



## 世界范围航空运输会议

### 第六次会议

2013年3月18日至22日，蒙特利尔

议程项目 2: 审议关键问题和相关的监管框架

议程项目 2.1: 市场准入

### 航空货运业务的自由化

(由国际民航组织秘书处提交)

#### 执行摘要

本工作文件审查了与航空货运业务相关的市场准入问题，并介绍了促进进一步自由化的方法，特别是在全货运运行方面，以照顾这些业务的显著特点和全球化的市场环境。

行动：请会议：

- a) 审查本文件所载的信息和评估；
- b) 核可第 3 段所载的结论；和
- c) 通过第 4 段所载的建议。

参考资料： 第六次世界范围航空运输会议的参考材料见 [www.icao.int/meetings/atconf6](http://www.icao.int/meetings/atconf6)。

## 1. 引言

1.1 航空货运业务在经济发展和世界贸易中日益重要。据确切消息，2011 年，全世界通过航空运输的全部货物占全球贸易量的 2%，但约占贸易额的 40%。大多数高价值货物都依赖航空运输。预测显示，未来 20 年，全球航空货运市场将以每年 5.2% 的速度增长，这反映了通过市场自由化所带来的贸易增长。

1.2 在过去 20 年里，国际航空货运业务受益于不断增多的自由化协定。例如，截至 2012 年 10 月底，在各国所签署的 400 多份开放天空协议中，有 100 多份对航空货运或全货运业务授予了第七航权，因此为这些业务的增长提供了更大的机会。

1.3 尽管如此，航空货运运营人仍然面临着许多限制，包括大量传统协定中规定的有限航权，这是一种主要关注客运业务和客货混运业务的机制。他们还必须应付运行方面的限制，如夜间宵禁、有限的地面服务权利和繁缛的海关要求。由于航空货运航班的“单程”方向属性，以及在快递行业出现了一些在不同国家拥有枢纽的真正全球运营人，在全球化的市场中，日渐明显的是这些限制的继续存在不再能满足航空货运业及其客户的需求。因此，业界呼吁认识到航空货运的重要作用及显著特点，并给予其更多的商业自由和更多的以业务为导向的待遇。

## 2. 讨论

2.1 在过去两次航空运输会议上，扩大航空货运业务的航权都是国际民航组织、各国和业界在讨论对市场准入进行自由化时所审议的一个主题。国际民航组织还制定了相关的指导和监管安排，如经第五次航空运输会议核可的双边示范条款 (关于航空货运的附件)，该条款已纳入国际民航组织航空运输协定范本 (TASA) 中，供各国使用。

2.2 在对航空货运业务进行自由化的可能做法方面，第五次航空运输会议建议各国可自行单边、双边或通过多边做法进行自由化。时至今日，这项指导仍然具有相关性。

2.3 正如第五次航空运输会议所同意的，应该考虑加速对航空货运，特别是全货运运行的自由化进程。在这一方面，各国和国际民航组织均可在推进自由化方面发挥作用。各国可根据现有的航空运输协定框架，考虑给予航空货运业务更多的航权和更多的运行方面的灵活性，以便照顾到航空货运运行和客户的显著特点和要求。

2.4 正如第五次航空运输会议所建议的，国际民航组织可以在探索多边做法中发挥领导作用。国际民航组织可以考虑的一个做法是，制定一份具体的国际协议来促进全货运业务的进一步自由化。这样的协议可以依据现有规定来制定，如国际民航组织关于航空货运的示范条款或开放天空协议中所包含的那些旨在提供航权和运行方面的灵活性的规定。

2.5 这一工作需要仔细研究和准备，包括咨询专家、各国和航空业的利害攸关方。考虑到各国的不同条件和需求，拟就的协议可先由有意愿并准备好的各方签署，然后再开放供其他方加入。如果得到国际航空界的同意，这样的行动将是发展可持续的国际航空运输进程中的重要一步。应该指出的是，2012年10月针对各国进行的一份调查表明，在作出回复的国家中有78% (61个国家中的48个) 支持国际民航组织采取这一行动。

## 3. 结论

3.1 根据上述讨论，可得出下列结论：

- a) 航空货运业务的增长和扩张有利于航空运输的可持续发展，且有助于全球贸易和经济发展；
- b) 各国在做出航空运输安排时需要适当考虑到航空货运业务 (特别是全货运) 的显著特点；  
和

- c) 国际民航组织关于航空货运业务自由化的指导仍旧具有相关性，应该鼓励各国使用这些指导。在这一方面，国际民航组织可以在促进进一步自由化中发挥重要的作用，包括制定一项多边做法。

#### 4. 建议

##### 4.1 提出下列建议供会议审议：

- a) 各国在根据航空运输协定框架交换市场准入权时，应该对航空货运业务的显著特点予以适当考虑，特别是就全货运运行而言，并给予适当的权利和运行方面的灵活性，以便满足这些业务的需求；和
- b) 如上述第 2.4 段和 2.5 段所讨论的，国际民航组织应该着手制定具体的国际协议来促进全货运业务的进一步自由化。