



## 世界范围航空运输会议（ATCONF）

### 第六次会议

2013年3月18日至22日，蒙特利尔

- 议程项目 2： 审议关键问题和相关的监管框架  
2.6： 对国际航空运输的收税和其它收费

### 各国政府关于航空公司的政策及其经济影响

（由巴林代表阿拉伯民用航空委员会（ACAC<sup>2</sup>）提交）

#### 执行摘要

本工作文件涉及因缔约国征收税费给航空公司造成的财务负担及其对航空运输行业的影响。

行动：请会议同意 4 段所载的建议。

参考文件： ATConf/6 次会议参考材料载于：[www.icao.int/meetings/atconf6](http://www.icao.int/meetings/atconf6)。

## 1. 引言

1.1 航空运输业的根本之一，就是全世界对其在所有国家发展中的重要性及作用的共识。但是，尽管通过与航空运输直接或间接相关的各种活动产生了经济效益，但是，正如国际航空运输协会（IATA）前任总干事兼首席执行官所言，这个行业正在被当成捞钱的摇钱树而遭到了搜刮。

## 2. 讨论

2.1 尽管国际航协通过简化业务方案（StB）等各种创新举措对航空公司的费用实行了合理化，帮助节省了数十亿美元，而且航空公司自身为减少开支付出了各种努力，但与其他商业部门相比，航空运输业的资本回报率是最低的。

<sup>1</sup> 阿拉伯文文本由巴林提供。

<sup>2</sup> 阿尔及利亚、巴林、埃及、伊拉克、约旦、黎巴嫩、利比亚、毛里塔尼亚、摩洛哥、阿曼、巴勒斯坦、卡塔尔、沙特阿拉伯、叙利亚、苏丹、突尼斯、阿拉伯联合酋长国和也门。

2.2 简单看一下旅行机票票价的不同组成部分，就会清楚地看到对航空运输施加的各种新增财务负担。多项税费相加往往高于票价，尽管事实上，所收取的那些大部分税费与本部门的发展，或与其基础设施的现代化无关。

2.3 那些税费对航空旅行的需求具有不利影响，因为它们以不当的比例抬高了总票价。

2.4 其他方面的制约正在开始具体体现出来并引发了广泛的反对，因为它们不符合 1944 年《芝加哥公约》的规定。它们体现在排放权交易计划（ETS）的财务影响方面，这方面引发了广泛的争议。

2.5 此外，航空公司还需要对其机队实行现代化，以便根据国际民用航空组织（ICAO）和国际航协核准的计划实现减排目标。购买减少油耗及减排潜力较大的新型航空器和现代化发动机，对航空公司而言是一项巨大的投资。

2.6 此外，为防范正在出现的威胁而采取各种保安措施，也将给航空公司带来额外的成本。

2.7 一些国家还提高了空中航行服务的收费，以应付工资的增长，这导致了成本增加。

2.8 遵守严格的安全标准，也会产生既不能忽视又无法避免的额外费用。

2.9 对于对航空公司具有直接财务影响的其他问题，本文件无法详细赘述。上述仅仅是为了澄清本文件的问题和目的而作的说明。

### 3. 结论

3.1 保护航空运输业并吸引对这个部门的投资，需要确保对所投入资金的合理回报。航空公司愿意像所有其他商业部门那样，承担与其所提供产品和服务相关的各种费用，但不愿意接受与航空运输无关的财务负担。最终目标是为了使本行业得以增长，尤其是对发展中国家的发展进程作出贡献，并为各类旅客提供合理的价格。如果减少某些国家征收并转嫁到旅客身上的各项税费，这一目标将会实现。在许多情况下，此类收费超过了机票本身的价格。在竞争激烈的时候，一些航空公司偶尔只收取相当于税费的价格。应该强调的是，减少那些收费，将会提高票价，从而带来合理的回报率。

### 4. 建议

4.1 请会议：

- a) 敦促各国审议税收对航空公司和旅客的影响，并采取严肃的措施以减少对航空旅行的收费；
- b) 敦促各国在审议征收新的税收时，与所有利害攸关方进行磋商；

- c) 敦促各国遵守《国际民航组织在国际航空运输领域的税收政策》（Doc 8632 号文件）的各项原则；和
- d) 鼓励国际民航组织和国际航协就有关向航空旅行征收税费的状况及其对本行业的影响开展评价工作。

— 完 —