



## РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

### КОНФЕРЕНЦИЯ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ПО АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (HLCAS)

Монреаль, 12–14 сентября 2012 года

Пункт 2 повестки дня. Усиление безопасности авиагруза

#### ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ БЕЗОПАСНОСТИ АВИАГРУЗА И ПОЧТЫ

(Представлено Австралией, Бельгией, Германией, Иорданией, Италией, Канадой, Китаем, Ливаном, Мексикой, Нидерландами, Новой Зеландией, Российской Федерацией, Саудовской Аравией, Сенегалом, Сингапуром, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами Америки, Францией, Швейцарией, Южной Африкой, Японией, Ассоциацией "Глобальный экспресс", Всемирной таможенной организацией, Всемирным почтовым союзом, Европейской комиссией, Международной ассоциацией воздушного транспорта, Международной ассоциацией грузовых авиаперевозок, Международной федерацией ассоциаций линейных пилотов, Международным советом аэропортов)

#### АННОТАЦИЯ

В настоящем документе представляется ряд основных принципов безопасности авиагруза и почты, призванных служить ориентиром и определять стратегическое направление дальнейшей деятельности ИКАО и Договаривающихся государств в области обеспечения безопасности авиагруза и почты.

**Действия:** Конференции высокого уровня по авиационной безопасности предлагается предпринять действия, предложенные в п. 3.

#### 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 На своем 23-м совещании, состоявшемся с 26 по 30 марта 2012 года, Группа экспертов ИКАО по авиационной безопасности (AVSEC) согласилась с тем, что следует сформулировать основные принципы безопасности авиагруза и почты с целью представления на Конференции высокого уровня по авиационной безопасности (HLCAS) ИКАО, которая состоится с 12 по 14 сентября 2012 года в Монреале. Эти принципы призваны служить всеобъемлющим ориентиром для деятельности ИКАО и Договаривающихся государств в области обеспечения безопасности авиагруза и почты, а также для совместных усилий ИКАО и других соответствующих организаций в этой области.

## **2. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ БЕЗОПАСНОСТИ АВИАГРУЗА И ПОЧТЫ**

2.1 Проект свода основных принципов безопасности авиагруза и почты подготовлен Рабочей группой по безопасности авиагруза (WGACS) Группы экспертов AVSEC ИКАО на ее 3-м совещании, состоявшемся с 28 по 30 мая 2012 года в Сингапуре, и одобрен Группой экспертов AVSEC ИКАО. Предлагаемый свод основных принципов приводится в добавлении для рассмотрения Конференцией HLCAS.

2.2 Эти принципы сознательно сделаны широкими, ориентированными на выработку политики и нацеленными на достижение результата, а не определяющими конкретные будущие меры и действия. Принципы сформулированы также с учетом необходимости согласования деятельности ИКАО по обеспечению безопасности авиагруза с ее общим подходом, в том числе в других сферах авиационной безопасности, и с разработкой и внедрением Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS).

## **3. ДЕЙСТВИЯ КОНФЕРЕНЦИИ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ПО АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (HLCAS)**

3.1 Конференция HLCAS предлагает:

- a) рассмотреть и одобрить проект основных принципов безопасности авиагруза и почты, представленный в добавлении;
- b) рекомендовать, чтобы эти основные принципы служили всеобъемлющим ориентиром и определяли стратегическое направление дальнейшей деятельности ИКАО и Договаривающихся государств в области обеспечения безопасности авиагруза и почты.

-----

## ДОБАВЛЕНИЕ

### **ПРОЕКТ ПРИНЦИПОВ БЕЗОПАСНОСТИ АВИАГРУЗА И ПОЧТЫ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ НА ОДОБРЕНИЕ КОНФЕРЕНЦИИ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ПО АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (HLCAS) МЕЖДУНАРОДНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ (ИКАО)**

Конференция высокого уровня по авиационной безопасности Международной организации гражданской авиации (ИКАО), состоявшаяся с 12 по 14 сентября 2012 года в Монреале,

*напоминая*, что в Декларации по авиационной безопасности 37-я сессия Ассамблеи конкретно призвала к разработке и внедрению более жестких и согласованных мер и передовой практики обеспечения безопасности авиагруза с учетом необходимости защиты цепи поставок авиагруза в целом;

*принимая во внимание* постоянные усилия Договаривающихся государств, отрасли и соответствующих заинтересованных сторон, направленные на внедрение и поддержание национальных мер обеспечения безопасности авиагруза и почты на основе Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS), изложенных в Приложении 17 к Конвенции о международной гражданской авиации;

*напоминая* о событиях 29 октября 2010 года, когда террористы, воспользовавшись уязвимостью системы безопасности авиагруза, смогли поместить самодельные взрывные устройства, предназначенные для уничтожения воздушного судна в полете;

*признавая* совместные усилия всех Договаривающихся государств, ИКАО, Всемирной таможенной организации (ВТамО), Всемирного почтового союза (ВПС) и авиационной, авиагрузовой и почтовой отраслей, направленные на противодействие этой угрозе;

*признавая* необходимость продолжать принимать индивидуальные, коллективные и оперативные ответные меры по дальнейшему усилению защиты глобальной системы грузовых и почтовых авиаперевозок от актов незаконного вмешательства, содействуя при этом развитию международной торговли и торговому обороту,

**А. Одобряет нижеуказанные принципы безопасности авиагруза и почты, определяющие усиленный глобальный подход к обеспечению безопасности цепи поставок авиагруза и почты:**

#### **1. НЕОБХОДИМОСТЬ ПРОЧНОЙ, УСТОЙЧИВОЙ И ЖИЗНЕСПОСОБНОЙ СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ АВИАГРУЗА**

Существует угроза системе грузовых авиаперевозок в целом и факторы риска должны учитываться в целях усиления мер безопасности во всех аспектах системы, включая повышение способности восстанавливаться после крупного потрясения.

## 2. ЭФФЕКТИВНОЕ ВНЕДРЕНИЕ ПРОЧНЫХ СТАНДАРТОВ БЕЗОПАСНОСТИ ПОВЫШАЕТ ВСЕОБЩУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ АВИАГРУЗА И ПОЧТЫ

Исключительно важно, чтобы Стандарты и Рекомендуемая практика (SARPS) ИКАО были направлены на достижение конкретных результатов и определяли минимальный или базовый уровень безопасности, который должен применяться ко всем грузовым и почтовым отправлениям. В системе грузовых авиаперевозок на основе оценки риска могут применяться различные меры безопасности, при условии, что они базируются на ряде общих основополагающих стандартов. Груз с высокой степенью риска должен определяться и обрабатываться надлежащим образом. Факторы, учитываемые при присвоении грузу статуса груза с высокой степенью риска, и последующие действия по уменьшению риска сформулированы в соответствующих определениях, SARPS и инструктивном материале ИКАО.

## 3. В ОТНОШЕНИИ БЕЗОПАСНОСТИ АВИАГРУЗА И ПОЧТЫ СЛЕДУЕТ ПРИМЕНЯТЬ ПРИНЦИП ОБЩЕЙ ЦЕПИ ПОСТАВОК

Соответствующие меры контроля в целях безопасности должны применяться в пункте отправления. Груз и почта должны поступать от безопасной цепи поставок или досматриваться и в любом случае охраняться на протяжении всей перевозки, в том числе в передаточных и транзитных пунктах. В передаточных пунктах Договаривающимся государствам следует убеждаться в том, что меры контроля в целях безопасности, принятые ранее в отношении груза и почты, соответствуют SARPS Приложения 17 ИКАО. При этом им следует избегать ненужного дублирования мер контроля в целях безопасности.

## 4. НАДЗОР И КОНТРОЛЬ КАЧЕСТВА ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ АВИАГРУЗА – НЕОТЪЕМЛЕМАЯ ЧАСТЬ ПРОЧНОЙ И БЕЗОПАСНОЙ ЦЕПИ ПОСТАВОК

Договаривающимся государствам следует определять и усиливать деятельность по осуществлению надзора и контроля качества в целях обеспечения эффективного и результативного выполнения требований безопасности на протяжении всей цепи поставок на своих территориях. ИКАО следует издавать инструктивные материалы для оказания помощи государствам в создании и поддержании прочной программы надзора и контроля качества.

## 5. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И КООРДИНАЦИЯ – КЛЮЧ К ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ГЛОБАЛЬНОЙ ЦЕПИ ПОСТАВОК АВИАГРУЗА И ПОЧТЫ

ИКАО следует тесно сотрудничать с ВТамО, ВПС и отраслью грузовых авиаперевозок, а Договаривающимся государствам следует предпринимать совместные усилия на двусторонней и многосторонней основе для координации действий, направленных на совершенствование и гармонизацию системы безопасности авиагруза и почты. Это должно включать последовательное, эффективное и результативное выполнение SARPS и инструктивного материала ИКАО. Цель состоит в том, чтобы обеспечить более высокий уровень защиты глобальной цепи поставок авиагруза и почты от актов незаконного вмешательства, способствуя при этом эффективному и рентабельному движению авиагруза и почты.

## 6. НЕОБХОДИМОСТЬ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ И НАРАЩИВАНИЯ ПОТЕНЦИАЛА

Техническая помощь и наращивание потенциала имеют важнейшее значение для оказания содействия государствам в выполнении усовершенствованных стандартов, где это необходимо. Учитывая, что обмен передовой практикой и накопленным опытом между Договаривающимися государствами полезен для повышения общего уровня безопасности авиагруза и почты, такая деятельность должна планироваться и осуществляться согласовано; и

**В. Настоятельно призывает ИКАО ввести новые SARPS, основанные на вышеуказанных принципах, в целях как можно скорейшего повышения безопасности авиагруза и почты.**

— КОНЕЦ —