



国际民用航空组织

工 作 文 件

A38-WP/369

EC/41

26/9/13

大会 — 第38届会议

经济委员会

关于议程项目41、42、43和44的报告的案文草案

提交本文件所附的关于议程项目41、41、43和44的材料，以供执行委员会审议。

议程项目41：国际航空运输的经济监管

41.1 在A38-WP/75号工作文件中，理事会向大会报告了自国际民航组织大会上届会议以来在航空运输政策和监管领域内完成的主要工作。工作文件还简略介绍了行业和监管方面的重大发展情况，以及本组织2014-2016年三年期期间，根据新的“战略计划：航空运输的经济发展”在这一领域将要开展的未来工作。

41.2 在WP/203号工作文件中，哥伦比亚分析了使航空承运人所有权和控制权自由化的优势和限制，并请国际民航组织制定一份供各国用以使空运企业所有权和控制权自由化的国际协定范本。

41.3 在WP/187号工作文件中，多米尼加共和国报告了其航空运输部门管制的进展情况，并强调了该国所采取的重要措施，其中包括于2010年正式通过一项使该国与其他国家商业航空关系自由化的新的航空运输政策。工作文件还确认，国际民航组织发挥领导作用指导各国制定国家立法从而为便利和支持自由化进程，意义十分重大。

41.4 在其WP/349号信息文件中，越南概述了该国的航空市场情况和报告了越南管制环境的现状。文件还提供了关于越南低成本运营人（LCC）运作情况的信息。

41.5 在审议理事会在WP/71号工作文件中所提报告时，委员会表示赞赏自大会上一届会议以来所做的工作。委员会尤其注意到理事会为指导本组织2014-2016年三年期的工作而确定的新战略目标“航空运输的经济发展”。委员会还注意到报告中所载关于航空运输业重大发展情况和管制趋势的信息。

41.6 关于本组织的未来工作，委员会表示强烈支持国际民航组织根据第六次世界范围航空运输会议的建议和大会[A37-20]号决议的授权，继续在自由化方面发挥领导作用。尽管文件中所提未来工作计划获得了广泛的认可，但委员会认为，应该根据反映在 WP/56号工作文件所载理事会行动计划中的第六次世界范围航空运输会议的建议，开展该计划中的各项活动。委员会表示支持应该由各国从其需要和发展水平出发，根据自身的选择和速度，实行本国航空运输自由化的观点。

41.7 在结束讨论时，委员会批准了本组织在航空运输和管制领域的未来工作，并同意理事会应适当考虑理事会审议期间提出关于实施其下一个三年期工作方案的意见和建议。

41.8 委员会注意到WP/349号工作文件中所载信息。

议程项目42：空中航行服务的经济学

42.1 在WP/51号工作文件中，理事会报告了自大会上届会议以来，国际民航组织在协助各国以高效和具有成本效益的方式进行机场和空中航行服务运行方面所完成的主要工作。工作文件还简要概述了机场和空中航行服务的经济及管理方面的发展情况，并介绍了本组织下个三年期的行动计划。工作计划反映了第六次世界范围航空运输会议（ATConf/6，2013年3月18日至22日，蒙特利尔）所通过并随后得到国际民航组织理事会核准的各项建议。

42.2 在WP/52号工作文件中，理事会报告了第十二次空中航行会议成果中与经济/财务有关的问题，重点是航空基础设施和监管职能的供资以及航空运输系统的融资方面的相关挑战。第六次世界范围航空运输会议讨论了这些问题。此外，根据第六次世界范围航空运输会议通过的建议，文件提出了国际民航组织未来三年期在这些问题上的行动计划。

42.3 WP/113号工作文件由作为非洲民用航空委员会（AFCAC）成员的54个缔约国提交。文件讨论了机场的经济管理和航空运输服务领域的发展情况以及第六次世界范围航空运输会议关于使用国际民航组织关于机场和空中航行服务经济学的手册指导材料的建议。文件还介绍了非洲在国际民航组织今后在机场和空中航行服务的经济方面的工作的立场。

42.4 WP/294号工作文件由拉丁美洲民航委员会的24个成员国提交，文件说明了这些国家关于征收机场和空中航行服务收费的条件。拉丁美洲民航委员会认为，应该考虑“社会责任”和“无害航空服务”的概念。文件还强调，企业和旅游市场都从低成本飞行、互连性、连续性以及能够进出没有服务的连接点和旅游地的机会中获益。

42.5 国际运输工人联合会（ITF）提交了WP/292号工作文件，并建议国际民航组织应该同国际劳工组织（ILO）一道，在制定与工人代表及其专业对口人员的适当磋商（包括就向使用者收费进行磋商）的机制方面发挥作用。

42.6 在其WP/201号信息文件中，巴西介绍了巴西机场特许经营模式的主要特点。

42.7 在其WP/295号信息文件中，巴西解释了自2011年起实施的名为CONAERO—机场当局国家委员会的新的治理结构。

42.8 巴西还提交了WP/315号信息文件，讨论了拥挤机场时隙监测的现行标准的替代办法。

42.9 WP/321号信息文件同样由巴西提交，文件说明了民用航空局长确定选择接受对机场基础设施的联邦投资主要重点，借以建立战略网络以增强能力和发展巴西的地区航空的方法。

42.10 国际民航组织的活动获得了广泛的支持，诸如旨在促进对于使用国际民航组织关于机场和空中航行服务经济学的手册和指导材料的认识和宣传的地区专题讨论会等活动。一些国家对鉴于某些国家资源有限而可能影响其参与的机会而在成本收回的基础上开展这些活动的提议表示了关切。文件认为有必要考虑国际民航组织的预算限制和探讨创新性地区解决办法，因为这属于地区性问题。

42.11 尽管国际民航组织Doc 9082号文件内载有关于经济上不可行但作为综合航空运输网的一部分又必要的机场管理和运行的指导，但有人支持非洲民用航空委员会工作文件所提出的这方面应该有更多指导材料的要求。

42.12 有人支持非洲民用航空委员会所提各国应该制定机场基础设施和空中航行服务管理新做法以便增强适宜的连接的建议。但有人指出，应该对社会责任和无害航空服务做进一步的澄清。

42.13 关于国际运输工人联合会在A38-WP/292号工作文件中所表达的看法，需要社会对话这一点得到了确认。但委员会认为，劳工问题不再国际民航组织范畴之内，基本上属于国家性问题，不适宜由本组织处理。因此，委员会没有核准国际运输工人联合会的提议。

42.14 结束讨论时，委员会核准了本组织在机场和空中航行服务经济学领域的未来工作以及为航空基础设施和监督功能供资和为航空系统供资。委员会还请理事会适当考虑就实施其工作方案所提建议和表达的看法。委员会注意到WP/201、WP/295、WP/315和WP/321号工作文件中所载的信息。

42.15 委员会注意到WP/201、WP/295、WP/315和WP/321号工作文件中所载的信息。

议程项目43：航空数据 — 监测和分析

43.1 在其第二次会议上，委员会根据理事会的报告（WP/53和WP/54），审议了航空数据——监测和分析方面的问题。此外，委内瑞拉玻利瓦尔共和国提交了一份文件（WP/184），巴西提交了4份信息文件（WP/319），委内瑞拉玻利瓦尔共和国（WP/181和WP/182）和蒙古（WP/324）。

43.2 在WP/53号工作文件中，理事会提出了关于国际民航组织在航空数据——监测和分析领域所做的重要工作的报告。在过去三年里，开展的主要活动包括：编制年度中期业务量预测；至2030年的中期业务量预测以及飞行员、维修人员和空中交通管制员的全球和地区中期预测；为国际民航组织地区业务量预测小组以及航空环境保护委员会（CAEP）的预测和经济分析支持小组（FESG）提供支助；拟定了预测的电子学习课程；就国际航空公司运作经济学的地区差异开展了年度研究，并根据研究的结果向国际航空运输协会（IATA）的比例分摊机构和万国邮政联盟（UPU）提供了可交付成果。文件还介绍了本组织在预测和经济分析领域的未来工作。

43.3 在WP/54号工作文件中，理事会还提出了关于同2011-2013年期间国际民航组织统计方案相关的主要活动的报告。这些包括：落实第十届统计专业会议（STA/10）的建议和结论；编制国际民航组织统计方案的参考手册；更新综合统计数据库（ISDB）；公布国际民航组织新的统计网上平台：ICAodata+；拟定主要空中运输指标和每月检测表；举办4次实践培训会议；制定电子学习统计课程；使所收集数据进一步商业化，以便为本组织创收；向联合国系统提供国际民航组织航空统计；建立国际民航组织二氧化碳报告和分析系统（ICORAS）。文件还介绍了本组织下一个三年期在统计领域的未来工作。

43.4 WP/91号工作文件由理事会提交，技术委员会也对该文件做了审议。该文件介绍了国际民航组织研发电子工具处理本组织生成的信息的工作。这些工具包括空中运输统计、业务量预测、安全报告以及为支持与安全、空中运输和空中航行相关的活动的地区空中航行计划。文件概述了2011-2013年期间在实施研发电子工具的高层次战略方面取得的进展，这些战略包括：研发更多以用户为中心的电子工具、实行一套指导原则，以及将各国提供的很多数据转换成电子形式及并入到数量更少的数据库中。文件还提出了实施电子工具战略的未来工作的建议，并强调了供资机制对于确保电子工具的可持续性和发展的重要性，以及各国通过以电子工具提供航空数据和基金参与这些工具的研发来支持国际民航组织努力的重要性。

43.5 在WP/184号工作文件中，玻利维亚玻利瓦尔共和国承认，国际空中运输自由化带来了提供服务的平等机会，为各国的经济发展创造了机会。但文件强调，虽然各国间存在巨大不平等，但没有通过研究来揭示国际空中运输服务自由化带来的影响。因此，文件强调国际民航组织有必要进行适当分析和方法研究，并制定各种准则，让各国了解并测量自由化的影响，指导各国开展国际空中运输服务自由化进程。文件还提议国际民航组织进行计量经济研究并制定监测系统，其设计应该能够分别地解释和评估国际交通运输服务自由化的影响及其演变，同时考虑到在自由化进程中所有的有关变数。

43.6 在其WP/319号信息文件中，巴西概述了用于预测其地区机场客运需求的做法。制作巴西机场的业务量预测，通常需要广泛的数据和经验，而这种信息和专门知识甚少。因此，巴西制定一种将机场的业务量做成模式的做法，这种模式包括了：与有关集水区地域内人均收入和人口相关的计量经济分析和数据，每英里平均机票费，以及为社会经济特性相似的机场计算用的一个常数。这种做法已证明是预测巴西地区机场的机场业务量的一种可靠的选择办法。

43.7 玻利维亚玻利瓦尔共和国提交的WP/181号信息文件说明了该国制定“单一会计计划”的经验，该计划旨在统一和协调航空部门所有公司的会计系统。委内瑞拉为国内航空运营人举办了讲习班，目的是交流各航空运营人的会计信息和航空主管当局用于分析各运营人经济财务情况的信息，以期建立一套会计计划。该计划仍处于试行阶段，委内瑞拉将继续对会计记录进行评估和分析，并最终将适用于本国的整个航空部门。

43.8 在其WP/182号信息文件中，玻利维亚玻利瓦尔共和国报告称，国家民用航空机构（INAC）实行了航空运输统计信息系统（SIETA）。该信息系统根据所提供并汇总编入中央数据库的信息，改进了对航空运营绩效进行的每日的实时监测，并为决策提供了必要的运营指标。文件还告知，航空运输统计信息系统已纳入早期报警系统和国家民用航空机构内部数据库，并已被航班服务提供者开展运营的所有机场采用。

43.9 蒙古提交了WP/324号信息文件，该文件讨论了自1993年以来客货运（国际和国内）的演进情况、蒙古当前的机场系统，并提供了2010-2012年的年度机场统计。文件说明了蒙古航空部门的主要发展情况和成就，以及为解决过去三年期内的各种挑战所采取的相关行动。

43.10 在审议理事会在WP/53和54号工作文件中提出的报告时，委员会确认各种重要的任务需要航空数据，这些任务包括参照经济增长评估空中运输的趋势，以及评估影响空中运输增长的其他因素和国际航空服务自由化的工作。委员会注意到管制者在“航空数据——监测和分析”领域开展的活动，并核准了今后三年期的未来任务。

43.11 关于WP/53号工作文件所提建立多学科工作组以审议制定一套包括各种预测在内的适当航空数据和一成员国对工作组数目增加所表达的关切的提议，同时铭记本组织下一个三年期的预算，委员会确认，上述工作组将在现有的统计小组内设立，必要时将对其成员进行审查并予以更新。

43.12 几个成员国表示强烈支持WP/184号工作文件提出的建议，即：国际民航组织应制定供各国使用的方法研究和指导，使之能够理解和测量自由化的影响；这些研究和指导将有助于开展使国家的国际航空服务自由化的进程。此外，经济研究和监测系统将有助于解释自由化的影响及其演进情况。这些成员国认为，这种研究和准则将有助于确保在民用航空领域的经济和工艺方面存在重大不平等的国家之间的公平竞争，以便所有参与的国家都从航空服务自由化中受益。

43.13 一些成员国指出，制定这种研究和监测系统将是一项新的任务，会给本组织产生大量费用，而根据零名义增长预算，本组织在完成下一个三年期确定的各项任务时已经有可能面临预算的制约。在这方面，一些成员国指出，关于自由化的个案研究已被列入第六次世界范围航空运输会议通过的重要任务清单之中，应该由理事会决定进行哪些研究。但是，一成员国对第六次世界范围航空运输会议所通过的重点和对研究的笼统说明表示了某种关切，并提议将WP/184号工作文件中提议的具体任务列入本组织下一个三年期的工作方案。

43.14 委员会注意到这一提议，委员会并同意，可以在能够有足够时间和获得足够资源的情况下制定这种计量经济研究和监测系统。在这方面，委员会提及第六次世界范围航空运输会议关于创建一项空中运输自愿基金以完成空中运输领域额外任务的建议。如果能够创建，可利用这一基金完成WP/184号工作文件中建议的任务。

议程项目44：需要经济委员会审议的其他问题

44.1 委员会注意到WP/134号工作文件中所载的信息。

—完—