



**КОНФЕРЕНЦИЯ ВЫСОКОГО УРОВНЯ  
ПО АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (HLCAS)**

**Монреаль, 12–14 сентября 2012 года**

**Пункт 9 повестки дня. Прочие вопросы**

**ИТОГИ КОНФЕРЕНЦИИ ПО АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
ЕВРОПЕЙСКОГО/СЕВЕРОАТЛАНТИЧЕСКОГО РЕГИОНА ИКАО И ХОД РЕАЛИЗАЦИИ  
СОВМЕСТНОГО ЗАЯВЛЕНИЯ КОНФЕРЕНЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(Представлено Российской Федерацией)

**АННОТАЦИЯ**

В настоящем документе содержится информация об итогах работы Региональной конференции по авиационной безопасности Европейского/Североатлантического региона ИКАО, состоявшейся в Москве, Российская Федерация, в ноябре 2011 года, и ходе реализации Совместного заявления, принятого Региональной конференцией.

**1. ВВЕДЕНИЕ**

1.1 21 и 22 ноября 2011 года в Москве, Российская Федерация, в рамках Региональной конференции по авиационной безопасности Европейского/Североатлантического региона ИКАО собрались руководители авиационных полномочных органов 14 европейских государств, включая Российскую Федерацию, Генеральный секретарь Международной организации гражданской авиации (ИКАО), представители Европейской конференции гражданской авиации (ЕКГА), Европейского союза (ЕС), Межгосударственного авиационного комитета (МАК), Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и другие участники и представители авиационной отрасли с целью дальнейшего содействия эффективному осуществлению Декларации по авиационной безопасности, единогласно принятой Ассамблеей ИКАО на ее 37-й сессии в Монреале, Канада, в октябре 2010 года.

1.2 Участники Конференции провели конструктивные дискуссии о событиях на глобальном, региональном и государственном уровнях, рассмотрели прогресс, достигнутый в области укрепления авиационной безопасности в соответствии с Декларацией по авиационной безопасности, уделив особое внимание вопросам внедрения, вызовам и возможностям, касающимся Европейского/Североатлантического региона ИКАО, а также перспективам расширения сотрудничества в целях укрепления безопасности.

1.3 Обеспечение безопасности, которая является одной из стратегических целей ИКАО, в основном, сосредоточено на разработке и координации эффективных глобальных и правовых рамок в ответ на существующие и возникающие угрозы гражданской авиации и

гарантирует постоянное, единообразное и последовательное применение Стандартов и Рекомендуемой практики Приложения 17 “Безопасность” на региональном и глобальном уровнях.

1.4 Конференция согласилась содействовать скоординированным ответным действиям на угрозы и инциденты и прилагать все усилия к повышению эффективности воздушного транспорта с помощью мер по обеспечению безопасности, основанных на учете риска, соответствующих и соразмерных степени угрозы, и одобрила ведущую роль ИКАО в укреплении авиационной безопасности на региональном и глобальном уровнях.

1.5 Региональная конференция призвала государства укреплять координацию и сотрудничество в целях быстрой передачи срочных данных об угрозах и обмена передовой практикой, используя, прежде всего, систему авиационной безопасности AVSEC Paedia и сеть координационных центров по авиационной безопасности.

1.6 Региональная Конференция приняла Совместное заявление, направленное на укрепление сотрудничества между государствами на глобальном, региональном и государственном уровнях в целях обеспечения защиты всех элементов авиационной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства для ускорения решения проблем, связанных с существующими и возникающими угрозами гражданской авиации, а также с целью сотрудничества в области подготовки персонала по авиационной безопасности, оказания помощи и наращивания потенциала.

## **2. РЕАЛИЗАЦИЯ СОВМЕСТНОГО ЗАЯВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

2.1 Государственные задачи по обеспечению авиационной безопасности в Российской Федерации решаются в тесном взаимодействии между федеральными и региональными органами исполнительной власти с использованием международного опыта и в рамках стандартов безопасности и рекомендуемой практики Международной организации гражданской авиации.

2.2 В Российской Федерации принят ряд федеральных законов, установивших свод обязательных правил и норм, регламентирующих деятельность по авиационной безопасности, в том числе проведение плановых и внеплановых проверок и мониторинга обеспечения авиационной безопасности в аэропортах и авиакомпаниях. Федеральным законом “О транспортной безопасности” определены правовые основы обеспечения устойчивого и безопасного функционирования транспортного комплекса, в том числе гражданской авиации.

2.3 Террористические акты на воздушном транспорте, совершенные за последнее время, и рост террористических угроз послужили основанием для разработки и утверждения “Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте”. Комплексная программа предусматривает также создание информационных систем, обеспечивающих в дистанционном режиме возможность контроля и надзора за соблюдением требований безопасности на наиболее уязвимых объектах авиационной инфраструктуры.

2.4 Универсальная программа ИКАО по проведению проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ) зарекомендовала себя в качестве эффективного средства выявления проблем и устранения недостатков в области авиационной безопасности.

2.5 Российская Федерация подверглась проверке в рамках второго цикла в марте 2011 года. Особое внимание в ходе этой проверки было уделено способности государства осуществлять эффективный надзор за обеспечением авиационной безопасности с привязкой к

критическим элементам системы контроля за обеспечением авиационной безопасности. В настоящее время идет реализация рекомендаций, представленных ИКАО и направленных на дальнейшее повышение уровня авиационной безопасности.

2.6 Следует подчеркнуть, что система проведения проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности должна постоянно совершенствоваться и развиваться в целях более прогрессивного и эффективного подхода к обеспечению безопасности на глобальном, региональном и государственном уровнях. В этой связи и в соответствии с принципом продолжения УППАБ после 2013 года Российская Федерация выступает в поддержку предложенного ИКАО метода постоянного мониторинга уровня обеспечения авиационной безопасности, дополнив его определенными элементами подхода на основе оценки риска безопасности.

2.7 По вопросу прозрачности результатов проверок, проводимых в рамках УППАБ, Российская Федерация придерживается принципа “ограниченной прозрачности”, то есть каждое государство, по мере целесообразности и с учетом своего суверенитета, принимает собственное решение о предоставлении по просьбе других государств информации о проведенной ИКАО проверке и соответствующих корректирующих действиях.

2.8 Осуществляется и совершенствуется координация и сотрудничество между государствами в целях быстрой передачи срочных данных об угрозах и обмена передовой практикой с использованием Координационного центра по авиационной безопасности.

2.9 Координационный центр (ICAO Point-of-Contact) по авиационной безопасности был создан в Российской Федерации в 2006 году после получения письма Генерального секретаря ИКАО с предложением о присоединении к сети координационных центров ИКАО по авиационной безопасности с целью осуществления контактов между государствами в случае возникновения угроз для гражданской авиации и действует на базе Главного автоматизированного центра контроля и надзора на транспорте Федеральной службы по надзору в сфере транспорта Министерства транспорта Российской Федерации. Одной из главных задач функционирования Центра является сбор, обработка и рассылка информации, а также обмен информацией между государствами и организациями в случае угрозы совершения акта незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации. Выполняя функции координации поиска и спасания, Координационный центр является резервным центром, задействованным в обработке сигналов автоматических аварийных радиомаяков системы КОСПАС-САРСАТ на территории Российской Федерации.

2.10 Деятельность Координационного центра по авиационной безопасности опирается на современные информационные технологии, основанные на использовании телекоммуникационного оборудования и спутниковых систем связи и внедрении новых каналов связи и передачи данных.

2.11 Российская Федерация уделяет внимание важности проведения конструктивного и открытого диалога с нормативными региональными органами государств – членов ИКАО и государств Европейского Союза с целью сведения к минимуму возможных нарушений местного законодательства в области обеспечения авиационной безопасности. За последнее время состоялись контакты с представителем подразделения авиационной безопасности Европейской Комиссии по проблемам досмотра пассажиров, вылетающих из аэропортов Европы в Российскую Федерацию и из аэропортов Российской Федерации в Европу, а также приведения в соответствии с местным законодательством программ авиационной безопасности иностранных и российских авиоперевозчиков.

2.12 Направление укрепления безопасности проездных документов мы рассматриваем в качестве одной из приоритетных задач, направленной на укрепление безопасности при вылете пассажиров из аэропортов Российской Федерации. В связи с этим обеспечивается принятие правовых документов, позволяющих вносить в машиночитываемые паспорта дополнительную биометрическую информацию (данные о радужной оболочке глаза, поведенческие характеристики и т. п.), внедряются автоматизированные системы пропуска на границе, совершенствуется система подготовки специалистов, выполняющих контрольные функции в пунктах пропуска на границе.

2.13 Одним из условий успешного проведения политики в области безопасности на национальном и международном уровнях является организация надлежащей профессиональной подготовки квалифицированного персонала по авиационной безопасности. Выполнением этой задачи занимается Московский региональный учебный центр ИКАО по авиационной безопасности. Ежегодно при согласовании со штаб-квартирой ИКАО в Учебном центре проводится, как минимум, два международных курса на английском или русском языках и около семи-восьми специализированных национальных курсов. Ежегодно по программам ИКАО обучаются более 200 специалистов в области авиационной безопасности. На сегодняшний день такого количества выпускников курсов явно недостаточно. Поэтому Учебный центр, используя имеющиеся материальные, технические и методические ресурсы и активную поддержку государства, приступил к интенсификации процесса подготовки специалистов в области авиационной безопасности.

### 3. **ВЫВОД**

3.1 Региональные конференции по авиационной безопасности являются эффективным форумом для проведения конструктивных дискуссий в рамках региона и имеют первостепенное значение в деле укрепления авиационной безопасности на глобальном, региональном и государственном уровнях.

3.2 Конференции высокого уровня по авиационной безопасности предлагается принять к сведению информацию, содержащуюся в настоящем документе.