



第六次世界范围航空运输会议（ATCONF/6）

2013年3月18日至22日，蒙特利尔

综述

所附内容构成报告的综述部分并应插在黄色文件夹中的适当位置。

第六次世界范围航空运输会议（ATCONF）（2013年）

送文函

收件人：理事会主席

发件人：世界范围航空运输会议（ATConf）主席

我谨荣幸地提交 2013 年 3 月 18 日至 22 日在蒙特利尔举行的第六次世界范围航空运输会议（ATConf/6）的报告。

主席
M. Benchemam

2013 年 3 月 22 日于蒙特利尔

目录

	页码
会议情况	
1. 会址与会期.....	1
2. 出席会议情况.....	1
3. 会议官员和秘书处.....	1
4. 会议议程.....	1
5. 工作安排.....	3
会议报告	
议程项目 1: 对趋势和发展情况的全球概览	
1.1: 业界和监管方面的发展情况	
1.2: 国际民航组织可能有经济影响的其他工作领域	
议程项目 2: 审议关键问题和相关的监管框架	
2.1: 市场准入	
2.2: 航空承运人的所有权和控制权	
2.3: 消费者权益保护	
2.4: 公平竞争	
2.5: 保障措施	
2.6: 对国际航空运输的收税和其他收费	
2.7: 机场和空中航行服务的经济	
2.8: 实施国际民航组织的政策和指导	
建议清单	
建议 1.1/1 — 业界和监管方面的发展情况	
建议 1.2/1 — 国际民航组织可能有经济影响的其他工作领域	
建议 2.1/1 — 市场准入	
建议 2.1/2 — 航空货运服务	
建议 2.1/3 — 其他市场问题	
建议 2.2/1 — 航空承运人的所有权和控制权	
建议 2.3/1 — 消费者权益保护	
建议 2.4/1 — 公平竞争	
建议 2.5/1 — 保障措施	
建议 2.6/1 — 国际航空运输的税收	
建议 2.7/1 — 航空运输系统现代化	

建议 2.7/2 — 监督职能的资金

建议 2.7/3 — 基础设施管理

建议 2.8/1 — 实施国际民航组织的政策和指导

附录

iii

附录 A — 理事会主席致开幕词

A-1

附录 B — 世界旅游组织 (UNWTO) 秘书长致词

B-1

附录 C — 航空运输委员会 (ATC) 主席致词

C-1

附录 D — 第六次世界范围航空运输会议主席闭幕词

D-1

附录 E — 代表名单

E-1

第六次世界范围航空运输会议（ATCONF）

2013年3月18日至22日，蒙特利尔

会议简况

1. 会址与会期

1.1 第六次世界范围航空运输会议（ATConf/6）于2013年3月18日09时30分在蒙特利尔国际民航组织（ICAO）总部会议厅举行。理事会主席罗伯特·高贝·冈萨雷斯先生宣布会议开幕，世界旅游组织（UNWTO）秘书长 T. Rifai 先生和航空运输委员会（ATC）主席 K. Macaulay 女士致词。航空运输局局长 B.Djibo 先生介绍了会议秘书处成员。会议于2013年3月22日完成了其工作。

2. 出席情况

2.1 来自131个成员国和39个国际组织的成员和观察员及其顾问出席了本次会议，与会者名单见附录 E — 代表名单。

3. 会议官员和秘书处

3.1 M. Benchemam 先生（阿尔及利亚）当选为会议主席。B. Susantono 先生（印度尼西亚）当选为会议副主席。

3.2 航空运输局局长 B.Djibo 先生担任会议秘书，经济分析及政策科科长 N. Teyssier 女士担任副秘书长。Boulos 女士、F. Malaud 先生、J. Simon 先生、P. Villard 先生和王远征先生担任助理秘书。J. Byerly 先生、J. de la Cámara 先生、B. Péguillan 先生和 Evalou Gngang 先生担任会议顾问。

3.3 在行政和服务局局长柳芳博士、会议和办公服务科代理科长 O. Fabrici 先生、文件管理和外包科科长 D. Rahmani 女士以及口译科长 V. SamochkineF 先生的督导下提供语文服务。

4. 会议议程

4.1 国际民航组织理事会于2012年2月27日（见 C-DEC195/1）批准了会议临时议程。2013年1月31日批准的经修订议程详情如下（见 EB 2013/4）。

议程项目 1：对趋势和发展情况的全球概览

议程项目 1.1：业界和监管方面的发展情况

会议将回顾上一次航空运输会议（ATCONF/5，2003年3月24日至29日）以来，航空运输业的主要发展情况和监管变革的进展情况。此项目将涵盖诸如：航空公司的联盟、整合和合作性安排、低成本承运人的模式、航空公司的经济与活力等领域，以及业界面临的一些挑战（如燃料价格不稳定的负面影响）。会议将评估这些发展情况对市场及监管演变的影响。

议程项目 1.2：国际民航组织可能有经济影响的其他工作领域

会议将听取关于国际民航组织对航空运输的发展，或对经济监管（如融资）可能有经济影响的其他工作领域（例如：航空安全、保安和环境）的进展报告。

议程项目 2：审议关键问题和相关的监管框架

议程项目 2.1：市场准入

此项目将涵盖商业航权的交换 — 主要是指第三和第四种自由以外者，全货运航班更大的灵活性，辅助服务的自由化（例如：地面代理）；地区或诸边做法，多边体制的前景，航空公司的运力，以及包括起降时刻分配及夜航限制在内的机场准用问题等。

议程项目 2.2：航空承运人的所有权和控制权

此项目将涵盖与放松航空公司的指定和批准规则相关的问题 — 推动超越对国家所有权和控制权的要求；外资投入本国航空公司和促进航空公司进入国际资本市场的监管安排。

议程项目 2.3：消费者权益保护

此项目将涵盖的问题涉及对消费者的保护，航空旅客的权利以及相关的监管做法和业界做法（包括承运条件、业界承诺、航空公司破产等），航空公司定价的透明度，制定国际民航组织的指导材料，以及监管做法的兼容性或一致性等。

议程项目 2.4：公平竞争

此议题将涵盖的问题涉及避免不公平竞争的做法；业界整合和集中化的影响；经济监管框架对航空公司业的影响；适用竞争法律、规则方面的兼容性或一致性。

议程项目 2.5：保障措施

此议题将涵盖的问题涉及所有国家，尤其是发展中国家，可持续地有效参与航空运输，保证有航班服务，以及避免对航空运输采取单方面行动。

议程项目 2.6: 对国际航空运输的收税和其他收费

此项目将涵盖的问题涉及对民用航空的收税、收费、规费，收税或征收非航空相关费用对航空运输的发展及其对国际民航组织关于收税和收费政策的影响。

议程项目 2.7: 机场和空中航行服务的经济

此议程项目将涉及到与第十二次空中航行会议（AN-CONF/12, 2012 年 11 月 19 - 30 日，蒙特利尔）关于航空系统组块升级（ASBUS）的经济影响之成果有关的问题。尤其相关的将是与如何适用国际民航组织目前的政策和指导，如何能最好地为航空系统组块升级供资的挑战做出回应等有关问题。还将向会议提交一些情况报告，介绍机场和空中航行服务提供者的财务情况，2008 年机场和空中航行服务经济会议（CEANS）产生的各项建议的实施情况，并将审议监管监督职能（例如：机场和空中航行服务的安全、保安和经济监督）的资金来源等相关问题。

议程项目 2.8: 实施国际民航组织的政策和指导

此项目将涉及国际民航组织关于国际航空运输经济监管的现行政策和指导的现实性和有效性，各国对其的运用或实施情况，以及改善情况的措施。

5. 工作安排:

5.1 会议以单一机构形式开会。正式审议议程项目之前，2013 年 3 月 17 日（星期日）举行了会前专题讨论会，会议于 3 月 18 日（星期一）正式开会。

5.2 《航空运输领域会议议事规则》（Doc 8683 号文件）议事规则第二十六条，即要求编制会议纪要已由理事会暂停使用。

5.3 主会场讨论使用阿拉伯文、中文、英文、法文、俄文和西班牙文。一些工作文件只使用一种语言提交。报告使用阿拉伯文、中文、英文、法文、俄文和西班牙文发布。

5.4 会议授权主席批准黄色封页报告。
