



A38-WP/415

P/34

2/10/13

АССАМБЛЕЯ — 38-Я СЕССИЯ

ДОКЛАД ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА ПО ПУНКТУ 12 ПОВЕСТКИ ДНЯ

(Представлено председателем Исполнительного комитета)

Прилагаемый доклад по пункту 12 повестки дня утвержден
Исполнительным комитетом.

Примечание. После изъятия настоящего титульного листа данный документ следует поместить в соответствующий раздел папки доклада.

Пункт 12 повестки дня. Техническое сотрудничество. Политика и деятельность в области технического сотрудничества и оказания технической помощи

12.1 На своем 2-м заседании Исполнительный комитет рассмотрел вопрос *"Политика в и деятельность в области технического сотрудничества и оказания технической помощи"* на основании документа A38-WP/19, представленного Советом ИКАО, и двух рабочих документов, один из которых был представлен Индонезией (A38-WP/171), а второй Японией (A38-WP/334), а также информационного документа, представленного Межправительственным авиационным комитетом (A38-WP/134).

12.2 В документе A38-WP/19 Совет представил обновленную информацию о политике и стратегии ИКАО в области оказания технической помощи и технического сотрудничества, включая разделение обязанностей в рамках Секретариата по выполнению этих видов деятельности. Доклад информирует Ассамблею о том, что в интересах упорядочивания и укрепления программ технической поддержки ИКАО Совет принял новые определения терминов "техническая помощь" и "техническое сотрудничество" в контексте Организации. С одной стороны, организация будет оказывать техническую помощь за счет ресурсов регулярного бюджета и добровольных фондов, которые будут распределяться в соответствии с принципами финансирования и критериями очередности, определенными Советом, в первую очередь для устранения недостатков, выявленных, в основном, в ходе проверок, проводимых ИКАО. С другой стороны, в рамках концепции технического сотрудничества Организация посредством своего Управления технического сотрудничества (ТСВ) будет продолжать оказывать поддержку государствам и другим организациям при разработке и реализации проектов, финансируемых государствами или донорами по принципу возмещения расходов. Отметив, что Программа технического сотрудничества является постоянным приоритетным видом деятельности Организации, доклад представляет результаты анализа финансовых и неподдающихся количественному измерению операционных результатов деятельности за трехлетний период 2010–2012 гг. в сравнении с предыдущим трехлетним периодом, а также результаты деятельности Фонда расходов на административное и оперативное обслуживание (AOSC) за отчетный период, дополненные информацией о распределении расходов между фондом AOSC и регулярным бюджетом. В докладе также содержится информация о важных событиях, произошедших в Управлении технического сотрудничества за трехлетний период, включая создание системы управления качеством, подтверждающее приверженность ИКАО делу постоянного повышения уровня качества и эффективности услуг, оказываемых в области технического сотрудничества на благо государств-членов и глобального авиационного сообщества в целом.

12.3 В документе A38-WP/171, представленным Индонезией, выражено мнение государства относительно политики ИКАО и принципов финансирования деятельности в области технической помощи и технического сотрудничества в свете новых определений, принятых Советом. Подчеркивая свой положительный опыт выполнения проектов Управления технического сотрудничества, финансируемых правительством страны, и участие Индонезии в трех совместных программах, правительство страны информировало о своем намерении продолжать участие в Программе технического сотрудничества. Мнение Индонезии в отношении Программы технической помощи заключалось в том, что если она будет финансироваться исключительно за счет регулярного бюджета и добровольных фондов, то в рамках такой Программы возможно финансирование только краткосрочных видов деятельности более ограниченного масштаба. Учитывая эти обстоятельства и глобальную заинтересованность и важность устранения

значительных проблем в области безопасности полетов и авиационной безопасности, документ предлагает привлечь дополнительное финансирование за счет активизации деятельности Организации по привлечению финансирования от таких международных учреждений, как Всемирный банк и банки регионального развития. Поэтому Индонезия предложила Ассамблее поручить Генеральному секретарю возобновить и активизировать усилия по привлечению финансирования для деятельности в области технической помощи, в частности, для оказания поддержки деятельности по устранению значительных проблем в области безопасности полетов и авиационной безопасности.

12.4 В документе A38-WP/334, представленном Японией, содержится информация для Ассамблеи о существенном опыте Японии в области международного сотрудничества в сфере обеспечения безопасности полетов, авиационной безопасности и в других аэронавигационных областях, включая развитие аэропортов, а также о достижениях Японии в области планирования, проектирования, строительства, эксплуатации, обслуживания и экологически благоприятных аэропортов и управления ими. Ассамблее было предложено принять к сведению готовность Японии оказать помощь Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (ASEAN) и другим странам в этих сферах деятельности.

12.5 В документе A38-WP/134, представленном Межгосударственным авиационным комитетом, приведена информация о новом подходе к подготовке авиационных специалистов в рамках проекта совместной разработки мероприятий по обеспечению безопасности полетов и поддержанию летной годности в процессе эксплуатации, осуществляемого с помощью ИКАО в Содружестве независимых государств (COSCAP-CIS). Данная новая методика заменяет традиционные методы обучения инспекторского, летного и инженерно-технического состава авиационных администраций и авиакомпаний в форме семинаров и симпозиумов по конкретным типам воздушных судов, эксплуатируемых в регионе. Этот наиболее эффективный, продуктивный и экономичный подход будет также применен в рамках проекта в 2014 году.

12.6 Исполнительный комитет отметил, что деятельность в рамках Программы технического сотрудничества продолжала быть объектом интереса государств, доноров и частных организаций, и в этот период в рамках Программы выполнялось в среднем 100 проектов в год примерно в 150 странах на общую сумму в размере 337,9 млн долл. США. Комитет принял к сведению деятельность Генерального секретаря, направленную на дальнейшее расширение масштабов Программы и создание новых партнерских структур с тем, чтобы государства-члены смогли в равной степени пользоваться опытом ИКАО и ее знаниями в деле оказания помощи по устранению недостатков в секторе гражданской авиации. Комитет также был информирован о мерах, принятых Генеральным секретарем по максимально возможному сокращению расходов, что наряду с увеличением объема Программы способствовало восстановлению финансового положения фонда AOSC.

12.7 Комитет был информирован о подготовке Плана управления Программы технического сотрудничества, устанавливающей цели и стратегии на предстоящие три года. Было признано, что в интересах государств цель ИКАО должна по-прежнему заключаться в том, чтобы постоянно повышать эффективность и качество услуг, оказываемых ее Управлением технического сотрудничества. В этой связи Комитет принял к сведению информацию о том, что первоочередное значение уделялось реализации стандарта ИСО 9001:2008 в качестве системы управления качеством в ТСВ и что в 2013 году была получена сертификация по этому стандарту, за исключением Секции кадров на местах, сертификация которой ожидается в 2014 году.

12.8 Была отмечена необходимость разработки адекватных ключевых показателей эффективности для оценки результатов деятельности Программы технического сотрудничества по выполнению ожидаемых целей проектов, в частности, в отношении устранения недостатков в области обеспечения безопасности полетов и авиационной безопасности, выявленных в ходе проверок, проводимых ИКАО. Вновь было отмечено, что применение оценок ex-post facto в качестве средств оценки общего воздействия Программы на достижение стратегических целей ИКАО получило широкую поддержку предыдущей Ассамблеи. Согласившись с этими заявлениями, Секретариат подчеркнул, что в соответствии с резолюцией А36-17 Ассамблеи в рамочные соглашения, подписываемые ИКАО с правительствами, было включено положение, поощряющее проведение независимых оценок ex-post в качестве неотъемлемой части процесса планирования и реализации проекта, а ключевые показатели эффективности были определены на уровне проекта и программы и представлены в докладе Совету в рамках процесса Плана управления.

12.9 В ходе обсуждения вопроса технической помощи было отмечено, что новая политика и механизм финансирования привели к тому, что регламентирующие функции, функции проверок и оказания помощи выполняются в ИКАО одним и тем же административным органом. Было выражено мнение о том, чтобы во избежание потенциального конфликта интересов рассмотреть вопрос передачи всех обязанностей по Программе технической помощи Управлению технического сотрудничества.

12.10 Со ссылкой на предложение в документе WP/171 привлекать дополнительное финансирование от глобальных и региональных банков развития на деятельность по оказанию технической помощи, в частности, для устранения значительных проблем в области безопасности полетов и авиационной безопасности, было указано на то, что в течение вот уже 61 года различные проекты в области воздушного транспорта финансировались Всемирным банком при координации и в сотрудничестве с различными донорами. Тем не менее, как правило, Банк предоставляет финансирование только на основе конкурсных торгов, что для ИКАО не представлялось возможным.

12.11 Было внесено предложение уделять самый высокий приоритет вопросам финансирования проектов технической помощи в государства с оцениваемым высоким риском, с одной стороны, и отсутствием надлежащих ресурсов для устранения недостатков, с другой стороны.

12.12 Исполнительный комитет пришел к единому мнению в отношении новой политики и стратегии технической помощи и технического сотрудничества, принятых Советом в интересах упорядочивания и укрепления программ технической помощи ИКАО. Комитет признал, что ИКАО и другие партнеры по реализации проектов должны продолжать работу в рамках своих полномочий в тесном сотрудничестве и при координации действий в интересах гражданской авиации. В отношении перспектив предстоящего трехлетнего периода было решено, что, учитывая стремительное развитие технологии в области гражданской авиации, Программа технического сотрудничества ИКАО будет продолжать играть важную роль в оказании поддержки государствам. Соответственно, Комитет согласился с содержанием рабочего документа WP/19 и рекомендовал Ассамблее одобрить действия, предложенные Советом.