



A38-WP/389

TE/170

28/9/13

АССАМБЛЕЯ — 38-Я СЕССИЯ

ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

ПРОЕКТ ТЕКСТА ДОКЛАДА ПО ПУНКТУ 30 ПОВЕСТКИ ДНЯ

Прилагаемый материал по пункту 30 повестки дня представляется для рассмотрения Технической комиссией.

Пункт 30 повестки дня. Безопасность полетов. Поддержка внедрения**Улучшение контроля за безопасностью полетов путем обеспечения партнерства со всеми заинтересованными сторонами**

30.1 Комиссия рассмотрела представленный Советом документ A38-WP/66, в котором освещались проведенные ИКАО после 37-й сессии Ассамблеи работы по оказанию помощи, которые обеспечили повышение безопасности полетов в государствах, определение приоритетов и целей в сфере безопасности полетов, реализуемых в государстве на региональной основе. Документ A38-WP/66 также содержал проект резолюции для замены резолюции A37/8: Региональное сотрудничество и оказание помощи в устранении недостатков, связанных с безопасностью полетов.

30.2 Комиссия рассмотрела документ A38-WP/98, представленный Соединенными Штатами Америки, а также документы WP/231 и 259, представленные Латиноамериканской комиссией гражданской авиации (ЛАКГА), и отметила предпринимаемые на региональном уровне в рамках региональных групп по безопасности полетов (RASG) инициативы по снижению уровней риска в сфере безопасности полетов с целью предотвращения авиационных происшествий и/или серьезных инцидентов, обусловленных проблемами безопасности полетов, связанными с эксплуатацией ВПП, столкновениями исправных воздушных судов с землей (CFIT) и потерей управления в полете (LOC-I), а также инициативы по стимулированию государств оказывать поддержку деятельности RASG в своих регионах. В документе WP/259 государствам предлагалось поддержать региональные усилия в Южной Америке, направленные на обеспечение безопасного и упорядоченного развития гражданской авиации и предусматривающие установление целевых показателей на 2016 год в сфере безопасности полетов и аэронавигации. В документе A38-WP/215 Африканская комиссия гражданской авиации (АКГА) представила информацию о деятельности региональных органов в регионе AFI, направленной на повышение уровня контроля за обеспечением безопасности полетов и возможностей устранения значительных проблем в области безопасности полетов (SSC). Информационные документы были представлены CASSOS (A38-WP/328), IAC (A38-WP/120) и UEMOA (WA38-WP/303).

30.3 Комиссия рассмотрела документ A38-WP/155, представленный Индонезией, документ A38-WP/352, представленный Вьетнамом, а также документ A38-WP/101 и исправление № 1, представленные Соединенными Штатами Америки, в которых шла речь об использовании инспекторов в сфере обеспечения безопасности полетов. Комиссия признала, что для многих государств вопросы поиска и приема на работу, обучения и удержания квалифицированных инспекторов по безопасности полетов являются трудными задачами и что включение аспектов совершенствования инспекционной деятельности в программу работ по следующему поколению авиационных специалистов будет способствовать глобальному повышению безопасности полетов. В документе A38-WP/101 Совету предлагалось поручить Секретариату разработать соответствующие положения и инструктивный материал по вопросам квалификации правительственных инспекторов в сфере безопасности полетов, и в этой связи Секретариат информировал, что такая работа уже проводится.

30.4 Комиссия была информирована о том, что продолжение ИКАО деятельности по координации регионального сотрудничества и предоставлению государствам помощи требует, чтобы заинтересованные стороны, включая государства, региональные органы, финансовые

учреждения и отраслевые организации, активно участвовали в оказании поддержки тем государствам, которым требуется соответствующая помощь. Этот вопрос занимает центральное место в представленном в документе A38-WP/66 проекте резолюции, который Комиссия согласилась изменить в целях учета предложений, сделанных в документе A38-WP/84, представленном по пункту 27 повестки дня Литвой от имени Европейского союза и его государств-членов, а также других государств – членов Европейской конференции гражданской авиации и ЕВРОКОНТРОЛем.

30.5 В свете результатов изложенного выше обсуждения Комиссия согласилась представить для принятия пленарным заседанием следующую резолюцию:

Резолюция 30/1. Региональное сотрудничество и оказание помощи в устранении недостатков, связанных с безопасностью полетов, установление приоритетов и измеримых целей

Ассамблея,

принимая во внимание, что основной задачей Организации по-прежнему является обеспечение безопасности полетов международной гражданской авиации во всем мире,

принимая во внимание, что обеспечение безопасности полетов международной гражданской авиации относится также к компетенции Договаривающихся государств как в коллективном, так и индивидуальном плане,

принимая во внимание, что в соответствии со статьей 37 Конвенции о международной гражданской авиации каждое Договаривающееся государство обязуется сотрудничать в обеспечении максимально достижимой степени единообразия правил, стандартов, процедур и организации, касающихся воздушных судов, персонала, аэропортов, воздушных трасс и вспомогательных служб, по всем вопросам, в которых такое единообразие будет содействовать аэронавигации и совершенствовать ее,

принимая во внимание, что повышение безопасности полетов международной гражданской авиации в глобальном масштабе требует активного сотрудничества всех заинтересованных сторон,

принимая во внимание, что Конвенция и Приложения к ней обеспечивают для Договаривающихся государств правовые и эксплуатационные рамки построения системы безопасности гражданской авиации, основанной на взаимном доверии и признании, требуя при этом, чтобы все Договаривающиеся государства выполняли, насколько это практически возможно, SARPS и надлежащим образом осуществляли контроль за обеспечением безопасности полетов,

принимая во внимание, что результаты координированных ИКАО миссий по валидации (ICVM) и проверок, проведенных в рамках осуществления Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов на основе механизма непрерывного мониторинга (УППКБП-МНМ), свидетельствуют о том, что некоторые Договаривающиеся государства еще не смогли создать удовлетворительную национальную систему контроля за обеспечением безопасности полетов и в некоторых Договаривающихся государствах выявлены значительные проблемы в области безопасности полетов (SSC),

принимая во внимание, что ИКАО играет ведущую роль в оказании содействия внедрению SARPS и устранению связанных с обеспечением безопасности полетов недостатков посредством координации поддержки и привлечения ресурсов авиационных партнеров в области безопасности полетов,

признавая, что планы действий ИКАО, составленные для индивидуальных Договаривающихся государств, служат основой для предоставления в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами непосредственной помощи и инструктивного материала таким государствам в устранении ими значительных проблем в области безопасности полетов (SSC), а также решения проблем, связанных с низким уровнем эффективного выполнения (EI) критических элементов,

принимая во внимание, что ИКАО располагает политикой в области регионального сотрудничества, которая в максимальной степени направлена на предоставление Договаривающимся государствам помощи, рекомендаций или других видов поддержки в области технических и политических аспектов деятельности международной гражданской авиации в ходе выполнения ими своих обязательств в соответствии с *Конвенцией о международной гражданской авиации* и стратегическими целями ИКАО, и, помимо прочего, обеспечивает региональное сотрудничество с помощью более тесного партнерства с региональными организациями и региональными органами гражданской авиации,

признавая, что не все Договаривающиеся государства располагают необходимыми людскими, техническими и финансовыми ресурсами для надлежащего осуществления контроля за обеспечением безопасности полетов,

признавая, что создание субрегиональных и региональных органов по контролю за обеспечением безопасности полетов и авиационной безопасности, включая региональные организации по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO), несет в себе значительный потенциал для оказания помощи государствам в выполнении своих обязательств, предусмотренных Чикагской конвенцией, за счет эффекта экономии на росте масштаба и более высокого уровня гармонизации в результате сотрудничества Договаривающихся государств в создании и использовании общей системы контроля за обеспечением безопасности полетов,

признавая одобрение в Приложении 19 использования региональных организаций по контролю за обеспечением безопасности полетов и их роли в осуществлении от имени государств делегированных государственных функций по управлению безопасностью полетов,

признавая, что объем помощи, оказываемой Договаривающимся государствам, испытывающим трудности в устранении недостатков, выявленных в ходе проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов, в частности, в первую очередь государствам, имеющим SSC, будет значительно увеличен за счет реализации единой стратегии с участием всех Договаривающихся государств, ИКАО и других сторон, связанных с выполнением полетов гражданской авиации,

признавая, что созданные региональные группы по обеспечению безопасности полетов (RASG) преследуют целью установление приоритетов и измеримых целей для устранения недостатков, связанных с безопасностью полетов в каждом регионе, обеспечивая в то же самое время последовательность действий и координацию усилий,

1. *порукает* Совету в партнерстве со всеми сторонами в области безопасности полетов осуществить комплексную программу оказания помощи, которая поможет Договаривающимся государствам устранить недостатки, выявленные в рамках механизма УППКБП-МНМ, уделяя приоритетное значение решению значительных проблем в области обеспечения безопасности полетов;

2. *порукает* Совету содействовать реализации концепции регионального сотрудничества, включая укрепление RSOO и RASG, а также установление приоритетов и измеримых целей для решения значительных проблем в области обеспечения безопасности полетов и устранения недостатков, связанных с безопасностью полетов;

3. *порукает* Совету продолжить партнерство с Договаривающимися государствами, отраслью и другими авиационными партнерами в области безопасности полетов в целях координации и оказания содействия предоставлению финансовой и технической помощи государствам, субрегиональным и региональным органам по безопасности полетов и контролю за обеспечением безопасности полетов, включая RSOO и RASG в целях повышения уровня безопасности полетов и укрепления возможностей в области контроля за обеспечением безопасности полетов;

4. *порукает* Совету продолжить анализ соответствующей критически важной с точки зрения безопасности полетов информации для определения эффективных средств оказания помощи государствам, а также субрегиональным и региональным органам по безопасности полетов и контролю за обеспечением безопасности полетов, включая RSOO и RASG;

5. *порукает* Генеральному секретарю продолжать оказывать содействие координации работ и сотрудничеству между ИКАО, RSOO и другими организациями, занимающимися обеспечением безопасности полетов, в целях снижения нагрузки на государства, обусловленной повторяющимися проверками или инспекциями, и уменьшения дублирования контрольной деятельности;

56. *настоятельно рекомендует* Договаривающимся государствам уделять первостепенное внимание устранению значительных проблем в области обеспечения безопасности полетов, с тем чтобы обеспечить отсутствие непосредственных рисков для безопасности полетов международной гражданской авиации и удовлетворение минимальных требований, установленных Стандартами Приложений ИКАО;

67. *настоятельно рекомендует* Договаривающимся государствам использовать программу разработки схем полетов, где таковая имеется, для реализации возможностей PBN;

78. *настоятельно рекомендует* Договаривающимся государствам развивать и далее укреплять региональное и субрегиональное сотрудничество, с тем чтобы содействовать достижению наивысшего уровня безопасности полетов;

89. *призывает* все Договаривающиеся государства и соответствующих авиационных партнеров в области безопасности полетов по мере возможности оказывать помощь запрашивающим ее государствам путем предоставления финансовых и технических ресурсов в целях незамедлительного решения выявленных значительных проблем в области обеспечения безопасности полетов и обеспечения долгосрочной устойчивости государственной системы по контролю за обеспечением безопасности полетов;

~~9~~10. *призывает* Договаривающиеся государства налаживать партнерство с другими государствами, отраслью, финансовыми учреждениями и другими авиационными партнерами в области безопасности полетов для усиления потенциала в области контроля за обеспечением безопасности полетов в целях повышения эффективности выполнения обязательств государств и содействия созданию более безопасной системы международной гражданской авиации;

~~4~~11. *призывает* Договаривающиеся государства содействовать созданию региональных или субрегиональных объединений для участия в разработке решений общих проблем с целью наращивания возможностей государств в сфере контроля за обеспечением безопасности полетов и участвовать в укреплении и развитии региональных органов по безопасности полетов и контролю за обеспечением безопасности полетов, включая RSOO, или оказывать им ощутимую поддержку;

~~4~~12. *порукает* Генеральному секретарю руководить координацией деятельности по оказанию помощи государствам по решению значительных проблем в области обеспечения безопасности полетов путем подготовки планов действий ИКАО и/или конкретных предложений по проектам и оказывать помощь государствам в получении необходимых финансовых ресурсов для реализации таких проектов помощи;

~~4~~13. *порукает* Совету доложить на следующей очередной сессии Ассамблеи об общей реализации всеобъемлющей программы оказания помощи;

~~4~~14. *заявляет*, что данная резолюция заменяет резолюцию А37-8.

Преимущества разработанного ИКАО онлайн-регистра сертификатов эксплуатантов (АОС)

30.6 Комиссия рассмотрела представленный Советом документ А38-WP/90 о преимуществах онлайн-регистра сертификатов эксплуатантов (АОС), который впервые был введен ИКАО в декабре 2012 года. Было отмечено, что, хотя участие в этом регистре потребует выделения соответствующих ресурсов, преимущества его использования государствами могут перевесить такие расходы. Комиссия отметила, что регистр АОС был разработан ИКАО в соответствии с предложением 36-й сессии Ассамблеи ИКАО и будет предоставлять государствам транспарентную информацию о действительности АОС и соблюдении требований государства эксплуатанта, а также будет упрощать процесс выдачи разрешений держателям выданных государствами АОС выполнять полеты в другие государства, обеспечивая централизованное хранение информации об эксплуатантах. Комиссия признала, что предоставление своевременных и точных данных, касающихся большого числа зарегистрированных в государствах эксплуатантов, будет представлять определенные проблемы на начальном этапе и потребуются дополнительная работа для упрощения процесса ввода данных. Комиссия одобрила действия, предложенные в документе А38-WP/90, и поддержала документ А38-WP/126, представленный ИАТА.

30.7 Комиссия также рассмотрела представленный ИАТА документ А38-WP/125, в котором указывалось на возрастающий объем документации, которая требуется государствами для выдачи разрешений на выполнение полетов авиакомпаниями, зарегистрированными в других государствах. Комиссия признала, что несогласованные требования приводят к дополнительным значительным затратам и административной нагрузке. Комиссия согласилась с тем, что, как к этому призывала 36-я сессия Ассамблеи, государства следует ориентировать на признание действительными АОС и соответствующие эксплуатационные спецификации других государств, которые отвечают требованиям Приложения 6 "Эксплуатация воздушных судов".

Утверждение комплексных пилотах тренажеров

30.8 В документе A38-WP/142, представленном ИАТА, указывалось на необходимость для государств установить системы признания другими государствами утверждений комплексных пилотажных тренажеров (FSTD) на основе инструктивного материала, содержащегося в опубликованном ИКАО Дос 9625 "*Критерии квалификационной оценки пилотажных тренажеров*", том I "*Самолеты*" (3-е издание) и том II "*Вертолеты*" (1-е издание). Комиссия отметила, что отсутствие признания утверждений FSTD государствами, где такие тренажеры эксплуатируются, приводит к увеличению затрат и административной нагрузке для полномочных органов гражданской авиации, значительным расходам для отрасли и сужает использование тренажеров. Комиссия также отметила, что помощь государствам в создании систем признания утверждений FSTD на основе инструктивного материала Дос 9625 может быть предоставлена в рамках Международного консорциума по подготовке пилотов (ИПТС), в который входят ИАТА, ИКАО, ИФАЛПА и Королевское авиационное общество.

30.9 По итогам состоявшихся дискуссий Комиссия представила для принятия Пленарным заседанием следующую резолюцию:

Резолюция 30/2. Признание одобрений, выданных комплексным пилотажным тренажером (FSTD)

Ассамблея,

принимая во внимание, что ИКАО опубликовала Дос 9625 "Критерии квалификационной оценки пилотажных тренажеров", том I "Самолеты" (3-е издание) и том II "Вертолеты" (1-е издание), чтобы предоставить ведомствам других государств средства для признания без проведения повторных оценок и квалификаций, выданных государством, которое проводило первоначальную и последующие оценки комплексных пилотажных тренажеров (FSTD),

признавая, что, несмотря на согласованный на международном уровне механизм гармонизации, предусмотренный в Дос 9625, отсутствие признания квалификаций FSTD приводит к многократным оценкам и высоким затратам для государств и отрасли,

признавая медленный прогресс во внедрении систем признания одобрений FSTD на основе инструктивного материала, содержащегося в Дос 9625,

- 1. настоятельно призывает Договаривающиеся государства создавать системы признания одобрений FSTD на основе инструктивного материала, изложенного в Дос 9625;*
- 2. поручает Совету и дальше оказывать поддержку Договаривающимся государствам в создании систем признания одобрений FSTD;*
- 3. настоятельно призывает Договаривающиеся государства оказывать друг другу содействие в создании систем признания одобрений FSTD.*

Совершенствование планирования подготовленности к решению вопросов здравоохранения применительно к авиации

30.10 Комиссия рассмотрела документ A38-WP/35, представленный Советом, и документ A38-WP/229, представленный Доминиканской Республикой, и подчеркнула значительные преимущества для государств и свою поддержку дальнейшим работам ИКАО в рамках Механизма сотрудничества в гражданской авиации по предотвращению и преодолению угроз для здоровья населения (CAPSCA) а также призвала государства и международные организации оказывать CAPSCA финансовую и/или материальную помощь. Комиссия отметила сотрудничество ИКАО со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и другими партнерами при осуществлении данной программы работ.

Региональное сотрудничество при осуществлении государственных программ по безопасности полетов и расследовании авиационных происшествий и инцидентов

30.11 Комиссия рассмотрела документы A38-WP/196 и WP/323, представленные соответственно Аргентиной и Японией, и согласилась с тем, что государствам, обладающим опытом реализации государственных программ по безопасности полетов (ГосПБП) следует делиться имеющейся у них информацией и сотрудничать в рамках RASG, RSOO, COSCAP или других региональных форумов в целях содействия реализации ГосПБП.

30.12 Документ A38-WP/339, представленный Колумбией, был посвящен интересам, потребностям и обоснованиям, касающимся создания в Южноамериканском регионе региональных организаций по расследованию авиационных происшествий и инцидентов (РАИО) с целью минимизации существующих проблем, которые касаются независимости действий и расходов государств при проведении расследований.

30.13 Комиссия отметила, что создание РАИО сыграет важную роль в оказании помощи государствам с ограниченными людскими и финансовыми ресурсами в выполнении их обязанностей, связанных с расследованием. Кроме того, такие РАИО будут обеспечивать для участвующих государств экономию, обусловленную масштабом работ, и помогать обеспечивать функциональную независимость расследований. Опубликованное ИКАО в марте 2011 года *Руководство по региональной организации по расследованию авиационных происшествий и инцидентов* (Doc 9946) содержит для государств инструктивный материал, касающийся создания и организации деятельности РАИО в регионе или субрегионе. В настоящее время имеется ряд инициативных предложений групп государств по созданию РАИО, и ИКАО, RASG и RSOO помогают государствам в реализации таких предложений.

30.14 Комиссия согласилась с необходимостью пересмотра и, если потребуется, изменения правовых рамок в государствах, имея в виду возможность создания соответствующих РАИО, призванных повысить уровень соблюдения SARPS ИКАО, оказывая при этом содействие осуществлению региональных совместных проектов, обеспечивающих последовательную техническую и финансовую поддержку деятельности РАИО.

30.15 Были рассмотрены также информационные документы, представленные Сальвадором (A38-WP/232) и Вьетнамом (A38-WP/343).