



A41-WP/676
P/71
7/10/22

АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ
ДОКЛАД ПЛЕНАРНОГО ЗАСЕДАНИЯ
ПО
ПУНКТУ 28 ПОВЕСТКИ ДНЯ

(Представлено председателем Пленарного заседания)

Прилагаемый доклад по пункту 28 повестки дня утвержден пленарным заседанием. Резолюции 28/1, 28/2 и 28/3 рекомендованы для принятия пленарным заседанием.

Примечание. После удаления данного титульного листа этот документ следует поместить в соответствующий раздел папки доклада.

(13 страниц)

Пункт 28 повестки дня. Другие вопросы политики высокого уровня, подлежащие рассмотрению Исполнительным комитетом

28.1 Одна делегация просила рассматривать рабочие документы по отдельности и в следующем порядке: WP/284, WP/295, WP/429, WP/455, WP/456 и WP/430. Исполнительный комитет согласился с тем, что рабочие документы по данному пункту повестки дня будут рассматриваться по отдельности, однако в следующей последовательности: WP/429, WP/284, WP/295, WP/430, WP/455 и WP/456. Соответственно, Комитет приступил к рассмотрению документа WP/429, представленного Советом, в котором Ассамблее докладывается о нарушении Республикой Беларусь Чикагской конвенции в связи с событием, произошедшим с рейсом Ryanair FR4978 23 мая 2021 года в воздушном пространстве Беларуси. По итогам расследования Совет пришел к выводу, что 23 мая 2021 года правительство Беларуси совершило акт незаконного вмешательства, который преднамеренно поставил под угрозу безопасность полета и авиационную безопасность рейса Ryanair FR4978 и жизнь всех находившихся на борту людей. Совет также постановил, что действия правительства Беларуси представляют собой вопиющее и серьезное нарушение Чикагской конвенции, доклад о котором должен быть представлен Ассамблее в соответствии со статьей 54 к) Конвенции. В этой связи в документе WP/429 Ассамблее предлагается признать нарушение Беларусью Чикагской конвенции и принять резолюцию Ассамблеи, предложенную в добавлении к данному документу.

28.2 Значительное большинство выступивших делегаций поддержало документ WP/429 и проект резолюции Ассамблеи, содержащийся в добавлении к нему, тем самым одобрил заключение Совета о том, что действия Правительства Беларуси, приведшие к перенаправлению рейса Ryanair FR4978 для посадки в аэропорту Минска 23 мая 2021 года, представляют собой вопиющее и серьезное нарушение Чикагской конвенции и акт незаконного вмешательства, направленный против безопасности полетов и авиационной безопасности международной гражданской авиации. Несколько делегаций высоко оценили работу Группы по расследованию с целью установления фактов (FFIT), проводшей профессиональное и беспристрастное расследование, и выразили признательность за ее доклад, который был основан на объективных доказательствах и подготовлен с использованием сбалансированной методологии.

28.3 Высказываясь в поддержку документа WP/429, одна делегация подчеркнула, что, хотя в условиях многосторонности предпочтительно дипломатическое разрешение конфликтов, в данном случае примирительное решение было невозможно ввиду вопиющего нарушения Конвенции Беларусью. Несколько делегаций подчеркнули, что международное сообщество не должно мириться с поведением, подобным тому, которое продемонстрировало Правительство Беларуси, и что нарушение Чикагской конвенции Договаривающимся государством должно иметь последствия. Одна делегация призвала другие делегации поддержать проект резолюции Ассамблеи, отметив, что он касается важного вопроса, имеющего отношение к международной гражданской авиации, и поэтому должен быть рассмотрен Ассамблеей.

28.4 Небольшое число выступивших делегаций не поддержало ни документ WP/429, ни проект резолюции Ассамблеи, содержащийся в добавлении к нему. Некоторые из этих делегаций упомянули, что методология и выводы доклада FFIT были непрофессиональными, предвзятыми и необъективными. Некоторые делегации выразили мнение о том, что рассматриваемый вопрос является политическим и что, вопреки многолетней репутации ИКАО как технического органа, некоторые делегации используют Ассамблею в качестве платформы для продвижения своих политических интересов и маргинализации других государств. Отметив, что проект резолюции

Ассамблеи, содержащийся в добавлении к документу WP/429, противоречит принципам, лежащим в основе Чикагской конвенции, эти делегации настоятельно призвали Ассамблею быть вне политики и сосредоточить свои дискуссии на технических вопросах, направленных на развитие международной гражданской авиации и дружбы между народами. Одна делегация заявила, что у FFIT не было ни мандата, ни круга полномочий для якобы проведенного ею расследования. По мнению этой делегации, хотя FFIT утверждает, что опросила авиадиспетчера, который покинул Беларусь после события, не было представлено никаких доказательств того, что показания диспетчера были получены без принуждения и что аудиозапись, которую он якобы сделал на свой мобильный телефон в центре управления воздушным движением в ходе развития события, является подлинной. В свете вышеизложенного делегация пришла к выводу о том, что документ WP/429 и проект резолюции Ассамблеи, содержащийся в добавлении к нему, опираются на необоснованную информацию и поэтому являются прямой провокацией против суверенитета Беларуси. Делегация задалась вопросом о том, почему ИКАО не расследовала инцидент, произошедший несколько лет назад, когда воздушное судно с президентом Боливии на борту приземлилось в одном из европейских государств.

28.4 *Bis* Одна делегация отметила, что на следующий день после инцидента восемь европейских государств ввели односторонние ограничительные меры против Беларуси без какого-либо предварительного расследования.

28.5 Одна делегация упомянула о том, что, вопреки сказанному, мандат FFIT был основан на статье 55 Чикагской конвенции, и FFIT был предоставлен четкий круг полномочий, который был утвержден Советом. Эта делегация также подчеркнула, что в докладе FFIT содержатся четкие доказательства того, что Беларусь нарушила Чикагскую конвенцию, а также *Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации*, подписанную в Монреале 23 сентября 1971 года. Другая делегация напомнила, что Совет одобрил документ WP/429 после тщательного обсуждения и изучения, в ходе которого подавляющее большинство членов Совета выразило поддержку рекомендованным в нем действиям. Одна делегация напомнила, что во время обсуждения в Совете эта делегация отметила обвинительный и предвзятый характер доклада FFIT. Одна делегация указала на то, что случай с посадкой в Европе самолета, перевозившего президента Боливии, отличается от рассматриваемого случая, поскольку речь идет о государственном, а не гражданском воздушном судне. Таким образом, в соответствии со статьей 3 к нему не применяются положения Чикагской конвенции.

28.6 Комитет пришел к выводу о том, что большое число государств признало и осудило нарушения Республикой Беларусь Чикагской конвенции. Явное большинство государств поддержало проект резолюции Ассамблеи, содержащийся в добавлении к документу WP/429. Небольшое число государств не поддержало ни документ WP/429, ни проект резолюции Ассамблеи, содержащийся в добавлении к нему. Затем Комитет согласился рекомендовать пленарному заседанию принять следующий текст резолюции Ассамблеи.

Резолюция A28/1. Нарушение Республикой Беларусь Конвенции о международной гражданской авиации

Ассамблея,

ссылаясь на решение Совета ИКАО от 27 мая 2021 года об инциденте с рейсом Ryanair FR4978 в воздушном пространстве Беларуси 23 мая 2021 года,

рассмотрев доклад Группы по расследованию с целью установления фактов (FFIT), учрежденной Генеральным секретарем в соответствии с этим решением Совета ИКАО; принимая во внимание положения и принципы Конвенции о международной гражданской авиации, при том, что главной целью ИКАО по-прежнему является обеспечение безопасности полетов и авиационной безопасности международной гражданской авиации во всем мире,

учитывая исключительную важность сохранения безопасности полетов международной гражданской авиации, как это закреплено в *Конвенции о международной гражданской авиации* и Приложениях к ней,

принимая к сведению, что Совет ИКАО 18 июля 2022 года определил, что на основании фактов, установленных FFIT, несколько старших должностных лиц Правительства Беларуси сознательно участвовали в предоставлении или были причастны к предоставлению ложной информации об угрозе взрыва рейсу Ryanair FR4978, что привело к его перенаправлению для посадки в аэропорту Минска,

принимая к сведению далее, что Совет ИКАО с глубокой озабоченностью пришел к выводу о том, что на основании фактов, установленных FFIT, безопасность рейса Ryanair FR4978 была поставлена под угрозу, когда по указанию старших должностных лиц правительства Беларуси летному экипажу была передана ложная информация об угрозе взрыва и что действия правительства Беларуси по совершению акта незаконного вмешательства, который преднамеренно поставил под угрозу безопасность полета и авиационную безопасность рейса Ryanair FR4978, а также жизни всех находившихся на борту людей, являются вопиющим и серьезным нарушением *Конвенции о международной гражданской авиации*;

напоминая, что использование гражданской авиации любым государством в любых целях, несовместимых с целями *Конвенции о международной гражданской авиации*, будет противоречить духу указанной Конвенции, ее преамбуле, а также ее статье 4;

учитывая, что Совет ИКАО далее постановил представить этот вопрос на рассмотрение 41-й сессии Ассамблеи ИКАО в соответствии со статьей 54 к) *Конвенции о международной гражданской авиации*,

1. *одобряет* заключение Совета ИКАО о том, что, исходя из выводов доклада FFIT, действия Правительства Беларуси по сознательному участию в предоставлении или его причастность к предоставлению ложной информации об угрозе взрыва рейсу Ryanair FR4978, что привело к перенаправлению этого рейса для посадки в аэропорту Минска и тем самым к преднамеренному созданию угрозы для безопасности полета и авиационной безопасности коммерческого пассажирского воздушного судна и для жизни всех находившихся на борту людей, представляют собой использование гражданской авиации Беларусью в целях, несовместимых с целями *Конвенции о международной гражданской авиации*, что является вопиющим и серьезным нарушением статьи 4 Конвенции;

2. *осуждает* действия правительства Республики Беларусь по совершению акта незаконного вмешательства, который преднамеренно поставил под угрозу безопасность полета и авиационную безопасность рейса Ryanair FR4978, а также жизни всех находившихся на борту людей;

3. *выражает сожаление* в связи с тем фактом, что, несмотря на уведомление о нарушении статьи 4 *Конвенции о международной гражданской авиации*, Республика Беларусь не приняла надлежащих мер в течение разумного срока после уведомления об указанном нарушении;

4. *настоятельно призывает* Республику Беларусь принять надлежащие меры в связи с этим нарушением статьи 4 *Конвенции о международной гражданской авиации*;

5. *просит* Совет продолжать заниматься этим вопросом и докладывать Ассамблее по мере необходимости;

6. *порукает* Генеральному секретарю незамедлительно обратить внимание всех Договаривающихся государств на эту резолюцию.

28.7 Затем по просьбе ряда делегаций Комитет приступил к рассмотрению документов WP/284 и WP/295, представленных Беларусью.

28.8 В документе WP/284 Беларусь охарактеризовала определенные действия других государств как равнозначные санкциям или односторонним мерам, которые, по ее мнению, нарушают положения Чикагской конвенции или иным образом несовместимы с ними, и предложила Ассамблее одобрить текст резолюции Ассамблеи, представленный в добавлении к данному документу и содержащий призыв к государствам – членам ИКАО принять меры, направленные на осуждение и прекращение введения и применения санкций и других односторонних мер. В документе WP/295 Беларусь заявила, что определенные государства разработчиков воздушных судов, зарегистрированных в Беларуси, не выполняют своих обязательств в соответствии с Приложением 8 к Чикагской конвенции, касающихся предоставления информации, необходимой для дальнейшего поддержания летной годности и безопасной эксплуатации соответствующих воздушных судов. В документе WP/295 Ассамблее предлагается одобрить текст резолюции Ассамблеи, представленный в добавлении к данному документу и содержащий призыв к государствам – членам ИКАО принять меры, направленные на прекращение заявленных действий государств разработчиков, которые создают им условия для невыполнения требований Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) Приложения 8 к Чикагской конвенции и заменяют механизм, установленный Чикагской конвенцией.

28.9 Значительное большинство выступивших делегаций не поддержало действия, указанные в документах WP/284 и WP/295. Что касается документа WP/295, то несколько государств разработчиков выразили несогласие с утверждением, что они отказались предоставить информацию, необходимую для дальнейшего поддержания летной годности и безопасной эксплуатации воздушных судов. Одна делегация возразила против документа WP/295 на том основании, что в нем обязательства государства смешиваются с обязательствами производителя. Эта делегация, а также делегации других государств-разработчиков указали, что большая часть применимых сведений, касающихся поддержания летной годности и безопасной эксплуатации воздушных судов, предоставляется напрямую всем государствам регистрации, включая Беларусь, и находится в открытом доступе на их соответствующих сайтах. Одна из делегаций отметила, что доступ к этой информации ограничен в отношении государств, находящихся под санкциями или односторонними ограничительными мерами, поскольку доступ к их счетам заморожен.

28.10 Несколько делегаций высказались в поддержку документов WP/284 и WP/295 и прилагаемых к ним проектов резолюций. При этом одна делегация выразила обеспокоенность по поводу введения другими государствами односторонних и принудительных мер в отношении

других государств. Эта делегация также сообщила Комитету, что, будучи государством, пострадавшим от таких односторонних и принудительных мер, она представила на рассмотрение Комитета рабочий документ WP/366 по аналогичной теме. По ее мнению, достоин сожаления тот факт, что этот рабочий документ был передан в Экономическую комиссию. Другая делегация, поддерживавшая документы WP/284 и WP/295, указала на то, что санкции и другие односторонние меры против Беларуси, о которых говорится в этих двух рабочих документах, были введены определенными государствами сразу после события, связанного с рейсом Ryanair FR4978, когда его расследование даже не началось. Одна из делегаций задала вопрос, почему ИКАО не провела расследование, когда в 2016 году самолет "Белавиа" приземлился в Киеве, а пассажир был арестован.

28.11 Было разъяснено, что ссылка на ИАТА в п. 2.3 документа WP/284 не была внесена ИАТА или по согласованию с ней.

28.12 По просьбе одной делегации, поддержанной другой делегацией, Комитет согласился провести голосование в отношении действий, предложенных в документах WP/284 и WP/295 соответственно. По итогам проведения двух голосований поднятием руки не было выявлено явного большинства государств ни в поддержку документов WP/284 или WP/295, ни в поддержку резолюций Ассамблеи, содержащихся в добавлениях к ним. Таким образом, Комитет не согласился рекомендовать пленарному заседанию принять тексты проектов резолюций Ассамблеи, предлагаемые в добавлениях к документам WP/284 и WP/295.

28.13 Небольшое число государств поддержало документы WP/284 и WP/295 и проекты резолюций Ассамблеи, содержащиеся в добавлениях к ним. Небольшое число государств также выразило обеспокоенность по поводу того, что санкции и односторонние меры, принятые государствами, несовместимы с принципами и положениями Чикагской конвенции. Комитет обратился к Ассамблее с просьбой настоятельно призвать все государства разработчиков продолжать выполнять соответствующие требования, предусмотренные для них в Приложении 8.

28.14 Прежде чем перейти к рассмотрению документа WP/430, одна из делегаций обратилась с просьбой о проведении рассмотрения документов WP/455 и WP/456. В соответствии со сложившейся практикой Комитета эта просьба не была удовлетворена. Далее Комитет рассмотрел документ WP/430, в котором сообщалось о нарушении Российской Федерацией исключительного суверенитета воздушного пространства Украины, а также о двойной регистрации воздушных судов и разрешении воздушным судам совершать полеты без необходимых документов на борту, что Совет счел нарушением статей 1, 18, 19, 29 и 31 *Конвенции о международной гражданской авиации*, о чем должно быть доложено Ассамблее в соответствии со статьей 54 к) Конвенции. Документ WP/430 предлагает Ассамблее осудить эти нарушения, призвать Российскую Федерацию немедленно прекратить эти нарушения и принять проект резолюции Ассамблеи, представленный в добавлении С.

28.15 Одна делегация, поддержанная двумя другими делегациями, внесла предложение о том, чтобы Комитет принял решение по вопросу: "Поддерживаете ли вы действия, изложенные в документе WP/430, представленном Советом ИКАО?" Та же самая делегация, поддержанная другой делегацией, просила провести тайное голосование по этому вопросу в соответствии с правилом 47 *Постоянных правил процедуры Ассамблеи Международной организации гражданской авиации*. Предложение было принято. Всего было подано 124 действительных голоса, при 82 голосах "за", 15 "против" и 27 воздержавшихся. Учитывая, что явное большинство членов Комитета выразили

поддержку действиям, содержащимся в документе WP/430, Комитет рекомендовал пленарному заседанию принять эти действия, включая следующий текст проекта резолюции Ассамблеи, предложенный в добавлении С к документу WP/430.

Резолюция A28/2. Нарушения Российской Федерацией Конвенции о международной гражданской авиации

Ассамблея,

рассмотрев вопрос, касающийся нарушений Российской Федерацией Конвенции о международной гражданской авиации,

напоминая, что Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, приняв резолюцию A/ES-11/L.1 об агрессии против Украины, вновь подтвердила свою приверженность суверенитету, независимости, единству и территориальной целостности Украины и выразила глубочайшее сожаление по поводу агрессии, совершенной Российской Федерацией против Украины в нарушение Устава Организации Объединенных Наций,

принимая во внимание положения и принципы Конвенции о международной гражданской авиации, при том, что главной целью ИКАО по-прежнему является обеспечение безопасности полетов международной гражданской авиации во всем мире,

учитывая исключительную важность сохранения безопасности полетов международной гражданской авиации и тот факт, что после регистрации воздушного судна Договаривающимся государством на него возлагается ряд связанных с безопасностью полетов обязательств в силу Конвенции о международной гражданской авиации и Приложений к ней,

принимая к сведению, что Совет ИКАО 25 февраля 2022 года выразил свое осуждение нарушения территориальной целостности и суверенитета Украины, включая ее суверенное воздушное пространство, что противоречит статье 1 Конвенции о международной гражданской авиации, и настоятельно призвал Российскую Федерацию прекратить свою незаконную деятельность, обеспечить безопасность полетов и авиационную безопасность международной гражданской авиации во всех затронутых районах и соблюдать свои обязательства по Конвенции о международной гражданской авиации,

принимая к сведению, что 15 июня 2022 года ИКАО подтвердила значительную обеспокоенность в области безопасности полетов, которую Российская Федерация по-прежнему не устранила, а 22 июня 2022 года Совет ИКАО рассмотрел рабочий документ, представленный 19 государствами – членами Совета ИКАО, в котором помимо нарушения статьи 1 Конвенции о международной гражданской авиации были указаны нарушения статей 18, 19, 29 и 31 в связи с двойной регистрацией воздушных судов Российской Федерацией и, в свою очередь, разрешением на эксплуатацию этих воздушных судов без действительных сертификатов летной годности, и что в этой связи Совет призвал Российскую Федерацию немедленно прекратить нарушения Конвенции о международной гражданской авиации и безотлагательно устранить такие нарушения,

учитывая, что Российская Федерация не приняла надлежащих мер в течение разумного срока после уведомления ее о нарушениях, несмотря на решительное осуждение со стороны Совета и его призывы к соблюдению Конвенции о международной гражданской авиации,

учитывая, что Совет ИКАО далее постановил представить этот вопрос на рассмотрение 41-й сессии Ассамблеи ИКАО в соответствии со статьей 54 к) Конвенции о международной гражданской авиации,

1. *одобряет* решение Совета ИКАО о том, что нарушение Российской Федерацией территориальной целостности и суверенитета Украины, включая ее суверенное воздушное пространство, а также двойная регистрация воздушных судов Российской Федерацией и, в свою очередь, разрешение на эксплуатацию этих воздушных судов без действительных сертификатов летной годности являются нарушениями статей 1, 18, 19, 29 и 31 *Конвенции о международной гражданской авиации* согласно ее статье 54 к);

2. *выражает сожаление* по поводу того, что, игнорируя озабоченность и осуждение, выраженные Советом ИКАО, Российская Федерация продолжает эти нарушения статей 1, 18, 19, 29 и 31 *Конвенции о международной гражданской авиации*;

3. *осуждает* Российскую Федерацию за нарушение суверенитета воздушного пространства Украины и двойную регистрацию воздушных судов Российской Федерацией и, в свою очередь, за разрешение на эксплуатацию этих воздушных судов без действительных сертификатов летной годности, что представляет собой нарушения *Конвенции о международной гражданской авиации* и создает серьезную угрозу для безопасности полетов и авиационной безопасности международной гражданской авиации;

4. *настоятельно призывает* Российскую Федерацию прекратить действия, ведущие к нарушениям *Конвенции о международной гражданской авиации*, в целях строгого соблюдения положений Конвенции и Приложений к ней;

5. *настоятельно призывает* Российскую Федерацию решить вопросы, связанные с арендованными воздушными судами, зарегистрированными в других Договаривающихся государствах, которые были перерегистрированы в Российской Федерации, и не допускать эксплуатации этих воздушных судов без действительных сертификатов летной годности в целях устранения нарушений статей 18, 19, 29 и 31 *Конвенции о международной гражданской авиации*;

6. *просит* Совет продолжать заниматься этим вопросом и докладывать Ассамблее по мере необходимости;

7. *порукает* Генеральному секретарю незамедлительно обратить внимание всех Договаривающихся государств на эту резолюцию.

28.16 Комитет также рассмотрел представленный Российской Федерацией документ WP/455 Revision No. 1 и документ WP/456, представленный Российской Федерацией совместно с Никарагуа. Документ WP/455 характеризует действия группы государств – членов ИКАО как односторонние ограничительные меры, которые, по утверждению Российской Федерации, являются нарушением статей 4, 9, 22, 44 и 82 Конвенции. Документ WP/456 характеризует определенные действия нескольких государств как односторонние ограничительные меры, которые, по утверждению Российской Федерации, подрывают основы Конвенции, и в нем предлагается резолюция по данному вопросу.

28.17 Перед началом обсуждения документов WP/455 и WP/456 одна делегация, поддержанная другой делегацией, внесла предложение о том, чтобы Комитет принял решение по вопросу "Поддерживаете ли вы действия, содержащиеся в документах WP/455 и WP/456, представленных Российской Федерацией?". Одна делегация попросила провести поименное голосование по этому вопросу. Другая делегация предложила провести голосование по каждому из рабочих документов отдельно, выразив озабоченность в связи с тем, что государства могут иметь разные позиции по этим двум документам. Хотя это мнение было поддержано рядом делегаций, еще одна делегация придерживалась мнения, что документы должны быть поставлены на голосование вместе. В результате голосования поднятием руки по вопросу "Согласны ли вы с тем, что два рабочих документа должны рассматриваться отдельно?", явное большинство высказалось за то, чтобы голосование по этим двум документам проводилось совместно. Соответственно было уточнено, что намерения представлять предложение на рассмотрение не было, это была просто просьба объяснить, будет ли голосование по рабочим документам проводиться по отдельности. Одна делегация попросила сделать заявление по документам WP/455 и WP/456 до начала голосования. Эта просьба была поддержана несколькими делегациями, которые выразили обеспокоенность в связи с тем, что обсуждение этих двух документов не будет проводиться с учетом находящегося на рассмотрении предложения в соответствии с Постоянными правилами процедуры. Комитет согласился действовать в соответствии со сложившейся практикой, согласно которой документы считаются рассмотренными, а не представленными, и поэтому решил перейти непосредственно к голосованию. По исходному предложению было подано 97 голосов, из которых 8 были "за", 62 "против" и 27 воздержались. Поскольку явное большинство членов Комитета решило поддерживать действия, содержащиеся в документе WP/455 Revision No. 1 и документе WP/456, Комитет, таким образом, рекомендует пленарному заседанию не поддерживать эти действия и не принимать проект резолюции Ассамблеи, предложенный в добавлении к документу WP/456. После голосования одна из делегаций отметила, что это голосование по существу равносильно голосованию против Конвенции, резолюций Ассамблеи и других соответствующих международных документов.

28.18 Комитет рассмотрел представленный Советом документ WP/78, в котором Ассамблее предлагалось признать нарушение Корейской Народно-Демократической Республикой (КНДР) своих обязательств по Чикагской конвенции и одобрить проект резолюции Ассамблеи о необъявленных пусках ракет КНДР, как это предлагается в добавлении. В то же время Комитет рассмотрел представленный КНДР документ WP/191. В рабочем документе Ассамблее предлагалось отметить серьезную озабоченность в отношении обеспечения деятельности гражданской авиации КНДР. В нем также Ассамблее предлагалось уполномочить Секретариат ИКАО принять меры под контролем ответственных государств – членов ИКАО и Комитета 1718 ООН для обеспечения скорейшего возобновления авиационного обслуживания, такого как SITA, SADIS, JEPPESEN, Collins и т. д., которое в настоящее время приостановлено в КНДР. Кроме того, Ассамблее также было предложено поручить ИКАО возобновить свою техническую деятельность в КНДР, включая запланированный практикум по гражданским/военным вопросам.

28.19 Значительное большинство выступивших делегаций признали и осудили нарушения Чикагской конвенции, совершенные КНДР, изложенные в документе WP/78, и поддержали прилагаемый к нему проект резолюции Ассамблеи. Комитет настоятельно призвал КНДР строго соблюдать положения Чикагской конвенции, ее Приложений и соответствующие процедуры, а также резолюции Совета Безопасности ООН (СБ ООН), чтобы исключить повторение такой потенциально опасной деятельности. Несколько делегаций также сослались на недавние необъявленные запуски ракет КНДР, о которых не сообщалось в рабочем документе.

28.20 Делегация КНДР решительно отвергла документ WP/78 и заявила, что безопасность полетов гражданской авиации была полностью учтена заранее, и в результате их ракетных пусков не произошло ни одного смертельного случая или инцидента. Было также отмечено, что эти ракетные пуски были направлены на обеспечение мира в регионе. Делегация далее заявила, что более полувека ее государство технически находится в состоянии войны с Соединенными Штатами Америки и что ракетные пуски проводятся вокруг Корейского полуострова для обеспечения безопасности. Одна из делегаций выразила мнение, что Исполнительный комитет занимается вопросом, который находится вне его юрисдикции, и что вновь избранному Совету следует пересмотреть этот вопрос, чтобы он мог быть рассмотрен беспристрастно. Эта делегация также заявила, что, рассматривая этот вопрос, Ассамблея не способствует достижению целей Чикагской конвенции. Это мнение было поддержано одной делегацией, которая указала, что, хотя она не поддерживает любые необъявленные запуски ракет, введение санкций против КНДР может иметь негативные последствия для этого государства. Она также не поддержала голосование по этому вопросу и предложила ИКАО продолжить взаимодействие с КНДР, чтобы попытаться урегулировать этот вопрос.

28.21 Одна делегация выразила мнение, что Ассамблея не является подходящей площадкой для обсуждения санкций, введенных против КНДР. Другая делегация подчеркнула, что необъявленные запуски ракет производились в прошлом неоднократно и что эти действия носят варварский характер.

28.22 Одна делегация отметила, что она приняла к сведению расхождения в позициях и призвала ИКАО как специализированное учреждение ООН содействовать упорядоченному развитию международной гражданской авиации. Эта делегация также высказала мнение, что гражданская авиация не должна быть политизирована, а санкции не являются целью. Поскольку авиационная отрасль восстанавливается после пандемии COVID-19, следует призвать государства к сотрудничеству и конструктивному диалогу.

28.23 В отношении документа WP/191 Комитет отметил озабоченность, выраженную КНДР в своем документе, однако не поддержал содержащиеся в нем пункты действий. В этой связи одна из делегаций напомнила, что все государства – члены ООН, а также специализированные учреждения ООН несут международные правовые обязательства по выполнению санкций СБ ООН, и ни ИКАО, ни ее государства-члены не могут отменить такие меры.

28.24 Делегация КНДР, поддержанная другой делегацией, подчеркнула, что Соединенные Штаты Америки с 2019 года приостановили в своем государстве предоставление аэронавигационного обслуживания, такого как SITA и JEPPESEN, и что это является явным нарушением статей 28 и 44 Чикагской конвенции, о чем следует сообщить Ассамблее в соответствии со статьей 54 к). Эта делегация также подчеркнула, что инициатива "Ни одна страна не остается без внимания" не может быть реализована в отсутствие какой-либо поддержки технической деятельности.

28.25 Затем Исполнительный комитет согласился рекомендовать пленарному заседанию принять следующую резолюцию:

Резолюция A28/3. Необъявленные пуски ракет, произведенные Корейской Народно-Демократической Республикой

Ассамблея,

рассмотрев вопрос о неоднократных необъявленных пусках ракет, произведенных Корейской Народно-Демократической Республикой,

напоминая о резолюции А32-6 Ассамблеи о безопасности аэронавигации,

напоминая, что Совет Безопасности Организации Объединенных Наций, действуя в соответствии с главой VII *Устава Организации Объединенных Наций*, потребовал, чтобы Корейская Народно-Демократическая Республика не производила никаких пусков ракет с использованием технологии баллистических ракет, и решительно осудил Корейскую Народно-Демократическую Республику за подобные действия, совершенные в нарушение, в частности, резолюций 1718 (2006), 2087 (2013), 2270 (2016), 2321 (2016) и 2371 (2017) Совета Безопасности и при вопиющем пренебрежении ими,

принимая во внимание положения и принципы *Конвенции о международной гражданской авиации*, а также тот факт, что основной целью ИКАО по-прежнему является обеспечение безопасности международной гражданской авиации во всем мире,

учитывая первостепенное значение надлежащей координации со всеми заинтересованными сторонами деятельности, создающей потенциальную опасность для гражданских воздушных судов (Приложение 11 "*Обслуживание воздушного движения*"), надлежащего распространения информации при неизбежности установления запретных зон, зон ограничения полетов или опасных зон (Приложение 15 "*Службы аэронавигационной информации*") и эффективного внедрения соответствующих положений документа "*Правила аэронавигационного обслуживания. Управление аэронавигационной информацией*" (Doc 10066),

отмечая, что 6 октября 2017 года Совет ИКАО выразил решительное осуждение продолжающихся пусков баллистических ракет Корейской Народно-Демократической Республикой вблизи международных воздушных трасс без предварительного уведомления, что создает серьезную угрозу безопасности международной гражданской авиации,

учитывая, что Совет ИКАО продолжает заниматься этим вопросом, выражая озабоченность по поводу случаев необъявленных пусков ракет Корейской Народно-Демократической Республикой, которые представляют серьезную опасность для международной гражданской авиации и которые были произведены в нарушение соответствующих резолюций Совета Безопасности ООН, и подтверждая, что Секретариату ИКАО следует избегать любой технической деятельности с Корейской Народно-Демократической Республикой, как прямого, так и косвенного характера,

отмечая, что 1 июня 2022 года Совет ИКАО самым решительным образом осудил резкое увеличение в последнее время числа необъявленных пусков ракет и настоятельно призвал Корейскую Народно-Демократическую Республику действовать в соответствии с *Конвенцией о международной гражданской авиации* и соблюдать соответствующие Стандарты и Рекомендуемую практику ИКАО,

учитывая, что Совет ИКАО также принял решение передать этот вопрос на рассмотрение 41-й сессии Ассамблеи ИКАО в соответствии со статьей 54 к) *Конвенции о международной гражданской авиации*,

1. *одобряет* решение Совета ИКАО о том, что помимо несовместимости пусков баллистических ракет с соответствующими резолюциями Совета Безопасности Организации Объединенных Наций необъявленные пуски ракет, произведенные Корейской Народно-Демократической Республикой, представляют собой нарушение *Конвенции о международной гражданской авиации* на основании статьи 54 к);

2. *выражает глубокое сожаление* в связи с тем, что, несмотря на обеспокоенность и осуждение, выраженные Советом ИКАО, Корейская Народно-Демократическая Республика продолжает осуществлять необъявленные пуски ракет;

3. *решительно осуждает* Корейскую Народно-Демократическую Республику за пуски ракет без предварительного уведомления, что является нарушением *Конвенции о международной гражданской авиации* и создает серьезную угрозу для безопасности международной гражданской авиации;

4. *настоятельно призывает* Корейскую Народно-Демократическую Республику строго соблюдать положения *Конвенции о международной гражданской авиации*, Приложений к ней и соответствующих Правил в целях недопущения продолжения такой потенциально опасной деятельности;

5. *вновь подтверждает* намерение ИКАО сохранять и поддерживать тесные и основанные на сотрудничестве отношения с Организацией Объединенных Наций по этому вопросу для достижения целей, изложенных в *Соглашении между Организацией Объединенных Наций и Международной организацией гражданской авиации*;

6. *порукает* Совету продолжать заниматься этим вопросом и при необходимости вновь доложить о нем Ассамблее;

7. *порукает* Генеральному секретарю незамедлительно обратить внимание всех Договаривающихся государств на данную резолюцию.

28.26 Комитет рассмотрел документ WP/225, представленный Новой Зеландией, в котором говорилось о трудностях, с которыми сталкиваются делегации при представлении Ассамблее полномочий в печатном виде, которые можно смягчить, разрешив использование соответствующих технологий. После ряда одобрительных выступлений делегатов Секретариат пояснил, что в данном рабочем документе Ассамблее не предлагается немедленно принять решение о таком использовании технических средств, а скорее содержится просьба к Совету рассмотреть технические альтернативы документам на бумажном носителе. По мнению Секретариата, такие альтернативы следует рассматривать в свете стандартизированной технологии, обеспечивающей надежность, и при наличии необходимого финансирования. Секретариат далее напомнил, что действующее требование ИКАО о предоставлении оригиналов документов, которое соответствует процессу Генеральной Ассамблеи ООН, уже обеспечивает хорошую степень гибкости благодаря локальным возможностям, таким как выдача полномочий послами в Канаде или главами постоянных представительств при ООН или ИКАО.

28.27 Хотя одна делегация выразила озабоченность и оговорки в отношении финансовых вопросов и вопросов безопасности, связанных с технологическими альтернативами, подавляющее

большинство делегаций поддержали рабочий документ о том, чтобы Совет рассмотрел возможность внедрения таких альтернатив к следующей сессии Ассамблеи в 2025 году, сохранив при этом необходимую подлинность документов о полномочиях.

28.28 Комитет рассмотрел документ WP/232, касающийся хода реализации глобальных, региональных и отраслевых инициатив, направленных на смягчение рисков для гражданской авиации в зоне конфликтов, представленный Канадой при поддержке Австралии, Иордании, Кении, Новой Зеландии, Республики Корея, Соединенных Штатов Америки и Европейского союза и его государств-членов, государствами – членами Европейской конференции гражданской авиации, Организацией по аэронавигационному обслуживанию гражданской авиации (КАНСО), ЕВРОКОНТРОЛем, Международной ассоциацией воздушного транспорта (ИАТА) и Международной федерацией ассоциаций линейных пилотов (ИФАЛПА), а также представленный Украиной документ WP/155, касающийся особенностей оценки рисков и угроз авиационной безопасности гражданской авиации и безопасности полетов гражданских воздушных судов над зонами вооруженных конфликтов или вблизи них, а также в контексте военного положения, объявленного в государстве.

28.29 В отношении документа WP/232 Комитет напомнил, что в связи с гибелью в 2014 году рейса 17 авиакомпании Malaysian Airlines ИКАО разработала и опубликовала Руководство по оценке риска для полетов гражданской авиации над зонами конфликтов или вблизи них (Doc 10084). После уничтожения в 2020 году рейса 752 авиакомпании "Международные авиалинии Украины") Совет ИКАО приветствовал инициативу "Более безопасное небо" и разработал обновленную программу работы, связанную с риском, создаваемым зонами конфликтов. Комитет отметил, что параллельно с этими усилиями был выдвинут ряд других глобальных и региональных инициатив, направленных на повышение эффективности управления рисками в воздушном пространстве, однако для дальнейшего повышения безопасности и надежности полетов гражданской авиации над зонами конфликтов или вблизи них еще предстоит проделать значительную работу. Подавляющее большинство выступивших делегаций поддержали документ WP/232. Комитет поддержал предложение о приоритетном рассмотрении Руководства по оценке риска для полетов гражданской авиации над зонами конфликтов или вблизи них (Doc 10084).

28.30 Комитет рассмотрел документ WP/155 и отметил, что вооруженные конфликты создают риск для полетов гражданской авиации, который невозможно предвидеть или спрогнозировать. Комитет согласился с тем, что для оценки риска необходимо провести надлежащий анализ, особенно в отношении неспособности государства контролировать свою суверенную территорию и воздушное пространство над ней. Комитет отметил, что некоторые виды информации, в большинстве случаев секретная военная информация, затрудняют надлежащую оценку рисков над зонами конфликтов или вблизи них, и особенно в тех случаях, когда в государстве объявлено военное положение. Комитет согласился с тем, что Совету следует изучить возможности дальнейшей оценки рисков и угроз для полетов гражданской авиации над зонами конфликтов или вблизи них.