



NOTA DE ESTUDIO

CONFERENCIA MUNDIAL DE TRANSPORTE AÉREO (ATCONF)

SEXTA REUNIÓN

Montreal, 18 - 22 de marzo de 2013

Cuestión 1 del

orden del día: Panorama mundial de las tendencias y novedades

1.1: La industria y los aspectos normativos

**PARECERES ACERCA DE LA POTENCIACIÓN DE LA LABOR DE LA OACI
EN MATERIA DE LIBERALIZACIÓN DEL TRANSPORTE AÉREO**

(Nota presentada por los Emiratos Árabes Unidos)

RESUMEN

En esta nota de estudio se destacan algunos de los beneficios del transporte aéreo para la economía mundial y se describe, además, parte de la contribución del sector al fomento del desarrollo social y económico de los Emiratos Árabes Unidos. La aviación y el turismo podrían desempeñar un papel mucho más destacado en el desarrollo económico de los países, pero el carácter anticuado de las normas de acceso a los mercados continúa suponiendo un gran impedimento a escala mundial. Asimismo, se sugiere que la liberalización del transporte aéreo podría incluso aportar mayores beneficios al mundo en su conjunto. A tal fin, tanto la industria como los gobiernos deberían perseguir una liberalización de gran alcance, en aras de fomentar la eficiencia del sistema mundial de transporte aéreo y cosechar los beneficios derivados de la abundancia de turismo, la mejora de los flujos comerciales y el crecimiento de las interacciones sociales. En este sentido, la OACI ha de desempeñar un papel relevante en la promoción de una liberalización más amplia, por lo que se aboga por que no se reduzca su presupuesto en este ámbito.

Medidas propuestas a la Conferencia: Se invita a la Conferencia a que alcance un acuerdo sobre las recomendaciones que se presentan en el párrafo 5.

<i>Referencias:</i>	El material de referencia de la ATConf/6 se encuentra disponible en www.icao.int/meetings/atconf6 .
---------------------	--

1. INTRODUCCIÓN

1.1 *Oxford Economics*, empresa internacional de consultoría en el campo de la pronosticación y la investigación, estima que la repercusión económica de la aviación en el mundo (comprendidos efectos directos, indirectos, inducidos y catalizadores del turismo) asciende a cerca de 2,2 billones de dólares estadounidenses. Amén de coadyuvar con 6,6 millones de empleos en todo el

planeta, la aviación sustenta el 3,5 % de su producto interno bruto (PIB). En consecuencia, si fuera un Estado, la aviación ocuparía la 19ª posición mundial en términos de PIB. Partiendo de la experiencia de los Emiratos Árabes Unidos, la presente nota contiene recomendaciones acerca de la promoción de la liberalización del transporte aéreo en el mundo, para así consolidar y adquirir plena consciencia de la contribución esencial de la aviación a la prosperidad y el desarrollo económico internacional.

2. LA EXPERIENCIA DE LOS EMIRATOS ÁRABES UNIDOS EN EL TRANSPORTE AÉREO: UNA POLÍTICA IMPERATIVA

2.1 Durante décadas, los Emiratos Árabes Unidos han reconocido los antedichos beneficios de la liberalización de la aviación, haciendo de ella un imperativo de política estratégica. Merced a la apertura de la competencia, la aviación se ha convertido en un sector crucial para la economía del país, impulsor del desarrollo, la diversificación y las actividades aeronáuticas que coadyuvan al PIB nacional no procedente del petróleo. La aviación vincula a los Emiratos Árabes Unidos al resto del mundo, proporcionando así una conectividad esencial para un país joven, cuya constitución no data sino del 2 de diciembre de 1971. En este contexto, en cada política que se persiga deberá reconocerse la contribución estratégica del sector abierto y liberal al fomento de los objetivos económicos del país. En otras palabras, la aviación constituye un elemento catalizador de la cadena de suministro económico y un vehículo para alcanzar el desarrollo socioeconómico. El sector de la aviación de los Emiratos Árabes Unidos está experimentando un rápido crecimiento merced al éxito cosechado por las líneas aéreas nacionales y extranjeras al impulsar nuevos, o ya existentes, flujos internacionales e intercontinentales hacia el exterior y desde el interior del país, que, a su vez, estimulan el desarrollo empresarial, industrial y comercial en el ámbito local. Por ende, los Emiratos Árabes Unidos han avalado una política de aviación liberal, tanto de fomento de la competencia en el plano nacional (con multitud de aeropuertos y líneas aéreas) como de compromiso firme con los acuerdos de servicios aéreos de cielos abiertos en pro de la competencia. Hasta la fecha, el país ha establecido arreglos de servicios aéreos con 147 países, de los cuales 113 son de cielos abiertos o íntegramente liberales.

3. LA CONTRIBUCIÓN DE LA AVIACIÓN A LA ECONOMÍA DE LOS EMIRATOS ÁRABES UNIDOS

3.1 La explotación, desde 1970, de las reservas petrolíferas permitió a los Emiratos Árabes Unidos superar su dependencia de la pesca y la recolección de perlas. El consiguiente desarrollo posibilitó inversiones sustanciales y vanguardistas en el ámbito de las infraestructuras, lo que atrajo a multitud de trabajadores expatriados y generó una pronta expansión de la población residente. Pese a generar los ingresos procedentes del petróleo y los petroquímicos un raudo desarrollo económico, las autoridades federales y locales de los Emiratos Árabes Unidos reconocieron, además, la importancia de diversificar y construir una economía sostenible. En ese contexto, la aviación basada en políticas liberales de acceso a los mercados está considerada como un vector de competitividad para otros sectores, que también representa, por sí mismo, un porcentaje significativo del PIB nacional.

3.2 En un estudio realizado por *Jacobs Consultancy* para la compañía aeroportuaria de Abu Dhabi (ADAC), en el que se emplearon datos de 2009, se estimó que la actividad generada por el Aeropuerto internacional de Abu Dhabi (ADIA) coadyuvó al 6,3 % del PIB del emirato no derivado del petróleo y al 10,1 % de los puestos de trabajo fuera del sector petrolífero. Amén de la repercusión económica directa, inducida y catalizadora a raíz del gasto, el empleo y los ingresos, las consecuencias fundamentales se producirán como resultado de los más de 7 mil millones de dólares estadounidenses invertidos en la construcción de aeropuertos. En el último estudio independiente llevado a cabo por

Oxford Economics para *Etihad Airways*, completado en abril de 2011, se comunicó que la totalidad del aporte económico de la línea aérea al PIB de Abu Dhabi estaba en vías de incrementarse en un 76 %, hasta alcanzar unos 10,74 billones de dólares estadounidenses para 2015, lo que coadyuvaría a sustentar 162 mil empleos en el emirato.

3.3 En 2011, *Oxford Economics* realizó asimismo otro estudio sobre la contribución de la aviación a la economía del Emirato de Dubai. A tenor de las indagaciones, se calculó que el sector de la aviación de Dubai sustentaba 125 mil empleos directos e inducidos en el sector del transporte aéreo del emirato, lo que suponía 117 mil millones extra para la economía local.

3.4 Al contribuir el petróleo a menos del 5 % del PIB de Dubai, los desplazamientos y el turismo constituyen sectores clave para la economía del emirato, que prosperan merced a un planteamiento liberal de la política de aviación, sin protección aeropolítica para los transportistas de los Emiratos Árabes Unidos sitios aquí. La subsiguiente conectividad que proporcionan todas las líneas aéreas que operan en Dubai atrae el talento y la inversión extranjera directa, permitiendo así los conglomerados empresariales, la especialización y otras consecuencias indirectas en la capacidad productiva. Esta conectividad también estimula el flujo de inversión e individuos entre países, lo que redundando directamente en beneficio de los pasajeros aéreos. Por consiguiente, mientras que el éxito del que goza el sector de la aviación de Dubai coadyuva de un modo positivo a la economía del emirato, también contribuye a la economía mundial en favor de todos.

3.5 Más aún, si se suma el empleo turístico, la aviación sustenta un total de más de 250 mil puestos de trabajo y contribuye con más de 22 mil millones de dólares estadounidenses, lo que, a tenor del informe, representa en torno al 19 % de la ocupación de Dubai y el 28 % de su PIB. Se espera, además, que la relevancia de la aviación para Dubai, la cual descansa en la política de cielos abiertos del emirato, siga creciendo en la próxima década. De hecho, según las previsiones de *Oxford Economics*, la contribución económica del sector de la aviación de Dubai aumentará, para 2020, hasta alcanzar los 44 500 millones de dólares estadounidenses, esto es, el 32 % de su PIB, y generará 372 900 empleos, lo que representa cerca del 22 % de su ocupación.

4. NUEVAS OPORTUNIDADES DE LIDERAZGO PARA LA OACI EN EL DESARROLLO ECONÓMICO DEL TRANSPORTE AÉREO INTERNACIONAL

4.1 Los efectos de la liberalización van más allá de los beneficios directos para los pasajeros: el incremento de los servicios aéreos y del volumen de tránsito estimulan el crecimiento del empleo y de la economía en general. En el 37º período de sesiones de la Asamblea de la OACI, se reconocieron los notables progresos realizados por los Estados en el ámbito de la liberalización y la aplicación de las políticas y el material orientativo de la Organización, tal como el modelo de acuerdo de servicios aéreos. Al mismo tiempo, se reconoció la existencia de múltiples retos pendientes y la necesidad de proseguir la labor de la OACI, y de reforzarla cuando procediera. A juicio de los Emiratos Árabes Unidos, la Organización tiene una importante función que cumplir en la promoción de una liberalización más amplia, por lo que no debería reducirse su presupuesto a tal fin.

4.2 Las industrias más internacionales continúan rigiéndose por una maraña de restrictivos acuerdos bilaterales de servicios aéreos alcanzados hace casi 70 años, en una época en la que la aviación civil internacional era privilegio exclusivo de apenas 9 millones de pasajeros. Se plantea si este régimen normativo es adecuado para soportar 2 500 millones de pasajeros anuales, esto es, el tamaño actual del mercado. La aviación y el turismo podrían desempeñar un papel mucho más destacado en el desarrollo económico de los países, pero el carácter anticuado de las normas de acceso a los mercados sigue

suponiendo un gran impedimento a escala mundial. Existen razones de peso para que tanto la industria como los gobiernos persigan una liberalización de amplio alcance, en aras de fomentar la eficiencia del sistema mundial de transporte aéreo y de cosechar los beneficios derivados de la abundancia de turismo, la mejora de los flujos comerciales y el crecimiento de las interacciones sociales.

5. RECOMENDACIONES

5.1 Se invita a la Conferencia a:

- a) que inste a la OACI a lograr avances y a consolidar su labor crucial en favor de la liberalización del transporte aéreo en beneficio del planeta;
- b) que pida a la OACI que prosiga prestando asistencia a los Estados mediante el suministro de estudios donde se analicen los efectos de la liberalización; y
- c) que solicite a la OACI la constitución de un fondo de transporte aéreo, en aras de atraer contribuciones voluntarias de los Estados miembros a fin de impulsar la labor de la Organización en este ámbito.

— FIN —