, your participation highlights the importance of working together to address these challenges.

Recent incidents and successes in countering threats to the security of civil aviation have demonstrated the importance of collaboration between security authorities at the State level and across international borders. They highlight the constant need to join forces to counter the threat of terrorism.

This was the message at the heart of the Declaration on Aviation Security which was adopted by the ICAO Assembly in October 2010 and, given the nature of the threat to the air cargo system, this is also the message I want to emphasize today.

Allow me to briefly review why there is such intense focus on air cargo security.

Authorities, you recall, uncovered a plot in October 2010 to sabotage two air cargo aircraft using improvised explosive devices hidden in computer printer cartridges. While the plot failed, it was an unmistakable sign that terrorists will attempt to exploit perceived vulnerabilities in the aviation security system, and will do so by employing artful tactics to defeat security systems.

Although disaster was averted by quick action based on the sharing of intelligence, the incident highlighted the need to reinforce air cargo security measures.

Subsequently, Mr. Kunio Mikuriya, the Secretary General of the WCO, and I, as the Secretary General of ICAO, signed a memorandum of understanding which formalized our cooperation on air cargo security matters.

Such collaboration is important because supply chain issues relate to both security and Customs procedures. The requirements of aviation security and Customs need to be considered at the same time.

When we coordinate our efforts in this way, we find synergies that can help us to streamline security processes and protect the flow of goods on which the world's economy has come to depend.

Let me be clear: there is no doubt that security of the global supply chain is a formidable challenge. Last year alone, the world's airlines transported more than 49 million tonnes of cargo. More than half of this was carried on aircraft with passengers.

But, if we apply suitable controls, end-to-end security can be achieved, from the beginning to the end of the shipping process.

A multifaceted network for transporting vast amounts of freight and mail presents certain vulnerabilities. ICAO and its Member States, the WCO, the International Maritime Organization (IMO), the Universal Postal Union (UPU), and our various industry partners all have a role to play in securing the global supply chain.

ICAO has taken steps recently to contribute to this effort. Cargo-related Standards and Recommended Practices have been further strengthened, and include a requirement for ICAO Member States to establish a supply chain security process.

While this is an important step forward in mitigating security risk, our work is far from done and we need to continue implementing changes. For example, we need to agree on appropriate security measures for air cargo to be transported on all-cargo aircraft. Issues related to identifying high-risk cargo and the appropriate security measures to apply to these consignments must also be addressed. It is also crucial to pursue full implementation of the ICAO Standard requiring States to have supply chain security systems.

Further strengthening of air cargo security calls for better tools, not just an end to regulatory gaps. I am thinking here of technology and advance information on cargo shipments. Customs authorities and security regulators can enhance air cargo security by agreeing on how advance cargo information can be collected, assessed and used to mitigate risk.

To help assess the threat to the air cargo system, ICAO is developing the first-ever global Risk Context Statement which will help States to conduct their own risk assessments and to respond with appropriate security measures.

As we improve facilitation and the sustainability of the air cargo sector, we need to promote seamless operations by avoiding unnecessary duplication of security measures. Such "one-stop security" arrangements could be based on mutual recognition of measures that are different, but nonetheless equivalent.

Air cargo facilitation will benefit greatly from current efforts by ICAO, WCO and others to align their regulatory frameworks. At the same time, we also need to harmonize the standards in place in different countries. Industry operations are adversely affected when additional measures are introduced in an inconsistent way.

I cite these various challenges to illustrate why we must work together to deal with them. As you can appreciate, few challenges can be addressed without enhancing international cooperation — as called for by the 2010 Declaration on Aviation Security.

I am optimistic that our discussions over the next two days will highlight opportunities for aviation security and Customs authorities to collaborate to enhance the security and facilitation of air cargo. And this work should be done at the global, regional and State levels to achieve the greatest impact.

Your views on how to enhance air cargo security and facilitation are particularly important as we prepare to convene the ICAO High-level Conference on Aviation Security in Montréal. This important event will address the strategic issues facing regulators, the industry and other stakeholders, and delegates will consider, among other things, recommendations for a comprehensive air cargo security framework.

In closing, I look forward to seeing many of you at the High-level Conference which takes place at ICAO Headquarters from 12 to 14 September. Your participation would be greatly welcomed.

I wish to thank our Conference partners for joining with us to make this event possible. I am confident that our dialogue will produce real results that will benefit all stakeholders.

APPENDICE C

JOINT CONFERENCE ON ENHANCING AIR CARGO SECURITY AND FACILITATION 5-6 JULY 2012, ORCHARD HOTEL, SINGAPORE

OPENING REMARKS BY MR. KUNIO MIKURIYA SECRETARY-GENERAL, WORLD CUSTOMS ORGANIZATION (WCO)

Why is Customs involved in air cargo security? WCO's mission is to enhance efficiency and effectiveness of Customs more concretely by setting standards, promoting international co-operation and, providing capacity building assistance. Traditionally, Customs' role has been revenue collection, fighting against illicit trade and trade facilitation.

Following the 2001 terrorist attacks in US, Customs' mission evolved to include trade security. As a response, the WCO developed SAFE Framework of Standards to facilitate and secure global supply chain – in cooperation with other relevant international organizations, including the ICAO and IMO which had already developed ISPS Code for security of ships and maritime ports.

Initially, we had more focus on maritime security but the 2010 air cargo incident, where Yemen air cargo packages to US involving explosives were intercepted in UK and Dubai, made us turn our focus on air cargo security. While air cargo security is primarily the responsibility of aviation regulators, the WCO discussed internally and agreed that in the same manner as maritime trade, Customs can provide help in enhancing security as we have knowledge of trade and traders.

In 2011, at the WCO Council Session, we invited the ICAO Secretary-General, US DHS Secretary Janet Napolitano and her counterpart Commissioner Semeta from the European Commissioner, as well as the President of UPS International from the private sector, showing cooperation among States, International Organizations and businesses. This was intended to send a strong message to the international community that aviation authorities and Customs can work together to enhance air cargo security and facilitation. From there, the WCO and ICAO started joint experts meetings in Brussels and Montreal. While SAFE is a framework of standards for multi-modal transport system, consist of Customs-to-Customs cooperation and Customs-to-Business partnership as the two major pillars, partnership between Customs and other agencies is also recognised essential – in the content of this Conference, with the aviation regulators. As business partnership is important, the WCO also invites experts from industry for the experts meeting, e.g. IATA, GEA and another international organization, UPU, due to the huge amount of small consignments by air transport.

Since then, the WCO has been making progress, especially in the two areas which ICAO Secretary-General has just mentioned. One, sharing of advance information and data – this could be useful for assessing the risk of air cargo, for both Customs and aviation regulators. Two, seeking synergy between the ICAO's air cargo programme and the WCO's AEO programme.

The WCO has continued to work on trade security and facilitation. Last week, the WCO Council Session:

- Noted on progress made together with ICAO.
- Witnessed the conclusion of MRA between Singapore and China on AEO programmes as an example of Customs-to-Customs co-operation.
- Agreed to work on emerging and evolving risks including, reviewing tools and programmes with partner administrations and international organizations like ICAO.
- Launched of the Economic Competitiveness Package to show Customs' contribution to economic development, in face of economic difficulties worldwide, including Customs-Business Partnership and enhancing co-ordination among agencies in border management. And of course, security is part of competitiveness.

This Conference provides a platform for strengthening the efforts by the ICAO and WCO which should be supported and implemented at national level. I would like to encourage dialogue, understanding of each other, and cooperative ties among different players, including aviation regulators, Customs and businesses, for the benefit of better world. Finally, I thank Singapore for hosting this important forum.

APPENDICE D

ORGANISATION DE L'AVIATION CIVILE INTERNATIONALE — ORGANISATION MONDIALE DES DOUANES

COMMUNIQUÉ COMMUN

CONCERNANT LE RENFORCEMENT DE LA FACILITATION ET DE LA SÛRETÉ DU FRET AÉRIEN — UNE SYNERGIE CRÉÉE PAR LA COOPÉRATION

Singapour
6 juillet 2012

Le Ministère des transports de Singapour, la douane de Singapour, l'Organisation de l'aviation civile internationale (OACI) et l'Organisation mondiale des douanes (OMD) ont convoqué une Conférence conjointe sur le renforcement de la sûreté du fret aérien à Singapour, les 5 et 6 juillet 2012.

Cette conférence visait à mieux sensibiliser les parties à la coopération entre l'OACI et l'OMD et à encourager les autorités de la sûreté de l'aviation et les autorités douanières à coordonner leurs efforts afin de renforcer davantage la facilitation et la sûreté du fret aérien.

FACILITATION ET SÛRETÉ DU FRET AÉRIEN

Le fret aérien est une composante importante du commerce mondial et de l'aviation civile internationale. La capacité à acheminer des marchandises de manière sûre et efficace par la voie aérienne contribue considérablement au développement économique et au commerce au plan international. La protection de la chaîne logistique du fret aérien est également essentielle pour la sûreté et la sûreté de l'aviation civile.

La menace soulevée par le terrorisme international demeure une préoccupation majeure et il existe un risque réel que des terroristes tirent parti des points faibles de la sûreté du fret aérien pour attaquer l'aviation civile et la chaîne logistique. Il convient de faire face aux menaces actuelles et émergentes et de renforcer la sûreté du fret aérien en conséquence.

La chaîne logistique mondiale est un système complexe de parties interconnectées. La collaboration entre ces parties est indispensable pour assurer la gestion efficace des risques en matière de sûreté. Les autorités responsables de la sûreté aérienne et douanière, les exploitants de compagnies aériennes et d'aéroports, les expéditeurs, les transitaires, les agents de fret et autres parties intéressées doivent coordonner leurs efforts afin de garantir la sécurité, la sûreté et l'efficacité de l'acheminement des marchandises.

RÔLE DE L'OACI, DE L'OMD, DES AUTORITÉS DE LA SÛRETÉ AÉRIENNE ET DES AUTORITÉS DOUANIÈRES

L'OACI et l'OMD sont les principales organisations internationales offrant aux États des normes, des pratiques recommandées et des éléments indicatifs dans le domaine de la facilitation et de la sûreté du fret aérien. L'OACI et les autorités nationales chargées de la sûreté des transports jouent un rôle moteur dans la sûreté aérienne, et l'OMD et les autorités douanières nationales peuvent jouer un rôle de soutien.

Les autorités de la sûreté aérienne et les autorités douanières travaillent avec les exploitants pour s'assurer que le fret aérien fait l'objet des mesures de facilitation et de sûreté nécessaires pour qu'il soit acheminé de manière sûre et efficace par voie aérienne. Ces mesures peuvent exiger l'inspection des marchandises et des moyens de transport de la part des autorités de la sûreté aérienne et des autorités douanières.

INSTRUMENTS DE L'OACI ET DE L'OMD QUI CONTRIBUENT À LA FACILITATION ET À LA SÛRETÉ DU FRET AÉRIEN

L'Annexe 17 à la Convention de Chicago relative à l'aviation civile internationale contient les normes et les pratiques recommandées (SARP) de l'OACI concernant la sûreté du fret aérien et du courrier aérien. Le Manuel de sûreté de l'aviation de l'OACI (Doc 8973 – diffusion restreinte) fournit des matériaux d'orientation à l'appui de la mise en œuvre de ces normes et pratiques recommandées.

L'Annexe 9 à la Convention de Chicago relative à l'aviation civile internationale contient les normes et les pratiques recommandées de l'OACI concernant la facilitation du fret aérien et du courrier aérien. Le Manuel de facilitation de l'OACI (Doc 9957) fournit des éléments indicatifs à l'appui de la mise en œuvre de ces normes et pratiques recommandées.

Le Cadre de normes SAFE visant à sécuriser et à faciliter le commerce mondial contient les mesures de l'OMD destinées à sécuriser la chaîne logistique dans le cadre de partenariats douane-douane et douane-entreprises.

L'OMD et l'OACI ont conclu en juin 2011 un Protocole d'accord révisé qui vise à renforcer la coopération à l'échelon mondial afin de protéger la circulation des marchandises et des personnes contre tout acte illicite tout en améliorant la facilitation des mouvements licites, afin de faire face de manière efficace et proportionnelle aux menaces qui pèsent sur la sûreté du fret aérien.

VOIE À SUIVRE

Le développement économique mondial dépend du fret aérien et il en appuie la croissance. L'OACI et l'OMD œuvreront ensemble :

- i) à améliorer la coopération internationale en vue de prévenir les actes d'intervention illicite ;
- ii) à encourager une étroite coordination entre les autorités responsables de la douane et de la sûreté aérienne au niveau de l'État ;
- iii) à appuyer une approche reposant sur les risques pour s'assurer que des mesures supplémentaires de sûreté sont appliquées au fret à haut risque, tout en facilitant le mouvement des envois à faible risque ;
- iv) à promouvoir des mesures de sûreté axées sur les résultats et qui offrent un niveau de flexibilité opérationnelle permettant de les adapter à la diversité des circonstances ;
- v) à aligner les principes directeurs et les cadres réglementaires afin de créer des synergies, d'éviter les doubles emplois et de promouvoir la reconnaissance mutuelle des systèmes de sûreté du fret aérien et des activités conjointes de surveillance ;

- vi) à comparer le Cadre de normes SAFE de l'OMD et l'Annexe 17 de l'OACI, et les orientations connexes, afin d'évaluer les possibilités d'inclure dans les instruments de chaque partie des mesures destinées à harmoniser et à aligner les processus dans toute la mesure possible ;
- vii) à examiner en détail les similitudes et les différences entre les deux programmes de sûreté et à formuler des recommandations d'amendement des instruments pertinents, afin de parvenir à un niveau plus élevé de compatibilité et de possibilité de reconnaissance mutuelle et de surveillance conjointe, et de réduire ainsi la charge administrative pour les réglementeurs et le secteur privé ;
- viii) à promouvoir la mise en place de processus de sûreté de la chaîne logistique par les États ;
- ix) à renforcer le principe selon lequel les contrôles de sûreté doivent être exercés au point d'origine, le fret devant ensuite être protégé contre toute intervention non autorisée ;
- x) à encourager le partage des informations et des meilleures pratiques entre toutes les parties prenantes de la chaîne logistique du fret aérien ;
- xi) à s'assurer que les autorités de la sûreté aérienne et les autorités douanières connaissent leur cadres, mandats et outils respectifs afin de déterminer les moyens de renforcer la coordination et l'efficacité au plan opérationnel ;
- xii) à déterminer comment les renseignements préalables électroniques sur le fret peuvent être utilisés pour appuyer la gestion des risques en matière de sûreté du fret aérien en identifiant les menaces et en mettant en œuvre les contre-mesures appropriées ;
- xiii) à suivre et à évaluer les résultats des projets pilotes visant à recueillir des informations préalables aux fins de l'analyse des risques. Le cas échéant, à déterminer comment mettre au mieux ces informations à la disposition des agences de la sûreté aérienne compétentes et autres parties intéressées ;
- xiv) à veiller à ce que les institutions gouvernementales internationales et les parties prenantes du secteur privé et leurs organisations représentatives participent au processus de conception des mesures de sûreté du fret aérien afin de parvenir à des solutions pratiques, durables et efficaces ;
- xv) à promouvoir l'assistance en matière de renforcement des capacités afin d'appuyer la mise en œuvre des mesures de facilitation et de sûreté du fret aérien.