



A38-WP/410

P/29

1/10/13

АССАМБЛЕЯ — 38-Я СЕССИЯ

ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

ДОКЛАД ТЕХНИЧЕСКОЙ КОМИССИИ ПО ОБЩЕМУ РАЗДЕЛУ ЕЕ ДОКЛАДА И ПО ПУНКТАМ 26, 27, 28 И 29 ПОВЕСТКИ ДНЯ

(Представлено председателем Технической комиссии)

Прилагаемый доклад по общему разделу и по пунктам 26, 27, 28 и 29 повестки дня, утвержден Технической комиссией.

Примечание. После изъятия данного титульного листа настоящий документ следует поместить в соответствующий раздел папки доклада.

**ДОКЛАД ТЕХНИЧЕСКОЙ КОМИССИИ
АССАМБЛЕЕ****Общий раздел**

1. Техническая комиссия провела семь заседаний в период с 26 сентября по 1 октября 2010 года.

2. На 2-м пленарном заседании Ассамблеи председателем Комиссии был избран г-н Азхаруддин А. Рахман (Малайзия). На 1-м заседании Комиссии первым заместителем председателя был избран г-н Петр Оловски (Польша), кандидатура которого была выдвинута делегацией Турции и поддержана делегацией Багамских Островов. Комиссия избрала вторым заместителем председателя Ген. авиа. див Луиса Коимбре Буша (Боливия), кандидатура которого также была выдвинута делегацией Турции и поддержана делегацией Багамских Островов.

3. На одном или нескольких заседаниях Комиссии присутствовали представители приблизительно 170 Договаривающихся государств и 45 делегаций-наблюдателей.

4. Секретарем Комиссии была г-жа Н. Грэм, директор Аэронавигационного управления. Г-н М. Эламири, заместитель директора по вопросам управления и мониторинга в сфере безопасности полетов, и г-н В. Галотти, заместитель директора по вопросам стандартизации и инфраструктуры в сфере безопасности полетов, выполняли обязанности заместителей секретаря. Работе Комиссии оказывала помощь г-жа Д. Купер, а также следующие сотрудники:

- г-н Я. Ван, начальник Секции аэродромов (AGA);
- г-н М. Коста, начальник Секции расследования авиационных происшествий (AIG);
- г-н М. Хуммаду, начальник Секции подготовки персонала в сфере безопасности полетов (AST);
- г-н К. Далтон, начальник Секции организации воздушного движения (ATM);
- г-н Г. Гурджи, начальник Секции непрерывного мониторинга и контроля (СМО);
- г-н К. Руни, начальник Секции опасных грузов (DGS)
- г-н Р. Макфарлейн, начальник Секции комплексного управления инфраструктурой (ИМ);
- г-н М. Фокс, начальник Секции производства полетов (OPS);
- г-н М. Врединбург, начальник Секции поддержки внедрения и развития. Безопасность полетов (ISD/SAF);
- г-н Дж. Иллсон, начальник Секции комплексного управления безопасностью полетов (ISM);
- г-н А. Эванс, начальник Секции авиационной медицины (MED);
- д-р Г. Брок, начальник Секции метеорологии (MET);
- г-н Ю. Фаттах, начальник Сектора средств обеспечения безопасности полетов в государствах (SAST)

и другие члены Секретариата.

Повестка дня и организация работы

5. Ассамблея согласилась не вести протоколы Технической комиссии во время 38-й сессии Ассамблеи.

6. Комиссия рассмотрела следующие пункты повестки дня:

Пункт 26 повестки дня.	Годовые доклады Совета Ассамблеи за 2010, 2011 и 2012 годы
Пункт 27 повестки дня.	Безопасность полетов. Политика
Пункт 28 повестки дня.	Безопасность полетов. Стандартизация
Пункт 29 повестки дня.	Безопасность полетов. Мониторинг и анализ
Пункт 30 повестки дня.	Безопасность полетов. Поддержка внедрения
Пункт 31 повестки дня.	Безопасность полетов. Возникающие вопросы
Пункт 32 повестки дня.	Аэронавигация. Политика
Пункт 33 повестки дня.	Аэронавигация. Стандартизация
Пункт 34 повестки дня.	Аэронавигация. Мониторинг и анализ
Пункт 35 повестки дня.	Аэронавигация. Поддержка внедрения
Пункт 36 повестки дня.	Аэронавигация. Возникающие вопросы
Пункт 37 повестки дня.	Ход выполнения Всеобъемлющего регионального плана осуществления проектов по безопасности полетов в Африке (План AFI)
Пункт 38 повестки дня.	Прочие вопросы, подлежащие рассмотрению Технической комиссией

7. Документация и рабочие документы, относящиеся к работе Комиссии, перечислены в добавлении к настоящему докладу по пунктам повестки дня.

8. Действия, предпринятые Комиссией по каждому пункту повестки дня, изложены отдельно в нижеследующих пунктах. Материал расположен в соответствии с порядком рассмотрения Комиссией пунктов повестки дня.

Пункт 26 повестки дня. Годовые доклады Совета Ассамблее за 2010, 2011 и 2012 годы

26.1 Комиссия рассмотрела входящие в ее компетенцию части годовых докладов Совета Ассамблее за 2010, 2011 и 2012 гг. и дополнение за первые шесть месяцев 2013 года (Дос 9952, 9975, 10001 и Дополнение).

26.2 Комиссия с благодарностью и без замечаний приняла к сведению информацию о работе, проделанной за последние три года в области аэронавигации, представленную соответственно в разделах, касающихся стратегических целей "Безопасность полетов" и "Охрана окружающей среды и устойчивое развитие воздушного транспорта".

Пункт 27 повестки дня. Безопасность полетов. Политика

27.1 Комиссия рассмотрела представленный Советом документ A38-WP/92 с изложением всеобъемлющей стратегии в сфере обеспечения безопасности полетов. В этом документе представляется первое издание пересмотренного Глобального плана обеспечения безопасности полетов (ГПБП) для его одобрения Ассамблеей. Обновленный ГПБП сохраняет преемственность с версией, принятой Советом в 2007 году, а его структура изменена таким образом, чтобы охватить ближнесрочные, среднесрочные и долгосрочные задачи, реализации которых будут способствовать четыре инструмента эффективного обеспечения безопасности полетов высокого уровня.

27.2 Комиссия рассмотрела представленный Доминиканской республикой документ A38-WP/249, в котором говорится о необходимости использования согласованных на глобальном уровне процессов стратегического планирования, включая приоритизацию целей в области эффективности и безопасности полетов. В документе предлагается одобрить ГПБП и Глобальный аэронавигационный план (ГАНП), а также определить региональные концептуальные рамки приоритизации для реализации предусмотренной ГАНП блочной модернизации.

27.3 Комиссия рассмотрела представленный членами Африканской комиссии гражданской авиации документ A38-WP/213, в котором содержится доклад о результатах проведенной в июле 2012 года Конференции по безопасности полетов на уровне министров. В документе отмечается, что африканские государства поддерживают предложение об одобрении Ассамблеей ГПБП, а всем государствам рекомендуется обеспечить реализацию ближнесрочных целей к 2017 году. В этом документе ИКАО также настоятельно рекомендуется разработать дорожные карты для выполнения ГПБП, а африканским государствам – обеспечить реализацию этих целей с учетом положений ГПБП.

27.4 Все выступившие делегаты поддержали предложение об одобрении ГПБП. Была подчеркнута роль региональных групп по обеспечению безопасности полетов (RASG) и региональных организаций по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO) в оказании содействия реализации ГПБП на региональном уровне, а также необходимость приступить в настоящее время к разработке региональных “дорожных карт”.

27.5 Признавая необходимость согласования процессов внедрения и стратегического планирования делегаты поддержали документ A38-WP/249, в котором предлагается одобрить ГПБП и ГАНП, а также определить региональные концептуальные рамки приоритизации для реализации предусмотренной ГАНП блочной модернизации. Более того, многие делегаты выступили в поддержку документа A38-WP/213, в котором подчеркивается необходимость постоянного сотрудничества с ИКАО и партнерами по авиационной отрасли в Африке.

27.6 Комиссия, рассмотрев документы A38-WP/92, A38-WP/249 и A38-WP/213, согласилась рекомендовать Ассамблее одобрить первое издание пересмотренного Глобального плана обеспечения безопасности полетов (ГПБП, Doc 10004), его цели и вспомогательные инициативы в области обеспечения безопасности полетов. Комиссия согласилась рекомендовать поправки к действующим резолюциям A37-4 и A37-12 с целью отразить скоординированное на глобальном уровне стратегическое направление деятельности в области обеспечения безопасности полетов и аэронавигации.

27.7 Комиссия рассмотрела представленный Соединенными Штатами Америки документ A38-WP/98, в котором говорится о результатах плодотворного сотрудничества государственных учреждений и отрасли, включая деятельность RASG, в целях снижения степени риска для безопасности полетов на региональном уровне. В документе отмечается необходимость совершенствования процесса представления информации по проблемам безопасности полетов, а также важность разработки соответствующих механизмов защиты источников такой информации, обеспечивающих повышение эффективности и действенности обмена информацией о безопасности полетов. В документе высказывается поддержка принципам, изложенным в первом издании пересмотренного ГПБП, и настоятельно рекомендуется продолжать совместную работу над необходимыми поправками в будущем.

27.8 Комиссия рассмотрела документ A38-WP/84, представленный Литвой от имени Европейского союза и его государств-членов, а также других государств – членов Европейской конференции гражданской авиации и Евроконтролем. В этом документе, содержащем информацию о региональном подходе к управлению безопасностью полетов, Ассамблее предлагается обеспечить адекватное отражение преимуществ, обеспечиваемых региональным сотрудничеством и региональными организациями по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO), в деятельности ИКАО, связанной, в частности, с механизмом непрерывного мониторинга (МНМ) и Приложением 19 по управлению безопасностью полетов.

27.9 Комиссия рассмотрела представленный Организацией по аэронавигационному обслуживанию гражданской авиации (КАНСО) документ A38-WP/191, касающийся ГПБП и его развития. В документе подчеркивается как важность факторов обеспечения безопасности полетов, так и ценность инициатив, предпринимаемых заинтересованными сторонами в отрасли. В документе предлагается создать механизм координации действий заинтересованных сторон и составить перечень инициатив в области обеспечения безопасности полетов, который позволил бы разработать инструменты планирования и принятия решений и дорожные карты для оказания помощи RASG, государствам и отрасли в согласовании ими своих приоритетов и распределении имеющихся у них ресурсов в рамках ГПБП.

27.10 Широкую поддержку получили документы A38-WP/84, A38-WP/98 и A38-WP/191, в которых настоятельно рекомендуется расширить региональное сотрудничество и разработать инструктивный материал в целях оказания содействия реализации ГПБП. Один делегат высказал обеспокоенность относительно периодичности внесения поправок в ГПБП и внес предложение о том, что глобальные планы следует пересматривать один раз в три года. В этой связи государства высказали мнение о том, что ИКАО необходимо определить процесс внесения поправок в ГПБП, предусматривающий соответствующий уровень участия государств и международных организаций.

27.11 Комиссия, рассмотрев документ A38-WP/84, согласилась предложить поправки к действующей резолюции A37-8 (см. измененный текст резолюции A37-8, доклад по пункту 30 повестки дня). Комиссия также согласилась вновь подчеркнуть и усилить положения, касающиеся выгод, обеспечиваемых региональным сотрудничеством и RSOO, поскольку они связаны с реализацией МНМ и положениями Приложения 19.

27.12 Комиссия, рассмотрев документ A38-WP/191 и результаты проведенной дискуссии, согласилась поддержать предложение о расширении использования передовой отраслевой

практики, создании механизма участия заинтересованных сторон в деятельности и разработки будущих поправок к ГПБП. Предложения о разработке инструментальных средств планирования и принятия решений для оказания помощи RASG, государствам и отрасли в согласовании своих приоритетов и распределении имеющихся у них ресурсов в рамках ГПБП, а также о составлении подборки материалов по инициативам в области обеспечения безопасности полетов и извлеченных уроков должны быть направлены на рассмотрение Совету с учетом существующих бюджетных ограничений.

27.13 Комиссия, рассмотрев документы A38-WP/92, A38-WP/84, A38-WP/98 и A38-WP/191, согласилась с тем, что основное внимание на Конференции по безопасности полетов высокого уровня, которую ИКАО планирует провести в январе 2015 года, будет уделено, в частности, выработке рекомендаций относительно поправок к ГПБП, которые будут разрабатываться в рамках процесса проведения консультаций с государствами и международными организациями.

27.14 Комиссия рассмотрела представленный Австралией документ A38-WP/173, посвященный текущей и будущей деятельности ИКАО в области надлежащего использования и защиты информации о безопасности полетов. В документе содержится информация о результатах деятельности многодисциплинарной Целевой группы по защите информации о безопасности полетов (SIP TF), которая была создана для подготовки рекомендаций в отношении новых или усовершенствованных положений ИКАО, касающихся защиты информации о безопасности полетов. В документе отмечается важность учета результатов работ, выполненных Группой SIP TF, соответствующими органами ИКАО при разработке новых или измененных положений и инструктивного материала. В документе также рекомендованы поправки к резолюциям A37-2 и A37-3, призванные отразить результаты работы, успешно выполненной Группой SIP TF.

27.15 Комиссия рассмотрела представленный Бразилией документ A38-WP/223, посвященный бразильскому подходу к защите информации о безопасности полетов. В документе государствам предлагается рассмотреть две стратегические меры по защите информации о безопасности полетов, которые уже внедрены в Бразилии, включая внесение изменений в авиационное законодательство и учебные программы для судей и прокуроров, раскрывающие роль судебной системы в сфере обеспечения безопасности полетов. В этом документе Ассамблее предлагается одобрить предложение о разработке ИКАО дополнительного инструктивного материала по защите информации о безопасности полетов в поддержку реализации таких образовательных инициатив.

27.16 Комиссия рассмотрела представленный Республикой Корея документ A38-WP/280 Revision No. 1, посвященный реализации мер защиты лиц, предоставляющих информацию в рамках добровольной системы. В этом документе ИКАО предлагается разработать рекомендации для государств с целью включения в их национальное законодательство принципов, не предусматривающих применения наказания, вместо административных рекомендаций. В документе также предлагается разработать инструктивные указания относительно определения и оказания содействия реализации принципов "справедливой культуры" в дополнение к стандартизированному перечню вопросов, подлежащих рассмотрению в рамках обязательной или добровольной системы представления информации об инцидентах.

27.17 Комиссия рассмотрела представленный Соединенными Штатами Америки и Бразилией документ A38-WP/102, касающийся защиты источников информации о безопасности

полетов. В этом документе рассматривается вопрос о необходимости обеспечения защиты источников данных о безопасности полетов и содержится рекомендация о разработке инструктивного материала по введению средств правовой защиты, позволяющих успешно применять принципы управления безопасностью полетов.

27.18 Комиссия рассмотрела представленный Международной федерацией работников транспорта (МФТ) документ A38-WP/296, касающийся использования в рамках систем представления информации принципов "справедливой культуры". В этом документе Ассамблее предлагается признать тот факт, что принципы "справедливой культуры" вносят ценный вклад в обеспечение безопасности полетов; кроме того, ИКАО предлагается осуществлять контроль и анализировать ход внедрения принципов "справедливой культуры" и систем представления информации, не предусматривающих наказания. В документе ИКАО также предлагается выявить любые препятствия на пути внедрения систем представления информации, не предусматривающих наказания, и предоставить рекомендации государствам, которые пока не внедрили такие системы.

27.19 Комиссия, рассмотрев документы A38-WP/102, A38-WP/173, A38-WP/223, A38-WP/280 Revision No. 1 и A38-WP/296, согласилась предложить поправки к резолюциям A37-2 и A37-3, призванные отразить выводы и рекомендации, сделанные Группой SIP TF, которые будут использованы соответствующими органами ИКАО в ходе дальнейшего рассмотрения ими этих вопросов, в частности в работе, связанной с дальнейшим развитием Приложения 19. Ассамблея также признала ценность дополнительного инструктивного материала, который может быть использован в целях доведения до сведения экспертов в области безопасности полетов и юридических полномочных органов информации о необходимости обеспечения баланса между защитой и использованием информации о безопасности полетов.

27.20 В связи с инициативами, связанными с защитой источников информации используемой при расследовании авиационных инцидентов и поступающей в рамках добровольной системы, а также с культурой безопасности полетов, Комиссия согласилась направить такие вопросы Совету для рассмотрения и разработки в дальнейшем SARPS и вспомогательной документации.

27.21 Информационный документ A38-WP/80 был представлен Секретариатом.

27.22 В свете проведенной дискуссии Комиссия согласилась представить для принятия пленарным заседанием следующие резолюции:

Резолюция 27/1. Защита некоторых записей и данных, имеющих отношение к авиационному происшествию и инциденту

Ассамблея,

принимая во внимание, что основная задача Организации по-прежнему заключается в том, чтобы обеспечивать безопасность полетов международной гражданской авиации на всемирной основе,

принимая во внимание, что очень важно учитывать тот факт, что цель расследований авиационных происшествий и инцидентов не заключается в установлении доли вины или ответственности,

признавая, что очень важно добиваться, чтобы вся необходимая информация предоставлялась лицам, расследующим авиационное происшествие, с целью способствовать установлению причин и/или способствующих факторов авиационных происшествий и инцидентов, чтобы можно было принять все необходимые меры по их предотвращению,

признавая, что предотвращение авиационных происшествий является очень важным фактором в обеспечении дальнейшего доверия к воздушному транспорту,

признавая, что и в дальнейшем общественность будет пристально следить за действиями государств по расследованию происшествий, включая требование о доступе к записям и данным, имеющим отношение к авиационному происшествию или инциденту,

признавая, что защита некоторых записей и данных, имеющих отношение к авиационным происшествиям и инцидентам, от ненадлежащего использования является важным фактором получения в дальнейшем всей необходимой информации лицами, которые будут заниматься в будущем расследованием авиационных происшествий,

признавая, что использование полученной в результате расследований информации для принятия дисциплинарных, гражданских, административных и уголовных процессуальных действий, как правило, не является средством поддержания или повышения уровня безопасности полетов,

признавая, что принятых до настоящего времени мер по обеспечению защиты некоторых записей, имеющих отношение к авиационным происшествиям и инцидентам, вероятно, недостаточно, и *отмечая* опубликование ИКАО правовых принципов других рекомендаций для оказания государствам помощи в этой связи,

признавая, что правовые принципы, изложенные в дополнении Е к Приложению 13, а также в дополнении В к Приложению 19 будут и впредь помогать многим государствам в разработке и реализации мер защиты некоторых записей и данных, имеющих отношение к авиационному происшествию и инциденту, от ненадлежащего использования,

считая, что необходимо обеспечить сбалансированный учет потребностей в защите информации о безопасности полетов и потребностей в надлежащем отправлении правосудия и что защита должна обеспечиваться на уровне, соответствующем характеру информации, формируемой каждым источником, а также цели раскрытия такой информации,

учитывая, что полномочные органы по расследованию авиационных происшествий и полномочные органы гражданской авиации признают необходимость дополнительного изучения ИКАО вопроса о защите информации о безопасности полетов,

признавая, что созданная по рекомендации Конференции высокого уровня по безопасности полетов 2010 года и во исполнение резолюции А37-2 Целевая группа по защите информации о безопасности полетов распространила для рассмотрения ряд выводов и рекомендаций в отношении надлежащего использования и защиты информации о безопасности полетов,

1. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства в соответствии с п. 5.12 Приложения 13 продолжать анализировать и, при необходимости, корректировать свои законодательства, правила и политику в целях обеспечения защиты некоторых записей, имеющих отношение к авиационным происшествиям и инцидентам, чтобы, по возможности, устранить препятствия при расследованиях авиационных происшествий и инцидентов, учитывая при этом опубликованные ИКАО правовые принципы защиты информации из систем сбора и обработки данных о безопасности полетов;

2. *порукает* Совету с учетом выводов и рекомендаций Целевой группы по защите информации о безопасности полетов и результатов дальнейшей работы по этим выводам и рекомендациям предпринять такие шаги, которые могут быть необходимы для достижения значимого прогресса в разработке и/или изменении положений в Приложении 13, Приложении 19 и связанного с ними инструктивного материала до следующей очередной сессии Ассамблеи;

3. *заявляет*, что настоящая резолюция заменяет резолюцию А37-2.

Резолюция 27/2. Защита информации из систем сбора и обработки данных о безопасности полетов в целях поддержания и повышения уровня безопасности полетов

Ассамблея,

принимая во внимание, что основная задача Организации по-прежнему заключается в том, чтобы обеспечивать безопасность полетов международной гражданской авиации на всемирной основе,

признавая важность свободного обмена информацией о безопасности полетов между заинтересованными сторонами авиационной системы,

признавая важность защиты информации о безопасности полетов от ненадлежащего ее использования для обеспечения постоянного наличия всей соответствующей информации о безопасности полетов, позволяющей принимать правильные и своевременные профилактические меры,

выражая озабоченность тенденцией использования информации о безопасности полетов для принятия действий дисциплинарного и карательного характера, а также принятия ее в качестве доказательства при судебных разбирательствах,

принимая во внимание важность сбалансированных условий, в которых дисциплинарные меры применяются к эксплуатационному персоналу не в случае выполнения им действий, соответствующих его опыту и уровню подготовки, а в случае преступной халатности или умышленных нарушений,

учитывая, что использование информации о безопасности полетов в других целях, помимо касающихся безопасности полетов, может затруднить получение такой информации с негативными последствиями для безопасности полетов в авиации,

считая, что необходимо обеспечить сбалансированный учет потребностей в защите информации о безопасности полетов и потребностей в надлежащем отправлении правосудия и что

защита должна обеспечиваться на уровне, соответствующем характеру информации, формируемой каждым источником, а также цели раскрытия такой информации,

признавая, что технологический прогресс привел к появлению новых систем сбора, обработки и рассылки данных о безопасности полетов и в этой связи многочисленных источников информации о безопасности полетов, которые имеют важное значение для поддержания и повышения уровня безопасности полетов,

отмечая, что существующее международное право, а также политика и практика во многих государствах могут неадекватно отражать методы защиты информации о безопасности полетов от ненадлежащего использования,

отмечая опубликование и разработку на постоянной основе ИКАО правовых принципов, предназначенных оказывать государствам помощь в принятии национальных законов и правил и введении вспомогательной политики и практики для обеспечения защиты информации, поступающей из систем сбора и обработки данных о безопасности полетов, предусматривая при этом надлежащее отправление правосудия,

признавая, что правовые принципы, изложенные в дополнении Е к Приложению 13, а также в дополнении В к Приложению 19 будут и впредь помогать многим государствам в разработке и реализации мер защиты информации, получаемой из систем сбора и обработки данных о безопасности полетов,

учитывая, что полномочные органы гражданской авиации признают необходимость постоянного изучения ИКАО вопроса о защите информации о безопасности полетов,

признавая, что созданная по рекомендации Конференции высокого уровня по безопасности полетов 2010 года и во исполнение резолюции А37-3 Целевая группа по защите информации о безопасности полетов распространила для рассмотрения ряд выводов и рекомендаций в отношении надлежащего использования и защиты информации о безопасности полетов,

1. *настоятельно призывает* все Договаривающиеся государства продолжать анализировать и, при необходимости, корректировать или принимать законы и правила и вводить вспомогательную политику и практику для обеспечения защиты информации, поступающей из всех соответствующих систем сбора и обработки данных о безопасности полетов, основанные, насколько это возможно, на правовых принципах и других рекомендациях, разработанных ИКАО;

2. *настоятельно призывает* Совет сотрудничать с Договаривающимися государствами и соответствующими международными организациями в деле разработки и внедрения инструктивного материала, принимая во внимание выводы и рекомендации Целевой группы по защите информации о безопасности полетов и результаты дальнейшей работы по этим выводам и рекомендациям, для поддержки создания эффективных систем представления данных о безопасности полетов и сбалансированных условий, в которых обеспечивается беспрепятственный доступ к ценной информации, получаемой из всех соответствующих систем сбора и обработки данных о безопасности полетов при одновременном уважении принципов отправления правосудия и свободы информации;

3. *порукает* Совету принять необходимые меры для совершенствования положений Стандартов и Рекомендуемой практики ИКАО в Приложении 19 и инструктивного материала по защите информации, получаемой из систем сбора и обработки данных о безопасности полетов

(SDCPS), принимая во внимание выводы и рекомендации Целевой группы по защите информации о безопасности полетов и дальнейшую работу по этим выводам и рекомендациям, с целью обеспечить на стабильной основе наличие информации о безопасности полетов, необходимые для управления безопасностью полетов, поддержания и повышения ее уровня, учитывая при этом необходимость взаимодействия между полномочными органами по безопасности полетов и судебными органами в контексте культуры открытого представления отчетности;

4. *заявляет*, что настоящая резолюция заменяет резолюцию A37-3.

Пункт 28 повестки дня. Безопасность полетов. Стандартизация

28.1 В рамках данного пункта повестки дня Комиссия рассмотрела документ A38-WP/82, представленный Советом, в котором содержится обновлённая информация о принятии нового Приложения ИКАО по управлению безопасностью полетов и плане внедрения его положений. Этот документ подчеркивает важное значение, которое имеет управление безопасностью полетов на уровне государства, а также поддерживает будущую эволюцию положений по управлению безопасностью полетов. Государствам предлагается принять активное участие в деятельности региональных групп по обеспечению безопасностью полетов (RASG), которые будут определять направления работы по поддержке плана внедрения Приложения 19 и представлять информацию о внедрении положений по управлению безопасностью полетов на региональном уровне.

28.2 Комиссия рассмотрела документ A38-WP/200, представленный Китаем, освещающий его опыт в области внедрения систем управления безопасностью полетов (СУБП) для эксплуатантов и органов управления воздушным движением и сообщающий о начале разработки СУБП для аэродромов с использованием процедур и средств проверки СУБП. В этом документе рекомендуется разработать согласованные на глобальном уровне критерии проверки эффективности СУБП, чтобы государства располагали руководящими принципами мониторинга эффективности внедрения СУБП. В нем также рекомендуется государствам продолжать отслеживать фактические показатели эффективности СУБП, чтобы обеспечить достижение ожидаемых результатов.

28.3 Комиссия рассмотрела документ A38-WP/329, представленный Российской Федерацией, в котором Ассамблее предлагается рекомендовать Совету ускорить разработку и принятие унифицированного метода формализации рекомендаций и мероприятий по безопасности полетов. Кроме того, в этом документе предлагается придать Рекомендуемой практике 6.11 и 6.12 Приложения 13 ИКАО *"Расследование авиационных происшествий и инцидентов"* статус Стандартов, учитывая положения Приложения 19, относящиеся к обеспечению государством безопасности полетов.

28.4 Комиссия рассмотрела документ A38-WP/96, представленный Соединенными Штатами Америки, в котором предлагается интеграция восьми критических элементов государственной системы контроля за обеспечением безопасностью полетов и одиннадцати элементов Государственной программы обеспечения безопасностью полетов (ГосПБП), и также предлагается отразить эту интеграцию в мероприятиях по линии Механизма непрерывного мониторинга (МНН) в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП). Кроме того, в данном документе поддерживается предложение о разработке критериев, содействующих принятию СУБП в других государствах.

28.5 Комиссия рассмотрела документ A38-WP/199, представленный Боливарианской Республикой Венесуэла, в котором предлагается разработать инструктивный материал и провести семинары и практикумы по решению вопросов внедрения СУБП для небольших по размеру поставщиков обслуживания. Во втором документе (A38-WP/255), представленном Боливарианской Республикой Венесуэла, говорится о необходимости проведения дополнительных практикумов по решению вопросов, связанных с разработкой согласованных показателей

безопасности полетов и общих целей для достижения договоренностей между государствами и регионами, а также разработки показателей для общеприемлемых уровней безопасности полетов для достижения целей СУБП. В связи с бюджетными последствиями эти предложения будут направлены Совету.

28.6 Комиссия рассмотрела документ A38-WP/77, представленный Литвой от имени Европейского союза (ЕС) и его государств-членов, а также других государств – членов Европейской конференции гражданской авиации и Евроконтроля и внесенного на рассмотрение Соединенным Королевством. В этом документе поддерживается поэтапный подход к внедрению управления безопасностью полетов и обмена информацией об опыте и передовой практике на региональном уровне как средства обеспечения того, что преимущества Приложения 19 будут доступны государствам вне зависимости от уровня их готовности к соблюдению его требований.

28.7 Комиссия рассмотрела документ A38-WP/206, представленный Организацией по аэронавигационному обслуживанию гражданской авиации (CANSO), в котором подчеркивается значение "культуры безопасности полетов" и необходимость интегрировать эти принципы в последовательные этапы разработки Стандартов и Рекомендуемой практики (SARP) и инструктивного материала, что также относится к внедрению СУБП.

28.8 Комиссия дала высокую оценку работе Группы экспертов по управлению безопасностью полетов, и была высказана широкая поддержка в отношении Приложения 19 и поэтапного подхода к его внедрению, предусмотренного в Глобальном плане обеспечения безопасности полетов (ГПБП), в котором устанавливаются приоритеты внедрения фундаментальных систем контроля за обеспечением безопасности полетов в каждом государстве как предпосылки внедрения ГосПБП (см. пункт 27 повестки дня).

28.9 Делегаты подчеркнули, что подготовка семинаров и практикумов наряду с дополнительными средствами и инструктивным материалом по обеспечению внедрения систем управления безопасностью полетов необходима в срочном и приоритетном порядке. Была принята к сведению роль RASG и региональных организаций по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO) в области определения потребностей каждого региона, облегчения процесса обмена опытом и представления информации о достигнутых успехах на региональном уровне.

28.10 Комиссия согласилась с интеграцией восьми критических элементов системы Контроля за обеспечением безопасности полетов и одиннадцати элементов ГосПБП в целях создания единых рамок. Некоторые государства выразили мнение о необходимости обеспечить сохранение восьми критических элементов, а также полное согласование объединенных рамок с ГПБП. В этой связи данный вопрос будет передан Совету на дальнейшее рассмотрение.

28.11 Техническая комиссия приняла к сведению принятие Приложения 19 и уже ведущую работу по подготовке положений по управлению безопасностью полетов, включая рассмотрение взаимосвязи между критическими элементами государственной системы контроля за обеспечением безопасности полетов и государственной программы по безопасности полетов. Комиссия также приняла к сведению соответствующую стратегию внедрения Приложения 19 и предложила государствам принять активное участие в работе RASG и RSOO, во избежание ненужного дублирования усилий.

28.12 В связи с тем, что учебные материалы ИКАО по управлению безопасностью полетов в настоящее время подвергаются пересмотру, просьбы о проведении практикумов и семинаров будут направляться на рассмотрение Совета с учетом бюджетных соображений.

28.13 Рассмотрев документ A38-WP/329, представленный Российской Федерацией, Комиссия приняла к сведению выраженную ему поддержку. Этот документ относится к рекомендациям 1.6/5 и 1.6/6 (вытекающим из результатов совещания AIG/08), которые выполняются соответствующим образом. В частности, рекомендация 1.6/5 учитывается в добавлении 6 к части IV *"Представление отчетов"* второго издания *"Руководства по расследованию авиационных происшествий и инцидентов"* (Doc 9756, неотредактированный вариант, опубликованный в июне 2013 года). В Европейском союзе ведется работа над выполнением рекомендации 1.6/6, и результирующая таксономия для рекомендаций по безопасности полетов будет включена в таксономию ADREP в установленном порядке. В добавлении 6 (упомянутом выше) также рассматривается рекомендация об ускорении разработки и принятия унифицированного метода формализации рекомендаций и мероприятий по безопасности полетов.

28.14 Комиссия также рассмотрела предложение о придании Рекомендуемой практике 6.11 и 6.12 в Приложении 13 статуса стандартов, а также об уточнении взаимосвязи между двумя этими положениями и положениями Приложения 19, относящимися к обеспечению безопасности полетов в государстве, и согласилась направить это предложение на рассмотрение Совета.

28.15 Кроме того были представлены информационные документы Канадой (A38-WP/365), Доминиканской Республикой (A38-WP/141), Соединенными Штатами Америки (A38-WP/95), Агентством по безопасности аэронавигации в Африке и на Мадагаскаре (АСЕКНА)(A38-WP/248) и Секретариатом (A38-WP/80).

Пункт 29 повестки дня. Безопасность полетов. Мониторинг и анализ

29.1 Комиссия рассмотрела представленный Советом документ A38-WP/50 и отметила прогресс, достигнутый в общей реализации Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП), включая работу, выполненную в течение двухлетнего периода по переходу к использованию механизма непрерывного мониторинга (МНМ) и полному внедрению МНМ УППКБП в январе 2013 года. Комиссия поддержала дальнейшую деятельность в рамках МНМ УППКБП и настоятельно призвала государства продолжать сотрудничество в реализации МНМ УППКБП. Комиссия также одобрила решение Совета в отношении обмена информацией о неустраненных значительных проблемах в области безопасности полетов (SSC), публикация которой начнется в январе 2014 года.

29.2 Комиссия рассмотрела представленный Доминиканской Республикой документ A38-WP/150, касающийся первого этапа реализации Приложения 19 и согласилась, что очень важно разработать инструктивный материал для проверяющих УППКБП в отношении внедрения Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS), связанных с управлением безопасностью полетов. Из трех предложенных в A38-WP/150 вариантов Секретариат рекомендовал принять вариант с). В ходе рассмотрения представленного Венесуэлой документа A38-WP/209 Комиссия также согласилась с тем, что следует разработать инструктивный материал, определяющий технические характеристики онлайн-системы МНМ и содержащий четкие указания по ее использованию. Учитывая бюджетные последствия, этот вопрос будет передан Совету для рассмотрения.

29.3 Комиссия рассмотрела представленный Сингапуром документ A38-WP/205 и приняла к сведению накопленный Сингапуром опыт внедрения МНМ, а также согласилась, что государства-члены должны продолжать оказывать поддержку МНМ УППКБП и создавать системы и процессы, которые обеспечат необходимое акцентирование на обязательствах государств.

29.4 ИАТА представило документ A38-WP/110, содержащий последнюю информацию о доработанной программе ИАТА по проведению проверок эксплуатационной безопасности (IOSA). Комиссия заявила о своей поддержке программы IOSA и рекомендовала, чтобы ИКАО продолжала оказывать поддержку IOSA и ее дополнительным элементам, вводимым в рамках расширенной IOSA в качестве дополнительного источника информации для государственных органов, занимающихся надзорной деятельностью в области безопасности полетов.

29.5 В ходе рассмотрения представленного Колумбией документа A38-WP/304, Комиссия отметила, что очень важно разделять функции регулирующего органа и поставщика обслуживания и согласилась, что такое разделение функций следует надлежащим образом отразить в новом протоколе вопросов МНМ относительно аэронавигационного обслуживания, связанных с Приложением 19 *"Управление безопасностью полетов"*.

29.6 Комиссия рассмотрела документ A38-WP/147, представленный Бразилией от имени членов Латиноамериканской системы сотрудничества в области контроля за обеспечением безопасности полетов (SRVSOP) при поддержке остальных государств-членов Латиноамериканской комиссии гражданской авиации (ЛАКГА), в котором рассматривается

необходимость создания глобальной системы отчетности о событиях с опасными грузами. Комиссия выразила свою признательность за этот вклад в разработку системы отчетности о событиях с опасными грузами и инициативы, которые были предприняты по повышению информированности об опасных грузах. Было подтверждено, что Секретариат в сотрудничестве с Группой экспертов по опасным грузам занимается разработкой такой системы и учит материалы документа A38-WP/147 и Европейского координационного центра систем сообщения об авиационных инцидентах (ЕСCAIRS). Комиссия рекомендовала настойчиво призвать ИКАО продолжить разработку глобальной системы отчетности об опасных грузах.

29.7 Комиссия рассмотрела представленный Советом документ A38-WP/91 о стратегическом плане эволюции электронных средств, предназначенных для использования мировым авиационным сообществом. Был отмечен прогресс, достигнутый в разработке таких электронных средств, а также необходимость учитывать меняющиеся потребности государств-членов и заинтересованных сторон и оказывать поддержку планированию глобальных стратегий, включая Глобальный план обеспечения безопасности полетов (ГПБП) и Глобальный аэронавигационный план (ГАНП). Комиссия рекомендовала, чтобы Ассамблея настоятельно призвала государства-члены оказывать постоянную поддержку созданию электронных средств и активно участвовать в их разработке путем предоставления информации и обмена соответствующими знаниями и опытом.

29.8 Комиссия рассмотрела представленный Ямайкой документ A38-WP/309, в котором содержалось предложение о разработке стандартов и инструктивного материала по сертификации поставщиков аэронавигационного обслуживания (ПАНО). Это предложение было поддержано Доминиканской Республикой и Бразилией. Секретариат обратил внимание на то, что вопрос о сертификации ПАНО, связанной с большими затратами, уже рассматривался в прошлом. Это будет иметь значительные бюджетные последствия как для ИКАО, так и для государств-членов. Исходя из этого, Комиссия рекомендовала поручить Совету рассмотреть вопрос, следует ли на данном этапе разработать стандарты и инструктивный материал в отношении сертификации поставщиков аэронавигационного обслуживания ПАНО, учитывая то, к каким бюджетным последствиям это приведет.

29.9 Комиссия приняла к сведению вопросы и проблемы, связанные с анализами данных по безопасности полетов и использованием для обмена ими электронных средств, информация о которых была представлена Республикой Корея в документе A38-WP/284. Кроме того, Комиссия признала, что переход от ВСП к МНМ и успешное внедрение проактивных рамок управления безопасностью полетов все еще сталкивается с трудностями и ложится административным бременем на государства. Было принято решение, что для ИКАО будет полезно заняться разработкой дополнительного инструктивного материала для государств-членов, а также продолжить работу по улучшению функциональности электронных средств и изучить пути облегчения обмена данными между электронными средствами, связанными с обеспечением безопасности полетов, которые разработаны государствами-членами и ИКАО. Учитывая бюджетные последствия, этот вопрос будет передан Совету для рассмотрения.

29.10 В ходе рассмотрения представленного Сингапуром документа A38-WP/137 было принято решение, что следует стимулировать разработку и реализацию программ и систем совместного использования и анализа данных по обеспечению безопасности полетов с целью дальнейшего совместного использования региональных данных и результатов анализов в глобальном масштабе. Комиссия согласилась с предложением о том, что следует поощрять

региональные группы по обеспечению безопасности полетов (RASG) разрабатывать и внедрять региональные программы и системы совместного использования и анализа данных по безопасности полетов. Кроме этого, было принято решение о том, что следует разработать концептуальную основу совместного использования и анализа данных по безопасности полетов посредством и в рамках региональных систем и обеспечить надлежащий уровень защиты собранной информации о безопасности полетов. Учитывая бюджетные последствия, этот вопрос будет передан Совету для рассмотрения.

29.11 Комиссия рассмотрела представленный Соединенными Штатами Америки документ A38-WP/111 и согласилась с необходимостью иметь систему показателей эффективности обеспечения безопасности полетов, которая бы учитывала соотношение результатов и процесса оценки возможности управления факторами риска в системе воздушных перевозок. В этой связи Комиссия рекомендовала Совету рассмотреть вопрос о разработке методики определения показателей эффективности обеспечения безопасности полетов. Комиссия приняла к сведению предложение о методике измерения безопасности полетов, которая основывается на системе сопоставления на трех уровнях: результаты высокого уровня в области обеспечения безопасности полетов, поведение поставщиков обслуживания и деятельность регламентирующих органов. Учитывая бюджетные последствия, это вопрос будет передан Совету для рассмотрения.

29.12 В ходе рассмотрения документа A38-WP/85, представленного Литвой от имени Европейского Союза, Европейской конференции гражданской авиации и ЕВРОКОНТРОЛЯ, Комиссия признала, что дополнительно к обмену данными о безопасности полетов необходимо разработать концепцию объединенного в масштабе всей отрасли управления знаниями о безопасности полетов, основанной на принципах государственных программ по безопасности полетов и системе эксплуатантов по управлению безопасностью полетов, а также на положениях нового Приложения 19 ИКАО.

29.13 Информационные документы были представлены Индонезией (A38-WP/228), Венесуэлой (Боливарианская Республика) (A38-WP/239), Вьетнамом (A38-WP/342) и Литвой от имени Европейского Союза и его государств-членов, Европейской конференции гражданской авиации и ЕВРОКОНТРОЛЯ (A38-WP/78).