



世界范围航空运输会议

第六次会议

2013年3月18日至22日，蒙特利尔

议程

(由秘书处提交)

议程项目1：对趋势和发展情况的全球概览

1.1 业界和监管方面的发展情况

会议将回顾上一次航空运输会议（ATConf/5，2003年3月24日至29日）以来，航空运输业的主要发展情况和监管变革的进展情况。此项目将涵盖诸如：航空公司的联盟、整合和合作性安排、低成本承运人的模式、航空公司的经济与活力等领域，以及业界面临的一些挑战（如燃料价格不稳定的负面影响）。会议将评估这些发展情况对市场及监管演变的影响。

1.2 国际民航组织可能有经济影响的其它工作领域

会议将听取关于国际民航组织对航空运输的发展，或对经济监管（如融资）可能有经济影响的其它工作领域（例如：航空安全、保安和环境）的进展报告。

秘书处的说明：此项目将为随后审议关键问题和可能的解决办法做铺垫。

议程项目2：审议关键问题和相关的监管框架

2.1 市场准入

此项目将涵盖商业航权的交换 — 主要是指第三和第四种自由以外者，全货运航班更大的灵活性，辅助服务的自由化（例如：地面代理）；地区或诸边做法，多边体制的前景，航空公司的运力，以及包括起降时刻分配及夜航限制在内的机场准用问题等。

秘书处的说明：这一直是全球航空运输系统发展中的一个根本问题。航空公司业和一些国家认为，它依然是推进监管变革的主要障碍之一，要求给予业界更多的自由，并制定一项多边协议取代通行的双边体制。审议有关问题和可能的解决办法，可以导致产生一些关于加强市场准入方法的结论和

建议，以及产生一些关于是否进一步制定一项对各国开放加入的诸边或多边交换商业航权（包括全货运航班）的协定的选择办法，就能大力推动市场准入自由化的结论和建议。

2.2 航空承运人的所有权和控制权

此项目将涵盖与放松航空公司的指定和批准规则相关的问题 — 推动超越对国家所有权和控制权的要求；外资投入本国航空公司和促进航空公司进入国际资本市场的监管安排。

秘书处的说明：这是一个与市场准入问题及航空安全紧密相关的热门话题。许多人视其为推进监管变革的另一大障碍，也是航空公司融资的一个制约因素。通过对相关问题的审议，会议将探索消除现有障碍切实有效的办法，并就前进道路，包括更好地使用国际民航组织的现行指导（建议的指定和批准标准），以及制定一项关于促进航空公司进入国际资本市场的多边协定，做出结论或建议。此外，还将审议关于整合的人为障碍问题。

2.3 对消费者的保护

此项目将涵盖的问题涉及对消费者的保护，航空旅客的权利以及相关的监管做法和业界做法（包括承运条件、业界承诺、航空公司破产等），航空公司定价的透明度，制定国际民航组织的指导材料，以及监管做法的兼容性或一致性等。

秘书处的说明：此题目的重要性与日俱增，突出表现为自然灾害、极端天气和社会 — 政治危机近来对航空旅行造成严重妨碍的影响。但是，目前并无关于这类事项的全球规则。会议将致力于通过审议有关问题并探索解决办法，包括促进有关规则或措施的兼容性或一致性，更新国际民航组织的指导材料，以及可能制定一项供各国及其航空运输服务提供商使用的全球行为守则等，来改善这种情况。

2.4 公平竞争

此议题将涵盖的问题涉及避免不公平竞争的做法；业界整合和集中化的影响；经济监管框架对航空公司业的影响；适用竞争法律、规则方面的兼容性或一致性。

秘书处的说明：随着运营环境日益受市场驱动，航空公司之间（传统的航空公司之间及其与低成本航空公司之间），以及各航空公司联盟之间的竞争日趋激烈。同时，在一些市场中，集中化（例如：联盟和兼并）有增无减。如何确保公平竞争、控制滥用优势地位，也日益令人关注。在双边体制下对竞争采取的传统处理办法，在有些情况下，也有悖于当前的竞争政策之目的。会议将讨论有关问题，探索在全球一级可能的解决办法，包括制定和更新国际民航组织的指导材料及选择办法，以促进在适用国家的竞争法律、规则或政策方面的兼容性或一致性。此外，还将探讨关于进入和退出以及运力扩张的人为奖励的问题。

2.5 保障措施

此议题将涵盖的问题涉及所有国家，尤其是发展中国家，可持续地有效参与航空运输，保证有航班服务，以及避免对航空运输采取单方面行动。

秘书处的说明：在国际航空运输自由化的进程中，由于各国的发展水平及其航空承运人的竞争实力各不相同，尤其是发展中国家，将继续需要保障措施。会议将审查目前的情况和国际民航组织的指导材料，建议适当的行动来处理各国的有关关切及需要。

2.6 对国际航空运输的收税和其它收费

此项目将涵盖的问题涉及对民用航空的收税、收费、规费，收税或征收非航空相关费用对航空运输的发展及其对国际民航组织关于收税和收费政策的影响。

秘书处的说明：各国以不同的方式方法向航空运输服务提供者和用户征收费用，这种情况日益增多。还有一种趋势是航空公司或服务提供者把这类费用转嫁给航空运输的用户。各国及业界都已对这类收税、收费的扩散及其对航空运输发展的影响，表示了严重的关切。会议将提供一个全球论坛来审视这类发展情况及其影响。还有必要根据近来的发展情况，审查和评价国际民航组织现行税收政策的现实性和价值，以便使它们能保持更新，适应变化。会议将就进一步处理这一问题的必要性，改进执行国际民航组织政策的措施，并根据这些发展情况更新国际民航组织税收政策等，做出结论。

2.7 机场和空中航行服务的经济

将向会议提交现况报告，介绍机场和空中航行服务提供者的财务状况，2008年机场和空中航行服务经济会议（CEANS）产生的各项建议的实施情况，并审议监管监督职能（例如：机场和空中航行服务的安全、保安和经济监督）的资金来源等相关问题。

秘书处的说明：由于航空运输的增长还与基础设施的发展和管理密切相关，会议将提供一个良好的机会，回顾各国实施机场和空中航行服务经济会议各项建议的进展情况，结合考虑议程项目2.1和其他议程讨论的相关内容，来处理有关的重要问题（包括对基础设施提供资金）。

2.8 实施国际民航组织的政策和指导

此项目将涉及国际民航组织关于国际航空运输经济监管的现行政策和指导的现实性和有效性，各国对其的运用或实施情况，以及改善情况的措施。

秘书处的说明：国际民航组织已制定了全面的关于航空运输监管和自由化的政策和指导，供各国使用。所以，主要问题不是缺乏国际民航组织的政策和指导或其现实性，而是时常因为其非约束性质而缺乏对这类政策和指导的了解和实施。改善国际民航组织现行政策和指导的实施，将有助于推动实现国际民航组织为航空运输的发展，创建一个更好的、更协调一致的监管环境之目标。会议将回顾局势，商定可能的措施，以改善对国际民航组织航空运输领域各项政策指导的实施，包括呼吁各国将国际民航组织的各项原则、政策和指导，纳入本国的立法、规则和规章、及其航空运输协定之中。