



世界范围航空运输会议（ATCONF）

第六次会议

2013年3月18日至22日，蒙特利尔

议程项目 2： 审议关键问题和相关的监管框架

2.8： 实施国际民航组织的政策和指导

为国际民航组织航空运输方面的工作制定优先安排

（由美国提交）

执行摘要

通过为拟开展的各项工作制定相对的优先安排，将加强国际民航组织在航空运输方面的工作和资源管理。各国和利害攸关方可以通过表明其优先选择，来向本组织提供这方面的实际援助。

行动：请会议同意第2段所载的建议。

参考文件： ATConf/6 次会议参考材料载于：www.icao.int/meetings/atconf6。

1. 讨论

1.1 国际民航组织秘书处在其提交会议的工作文件中，提出了 50 多项分立的航空运输方面的工作、项目和活动。附录列出了按议程项目进行分组的拟议工作。其中一些是现有工作的延续，而其他工作则是新的举措。如果开展所有这些工作，它们将需要国际民航组织及各国作出大量的资源承诺。有益且审慎的做法是，为国际民航组织航空运输方面的工作制定相对的优先安排，以反映政策方面的轻重缓急以及对所需资源的考虑。这将帮助理事会和秘书处审议会议成果、国际民航组织的战略计划以及下个三年期的预算草案。

1.2 各国和利害攸关方可以通过表明其优先选择，向本组织提供这方面的实际协助。我们邀请各国和观察员组织在会议期间，表明其对附录所列工作的相对优先安排的倾向意见。认识到将需要对包括会议可能核准的任何其他工作进行额外的分析和斟酌，因此应当为发表补充意见确定一个时间段。最有益的做法是用高、中、低来表示对优先安排的倾向意见。

2. 建议

2.1 会议结束后，国际民航组织为各国及利害攸关方确定一个时间段，以表明其对附录所列航空运输方面的工作以及会议核准的任何其他事项相对优先安排的倾向意见。

附录

航空运输方面的工作

工作	项目或活动	议程项目	文件号
1	根据需要更新航空运输协定范本（TASA）	1.1	17
2	通过加强“市场”方面的便利，协助各国开展自由化工作	1.1	17
3	举办更多的培训课程、地区研讨会或类似的活动	1.1	17
4	监测监管方面的发展情况、就重大问题进行研究，并向各国提供政策指导和协助	1.1	17
5	开发相关的数据库，例如世界航空运输协定数据库（Doc 9511 号文件），以及关于自由化经验的案例研究	1.1	17
6	与国际和地区组织及行业合作，监测可持续航空运输系统方面的障碍，并以合作的方式界定关键战略，通过鼓励“全球层面思考，当地层面行动”的做法来克服这些障碍	1.1	22
7	监测行业的发展情况并共享分析	1.1	23
8	促进国际民航组织关于航空保安费用和相关收费的政策及指导材料	1.2	18
	夜航：	2.1	8
9	<ul style="list-style-type: none"> 监测各种做法、向各国不断通报、促进国际民航组织的指导 	2.1	8
10	<ul style="list-style-type: none"> 制定政策指导，探索处理各种问题的方法 	2.1	8
11	<ul style="list-style-type: none"> 向各国通报各种重大发展情况及国际民航组织的工作 	2.1	8
	机场的起降时刻：	2.1	11
12	<ul style="list-style-type: none"> 制定政策指导，探索处理机场问题的方法 	2.1	11
13	<ul style="list-style-type: none"> 监测各种做法、向各国不断通报、促进国际民航组织的指导 	2.1	11
14	<ul style="list-style-type: none"> 向各国通报各种重大发展情况及国际民航组织的工作 	2.1	11
	市场准入：	2.1	13
15	<ul style="list-style-type: none"> 制定交换市场准入权的多边协定 	2.1	13
16	<ul style="list-style-type: none"> 促进和更新国际民航组织的政策及指导材料 	2.1	13
17	<ul style="list-style-type: none"> 编写并出版关于自由化经验的案例研究 	2.1	13
18	<ul style="list-style-type: none"> 制定各国市场准入自由化的各种指标 	2.1	13
19	<ul style="list-style-type: none"> 制定交换货运市场准入权的多边协定 	2.1	14
	航空承运人的所有权和控制权：	2.2	12
20	<ul style="list-style-type: none"> 拟定一项国际协定，以便开展所有权和控制权的自由化 	2.2	12
21	<ul style="list-style-type: none"> 促进和更新国际民航组织的政策和指导材料 	2.2	12
	消费者的保护：	2.3	5
22	<ul style="list-style-type: none"> 制定一套关于消费者保护的核心原则 	2.3	5

工作	项目或活动	议程项目	文件号
23	• 制定政策指导	2.3	5
24	• 监测各种问题，以期使各国能够决定全球行为守则之类的更正式的安排是否必要	2.3	5
25	• 与其他国际组织进行合作和协调	2.3	5
	价格透明度：	2.3	15
26	• 收集关于机票价格结构的信息并设计分析工具	2.3	15
27	• 拟定关于价格透明度的具体指导，作为消费者保护核心原则的一个部分	2.3	15
28	• 从价格透明度的角度，着手研究和分析客运及货运服务的不同特点和需求	2.3	15
29	• 拟定政策指导以处理正在出现的问题	2.3	15
30	查明连通性的主要障碍	2.3	20
31	开展旨在加强连通性的成本效益分析，包括简化手续	2.3	20
	公平竞争：	2.4	4
32	• 制定工具以培养各竞争当局之间的合作、对话及信息交流	2.4	4
33	• 制定一套关于公平竞争的核心原则	2.4	4
34	• 监测发展情况并更新指导	2.4	4
35	监测保障措施方面的发展情况并更新指导	2.5	3
36	在航空运输协定范本中，增加关于对航空运输的销售或使用减少征税的条款	2.6	10
37	监测机场和空中航行服务提供者商业化和私有化方面的发展情况并更新指导	2.7	6
	为监督职能供资：	2.7	7
38	• 制定关于国家层面安全监督可持续供资的指导材料	2.7	7
39	• 监测保安和经济监督供资的形势	2.7	7
40	• 探索制定各种新机制的可能性，以确保国家和地区层面安全监督职能的可持续供资	2.7	7
41	• 保持国际民航组织的政策和指导与时俱进以及对形势的响应	2.7	7
42	根据机场和空中航行服务经济会议的建议，为航空运输协定范本制定条款	2.7	9
43	收集关于国际民航组织使用费政策的实施情况，并作为 Doc 9082 号文件的补篇出版	2.7	9
	为航空运输系统供资：	2.7	19
44	• 制定关于航空运输系统可持续供资的指导材料	2.7	19
45	• 虑及各国和业界在第十二次空中航行会议上表明的具体需求，制定一个关于为航空运输系统融资的新手册	2.7	19
46	• 建立一个在各国、国际组织和业界之间开展定期磋商的新	2.7	19

工作	项目或活动	议程项目	文件号
	机制		
47	促进国际民航组织关于为航空运输基础设施供资的政策	2.7	21
	国际民航组织关于航空运输监管的状况：	2.8	16
48	<ul style="list-style-type: none"> 保持国际民航组织的政策和指导与时俱进以及对形势的响应 	2.8	16
49	<ul style="list-style-type: none"> 审议其他方式和方法，以加强国际民航组织对航空运输系统可持续发展的政策的地位 	2.8	16
	实施经改进的监管框架的行动计划：	2.8	24
50	<ul style="list-style-type: none"> 审议界定一个模式战略，以鼓励对全球航空运输监管框架实行协调统一和现代化 	2.8	24
51	<ul style="list-style-type: none"> 制定一项成本效益分析，供各国审议一个新附件的附加值 	2.8	24
52	<ul style="list-style-type: none"> 向各国提供关于一个可能的附件内容和涵盖范围的进一步信息，以便更广泛地实施国际民航组织的各项政策 	2.8	24