



A38-WP/379
TE/168
27/9/13

大会 — 第38届会议

技术委员会

关于议程项目28的报告草案

所附关于议程项目 28 的材料供技术委员会审议。

议程项目 28：航空安全——标准化

28.1 根据本议程项目，委员会审查了理事会提交的 A38-WP/82 号文件，其中载有关于通过和推出国际民航组织新的安全管理附件的最新情况。该文件强调在国家一级进行安全管理的重要性，并支持安全管理规定今后的发展。鼓励各国积极参与地区航空安全组（RASGs），这些安全组将确定支持附件 19 的推出计划所需开展的活动，并就安全管理规定在地区一级的实施进行报告。

28.2 委员会审查了中国提交的 A38-WP/200 号文件，其中强调了中国在使用安全管理系统审计程序和工具为航空运营人和空中交通管制单位实施安全管理体系（SMS）及为机场启用安全管理体系方面所取得的经验。该文件建议制定全球统一的安全管理体系绩效审计标准，以指导各国监测安全管理体系实施的有效性，并建议各国继续监测安全管理体系的实际绩效以确保取得预期结果。

28.3 委员会审查了俄罗斯联邦提交的 A38-WP/329 号文件，该文件请大会建议理事会加快制定和通过一个统一的安全建议和措施的受理方法。此外，该文件还提议将附件 13 —《航空器事故和事故征候调查》中建议措施 6.11 和 6.12 升格成标准，并虑及附件 19 中关于国家安全保证的规定。

28.4 委员会审查了美国提交的 A38-WP/96 号文件，该文件提议将国家安全监督制度的八大关键要素与国家安全方案（SSP）中的十一大要素进行整合，并在普遍安全监督审计计划（USOAP）持续监测做法（CMA）活动中反映出这种整合。此外，该文件支持制定有助于各国间相互接受安全管理体系的标准。

28.5 委员会审查了委内瑞拉（玻利瓦尔共和国）提交的 A38-WP/199 号文件，其中提议编写指导材料和举办研讨会/讲习班，以处理为小型服务提供者实施安全管理体系的问题。委内瑞拉（玻利瓦尔共和国）提交的第二份文件 A38-WP/255 号文件确定了有必要举办更多的讲习班，制订各国和各地区商定的统一安全指标和共同目标，并为国家安全方案设计普遍可以接受的安全水平指标。由于预算方面的影响，这些提案将提交理事会。

28.6 委员会审议了由立陶宛代表欧盟（EU）及其成员国和欧洲民航会议其他成员国以及欧洲空中航行安全组织提交的 A38-WP/77 号文件。该文件支持分阶段实施安全管理，以确保安全监督制度成熟度各不相同的各国都能从附件 19 获益。

28.7 委员会审议了由民用空中航行服务组织（CANSO）提交的 A38-WP/206 号文件，其中强调安全文化的重要性，并强调有必要在后续阶段制定标准和建议措施（SARPs）和指导材料时及在实施安全管理体系时纳入这些原则。

28.8 与会者表示广泛支持附件 19 和全球航空安全计划（GASP）中规定的分阶段落实办法。该计划优先注重在每一成员国内落实基本安全监督系统，作为落实国家安全方案的先决条件（参考议程项目 27）。

28.9 代表们强调了开展讲习班和研讨会，以及开发额外工具和编写额外指导材料来支持实施安全管理的重要性。注意到地区航空安全组和地区安全监督组织（RSOOs）在确定每个地区的需求、推动经验的交流和对地区一级的进展进行报告方面所起的作用。

28.10 代表也表示支持将国家安全监督制度的八大关键要素与国家安全方案（SSP）中的十一大要素进行整合，以创建一个框架。有几个国家表示有必要确保将八大关键要素加以保留，并将合并之后的框架与全球航空安全计划保持全面一致。这引发了如下关切：从普遍安全监督审计计划结果所确定的现有安全管理规定的当前实施水平可以看出，有必要考虑引入此种性质的变动的合适时机。因此，此项事宜将会提交给理事会，供进一步审议。

28.11 技术委员会注意到附件 19 的通过，以及在进一步制定安全管理规定方面已经在开展的工作，包括对国家安全监督制度和国家安全方案的关键要素之间的关系进行审议的工作。该委员会也注意到附件 19 的相关实施战略，并鼓励各国积极参与地区航空安全组和地区安全监督组织。

28.12 国际民航组织安全管理培训材料目前正在修订，举办讲习班和研讨会的要求将提交给理事会，以便在对预算做出考虑之后，进行审议。

28.13 委员会在对俄罗斯联邦提交的 A38-WP/329 号文件进行审查之后，注意到各方所表示出的支持。该文件提到建议 1.6/5 和 1.6/6（来自 2008 年事故调查和预防（AIG）专业会议）已取得了相应进展。尤其是建议 1.6/5 在第二版《航空器事故和事故征候调查手册》（Doc 9756 号文件，未经编辑的版本已于 2013 年 6 月出版）第 IV 部分 — 《报告》的附录 6 中进行了讨论。建议 1.6/6 在欧盟的推动下取得了进展，后续安全建议分类将在适当时候纳入事故/事故征候报告系统（ADREP）分类中。（上文所提的）附录 6 也提到建议加快制定和通过一个将安全建议和措施正式化的统一方法。

28.14 委员会也讨论了将附件 13 中建议措施 6.11 和 6.12 升格为标准及澄清这些规定与附件 19 中有关国家安全保障的规定之间的关系的提议，并同意将此提交给理事会，以供审议。

28.15 此外，加拿大提交了信息文件（A38-WP/365 号文件），多米尼加提交了 A38-WP/141 号文件，美国提交了 A38-WP/95 号文件，非洲和马达加斯加空中航行安全机构（ASECNA）提交了 A38-WP/248 号文件，秘书处提交了 A38-WP/80 号文件。
