



A38-WP/369

EC/41

26/9/13

АССАМБЛЕЯ — 38-Я СЕССИЯ

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

ПРОЕКТ ТЕКСТА ДОКЛАДА ПО ПУНКТАМ 41, 42, 43 И 44 ПОВЕСТКИ ДНЯ

Прилагаемый материал по пунктам 41, 42, 43 и 44 повестки дня представляется для рассмотрения Экономической комиссией.

Пункт 41 повестки дня. Экономическое регулирование международного воздушного транспорта

41.1 В документе WP/71 Совет представил Ассамблее доклад об основных работах, проделанных ИКАО в области политики и регулирования воздушного транспорта после последней сессии Ассамблеи. Кроме того, в нем содержится краткий обзор важных событий, происшедших в отрасли и сфере регулирования, а также информация о будущей деятельности Организации в этой области в трехлетний период с 2014 по 2016 гг. в рамках новой стратегической цели *"Экономическое развитие воздушного транспорта"*.

41.2 В документе WP/203 Колумбия проанализировала преимущества и ограничения, связанные с либерализацией владения авиaperевозчиками и контроля за их деятельностью, и предложила ИКАО подготовить типовое международное соглашение для использования государствами в процессе либерализации владения авиaperевозчиками и контроля за их деятельностью.

41.3 В документе WP/187 Доминиканская Республика доложила о ходе деятельности по регулированию своего авиатранспортного сектора и отметила предпринятые ею важные шаги, включая официальное принятие новой политики в сфере воздушного транспорта в 2010 году в целях либерализации отношений с другими государствами в области коммерческой авиации. В документе также признавалась важность руководящей роли ИКАО в деле оказания государствам помощи в области разработки их внутренних регламентирующих норм и, таким образом, в содействии созданию благоприятных условий для процесса либерализации и в поддержки этого процесса.

41.4 В своем информационном документе WP/349 Вьетнам представил обзор своего авиационного рынка и информацию о состоянии регулятивной среды в стране. В документе также содержалась информация об операциях бюджетного перевозчика (LCC) во Вьетнаме.

41.5 При рассмотрении доклада Совета, представленного в документе WP/71, Комиссия дала высокую оценку работе ИКАО, проделанной после последней сессии Ассамблеи. В частности, она отметила новую стратегическую цель *"Экономическое развитие воздушного транспорта"*, установленную Советом для направления работы Организации в трехлетний период с 2014 по 2016 гг. Комиссия также приняла к сведению информацию, содержащуюся в докладе об основных событиях в отрасли воздушного транспорта и тенденциях в области регулирования.

41.6 В отношении будущей работы Организации было активно поддержано рекомендованное Конференцией ATConf/6 и санкционированное резолюцией [A37-20] Ассамблеи сохранение ведущей роли ИКАО в деятельности по либерализации. В то время как план будущей работы, представленный в документе, получил широкое одобрение, было предложено, чтобы действия по этому плану предпринимались в соответствии с рекомендациями ATConf/6, отраженными в плане действий Совета, приведенном в документе WP/56. Также была поддержана точка зрения, заключающаяся в том, что либерализация воздушного транспорта должна осуществляться государствами по их выбору и в подходящем для них темпе в соответствии с их потребностями и уровнем развития.

41.7 В завершение обсуждения Комиссия одобрила будущую работу Организации в области политики и регулирования воздушного транспорта и согласилась, что Совету следует тщательно рассмотреть точки зрения и предложения, представленные в процессе обсуждения, в отношении реализации рабочей программы на следующий трехлетний период.

41.8 Комиссия приняла к сведению информацию, содержащуюся в документе WP/349.

Пункт 42 повестки дня. Экономика аэропортов и аэронавигационного обслуживания

42.1 В документе WP/51 Совет представил доклад об основных результатах деятельности ИКАО со времени последней Ассамблеи по оказанию помощи государствам в деле эксплуатации аэропортов и организации работы аэронавигационных служб эффективным и рентабельным образом. Документ также содержит краткий обзор экономической и управленческой деятельности аэропортов и аэронавигационных служб и представляет план действий Организации на следующий трехлетний период. План работы учитывает рекомендации, принятые Шестой Всемирной авиатранспортной конференцией (ATConf/6, Монреаль, 18–22 марта 2013 года) и в свою очередь одобренные Советом ИКАО.

42.2 В документе WP/52 Совет представил доклад по экономическим/финансовым вопросам, связанным с результатами Конференции AN-Conf/12, в центре внимания которой были проблемы, связанные с финансовым обеспечением авиационной инфраструктуры и надзорных функций и финансированием авиатранспортной системы. Эти вопросы обсуждались на Конференции ATConf/6. Кроме того, в документе представлен план действий ИКАО, касающийся этих вопросов, на следующий трехлетний период, который основан на рекомендациях, принятых ATConf/6.

42.3 Документ WP/113 был представлен 54 Договаривающимися государствами и членами Африканской комиссии гражданской авиации (АКГА). В нем рассматривались события в области экономического регулирования деятельности аэропортов и аэронавигационного обслуживания, а также рекомендации Конференции ATConf/6, связанные с использованием руководств и инструктивного материала ИКАО по экономике аэропортов и аэронавигационного обслуживания. В документе также была представлена позиция Африки в отношении будущей работы ИКАО в области экономики аэропортов и аэронавигационного обслуживания.

42.4 В документе WP/294, представленном 22 государствами – членами ЛАКГА, излагались их точки зрения на условия, в соответствии с которыми взимаются аэропортовые сборы и сборы за аэронавигационное обслуживание. ЛАКГА предлагает рассмотреть концепции "социальной ответственности" и "дружественного аэронавигационного обслуживания". В документе также подчеркивалось, что деловой и туристический рынки выигрывают от бюджетных рейсов, развитости сети воздушного транспорта, непрерывности обслуживания и доступа к необслуживаемым стыковочным пунктам и к туристическим объектам.

42.5 Международная федерация работников транспорта (МФТ) представила документ WP/292 и рекомендовала ИКАО принять участие наряду с Международной организацией труда (МОТ) в разработке надлежащих механизмов консультирования с представителями работников и их профессиональными партнерами, включая консультации по сборам с пользователей.

42.6 В своем информационном документе WP/201 Бразилия представила основные особенности бразильской модели концессий аэропортов.

42.7 В своем информационном документе WP/295 Бразилия описывает новую управляющую организацию под названием CONAERO (Национальная комиссия полномочных органов аэропортов), начавшую деятельность в Бразилии в 2011 году.

42.8 Бразилия также представила информационный документ WP/315, в котором рассматривается альтернатива действующим критериям мониторинга "окон" в перегруженных аэропортах.

42.9 Информационный документ WP/321, также представленный Бразилией, описывает разработанный Министром гражданской авиации метод выбора населенных пунктов, в которые в первую очередь будут направлены федеральные инвестиции в инфраструктуру аэропортов, для создания стратегической сети в целях увеличения пропускной способности и развития региональной авиации в Бразилии.

42.10 Была выражена широкая поддержка мероприятиям ИКАО, таким как региональные семинары, посвященные информационно-разъяснительной работе в связи с использованием руководств и инструктивного материала ИКАО по экономике аэропортов и аэронавигационного обслуживания. Несколько государств выразили обеспокоенность предложением о проведении этих мероприятий на основе метода возмещения затрат в свете ограниченности ресурсов некоторых государств, которая может помешать их участию. Было признано необходимым принять во внимание бюджетные ограничения ИКАО и изучить инновационные региональные решения, поскольку данная проблема является региональной.

42.11 Несмотря на то, что документ ИКАО Doc 9082 уже содержит инструктивный материал по управлению и операциям в аэропортах, экономически нежизнеспособных, но необходимых в качестве части интегрированной сети воздушного транспорта, было поддержано предложение о разработке дополнительного инструктивного материала, содержащееся в рабочем документе АКГА.

42.12 Было поддержано предложение ЛАГКА государствам создать новые подходы к управлению инфраструктурой аэропортов и аэронавигационным обслуживанием в целях расширения сети воздушного сообщения. Однако было отмечено, что целесообразно представить дополнительное разъяснение концепций социальной ответственности и дружественного аэронавигационного обслуживания.

42.13 В отношении точек зрения, выраженных МФТ в документе A38-WP/292, была признана необходимость в социальном диалоге. Однако Комиссия пришла к мнению, что, поскольку трудовые вопросы не входят в компетенцию ИКАО, и, по сути, имеют внутригосударственный характер, они не должны рассматриваться Организацией. Поэтому Комиссия не одобрила предложения МФТ.

42.14 В завершение обсуждения Комиссия одобрила будущую работу Организации в области экономики аэропортов и аэронавигационного обслуживания, а также в области финансового обеспечения авиационной инфраструктуры и надзорных функций и финансирования авиационных систем. Комиссия также предложила Совету тщательно рассмотреть внесенные предложения и выраженные точки зрения, касающиеся реализации ее программы работы.

42.15 Комиссия приняла к сведению информацию, содержащуюся в документах WP/201, WP/295, WP/315 и WP/321.

Пункт 43 повестки дня. Авиационные данные. Мониторинг и анализ

43.1 На своем втором заседании Комиссия рассмотрела вопросы, связанные с авиационными данными – мониторингом и анализом, на основе докладов Совета (WP/53 и WP/54). Кроме того, один рабочий документ был представлен Боливарианской Республикой Венесуэла (WP/184) и четыре информационных документа были представлены Бразилией (WP/319), Боливарианской Республикой Венесуэла (WP/181 и WP/182) и Монголией (WP/324).

43.2 В документе WP/53 Совет представил доклад об основных работах, проделанных ИКАО в области авиационных данных, связанных с прогнозированием и экономическим анализом. За последние три года были выполнены следующие основные мероприятия: разработка ежегодных среднесрочных прогнозов воздушных перевозок; разработка долгосрочных прогнозов воздушных перевозок до 2030 года, а также глобальных и региональных долгосрочных прогнозов для пилотов, персонала по техническому обслуживанию и диспетчеров УВД; предоставление поддержки региональным группам ИКАО по прогнозированию перевозок и Вспомогательной группе по прогнозированию и экономическому анализу (FESG) Комитета по охране окружающей среды от воздействия авиации (CAEP); разработка комплекта документации для проведения дистанционного обучения по вопросам прогнозирования; проведение ежегодных исследований по вопросу о региональных различиях в уровне эксплуатационных расходов международных авиакомпаний и предоставление отчетной документации, основанной на результатах исследований, Агентству по пропорциональным тарифам ИАТА и Всемирному почтовому союзу (ВПС). В документе также была представлена будущая работа Организации в сфере прогнозирования и экономического анализа.

43.3 В документе WP/54 Совет также представил доклад об основных мероприятиях, связанных со статистической программой ИКАО на 2011–2013 гг. Эти мероприятия включают осуществление рекомендаций и выводов Десятого Специализированного совещания по статистике (STA/10); разработку Справочного руководства по статистической программе ИКАО; модернизацию объединенной статистической базы данных (ОСБД); создание новой статистической онлайн-платформы ИКАО ICAOdata+; разработку основных авиатранспортных показателей и ведомостей ежемесячного мониторинга; организацию четырех практических учебных курсов по статистике; разработку курсов электронного обучения в области статистики; последующую коммерческую реализацию собираемых статистических данных в целях генерирования дохода для Организации; предоставление авиационных статистических данных ИКАО системе ООН; и разработку системы ИКАО по представлению и анализу информации о CO₂ (ICORAS). В документе также была представлена будущая работа Организации в сфере статистики на следующий трехлетний период.

43.4 В документе WP/91, представленном Советом и рассмотренным также Технической комиссией, была описана работа ИКАО в области разработки электронных средств для работы с информацией, представляемой Организацией. Эти средства охватывают широкий круг вопросов – от статистических данных по воздушному транспорту, прогнозов перевозок и докладов о состоянии безопасности полетов до региональных аэронавигационных планов – и предназначаются для поддержки деятельности, связанной с обеспечением безопасности полетов, воздушным транспортом и аэронавигацией. В документе приводится краткое описание достигнутого в период 2011-2013 гг. прогресса в ходе реализации стратегий высокого уровня в

целях разработки электронных средств, который включает разработку электронных средств, более ориентированных на пользователей, с применением набора руководящих принципов и преобразование большого объема данных, предоставляемых государствами, в электронный формат и их объединение в небольшое количество баз данных. В документе также были представлены предложения относительно будущей работы ИКАО в области реализации стратегии создания электронных средств и была подчеркнута важность механизма финансирования для обеспечения устойчивого развития электронных средств и необходимость поддержки усилий ИКАО со стороны государств путем предоставления авиационных данных посредством использования электронных средств и активного участия в разработке таких средств.

43.5 В документе WP/184 Боливарианская Республика Венесуэла признавала, что либерализация международного воздушного транспорта создает условия для обеспечения равных возможностей при предоставлении обслуживания и открывает новые пути для экономического развития государств. В то же время в документе подчеркивался недостаток исследований, раскрывающих влияние процесса либерализации на международные воздушные перевозки с учетом значительных различий между государствами. Поэтому была отмечена необходимость проведения ИКАО соответствующих анализов и методологических исследований и разработки рекомендаций, которые позволят понять и количественно определить последствия либерализации, а также покажут государствам, каким образом осуществлять процесс либерализации международных воздушных перевозок. В документе также предлагалось, чтобы ИКАО провела эконометрические исследования и разработала систему мониторинга, позволяющую объяснить последствия либерализации для международных перевозок и оценить их развитие с учетом всех переменных факторов процесса либерализации.

43.6 В своем информационном документе WP/319 Бразилия представила обзор подхода, используемого для прогнозирования спроса на пассажирские перевозки через свои региональные аэропорты. Тогда как для составления прогнозов перевозок через аэропорты, как правило, требуются исчерпывающие данные и экспертные знания, Бразилия испытывала явный недостаток таких данных и знаний. В связи с этим был разработан подход, при котором объем перевозок через аэропорт моделируется с использованием эконометрического анализа и данных, включающих доходы на душу населения и численность населения в районе охвата, средний авиатариф на милю и постоянный коэффициент, рассчитываемый для региональных аэропортов со сходными социально-экономическими характеристиками. Этот подход оказался жизнеспособным инструментом для прогнозирования объемов перевозок через региональные аэропорты Бразилии.

43.7 В информационном документе WP/181, представленном Боливарианской Республикой Венесуэла, был описан опыт Венесуэлы по разработке единого бухгалтерского плана, представляющего собой инструмент для согласования и унификации систем бухгалтерского учета всех компаний авиационного сектора. Были организованы практикумы для национальных эксплуатантов в целях обмена бухгалтерской информацией каждого эксплуатанта, а также информацией, используемой авиационными полномочными органами для проведения анализа экономического и финансового положения, с тем чтобы подготовить бухгалтерский план. План пока находится на стадии апробирования, и Венесуэла продолжит проводить оценки и анализ бухгалтерской отчетности в целях распространения данной системы бухгалтерского учета на весь авиационный сектор страны.

43.8 В своем информационном документе WP/182 Боливарианская Республика Венесуэла рассказала о внедрении Национальным институтом гражданской авиации (INAC)

Венесуэлы системы статистической информации о воздушном транспорте (SIETA). SIETA улучшила положение в области ежедневного мониторинга показателей деятельности эксплуатантов в реальном времени на основе данных, представленных и собранных в центральной базе данных, и генерировала информацию об эксплуатационных показателях, необходимых для принятия решений. В документе также сообщалось, что SEITA интегрирована в систему раннего предупреждения и во внутренние базы данных INAC и функционирует во всех аэропортах, в которые выполняются полеты.

43.9 Монголия представила свой информационный документ WP/324, в котором рассматривается развитие пассажирских и грузовых перевозок (международных и внутренних), начиная с 1993 года, описывается существующая аэропортовая система в Монголии и приводятся ежегодные статистические данные по аэропортам за 2010-2012 гг. В документе рассказывается об основных событиях и достижениях в авиационном секторе Монголии и сообщается о действиях, предпринятых для решения стоявших перед отраслью задач в прошедший трехлетний период.

43.10 При рассмотрении докладов Совета, приведенных в документах WP/53 и WP/54, Комиссия признала необходимость в авиационных данных для решения различных важных задач, включая оценку тенденций в области воздушного транспорта на фоне экономического роста и других факторов, влияющих на рост воздушных перевозок, а также для работы по либерализации международных авиаперевозок. Комиссия отметила деятельность, проведенную Организацией в области авиационных данных – мониторинга и анализа, и одобрила работу, запланированную на следующий трехлетний период.

43.11 В отношении содержащегося в документе WP/53 предложения о создании многодисциплинарной рабочей группы для рассмотрения вопроса о разработке соответствующего комплекта авиационных данных, включая прогнозы, и выраженной одним из государств-членов озабоченности относительно роста количества рабочих групп, принимая во внимание бюджет Организации на следующий трехлетний период, было подтверждено, что такая рабочая группа будет создана в рамках существующей Группы экспертов по статистике, членство в которой будет пересмотрено и обновлено по необходимости.

43.12 Несколько государств-членов выразили решительную поддержку представленного в документе WP/184 предложения о проведении ИКАО методологических исследований и разработке рекомендаций, которые позволят государствам понять и количественно определить последствия либерализации; эти исследования и рекомендации окажут государствам содействие в осуществлении процесса либерализации международных воздушных перевозок. Кроме того, эконометрические исследования и система мониторинга позволят объяснить последствия либерализации и ее развитие. Эти государства говорили о том, что такие исследования и рекомендации будут способствовать обеспечению справедливой конкуренции между странами со значительными различиями в уровнях экономического и технического развития в области авиации, с тем чтобы все участвующие в процессе государства могли воспользоваться результатами либерализации воздушных перевозок.

43.13 Несколько государств-членов отметили, что проведение таких исследований и разработка системы мониторинга являются новыми задачами и повлекут за собой значительные расходы для Организации, которая может столкнуться с бюджетными ограничениями при выполнении задач, запланированных на следующий трехлетний период, в рамках бюджета с нулевым номинальным ростом. В связи с этим несколько государств-членов отметили, что

целевые исследования по либерализации уже включены в перечень первоочередных задач, принятый Конференцией АТConf/6, и Совету предстоит решить, какие исследования должны быть проведены. Однако одно государство-член выразило некоторую озабоченность относительно очередности и широкого описания исследований, принятых АТConf/6, и предложило включить конкретную задачу, предложенную в документе WP/184, в программу работы Организации на следующий трехлетний период.

43.14 Предложение было принято Комиссией к сведению и было достигнуто согласие о том, что такие эконометрические исследования и система мониторинга могут быть разработаны при наличии достаточного времени и ресурсов. В связи с этим была упомянута рекомендация АТConf/6 о создании фонда добровольных взносов для воздушного транспорта в целях решения дополнительных задач в сфере воздушного транспорта. Такой фонд, в случае его создания, мог бы быть использован для решения задачи, предложенной в документе WP/184.

Пункт 44 повестки дня. Прочие вопросы, подлежащие рассмотрению Экономической комиссией

44.1 Комиссия приняла к сведению информацию, представленную в документе WP/134.

— КОНЕЦ —