



АССАМБЛЕЯ — 38-Я СЕССИЯ

Пункт 8. Заявление делегаций Договаривающихся государств

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ УКРАИНЫ

(Представлено Украиной)

Уважаемый Председатель!

Уважаемая Ассамблея!

От имени делегации Украины хочу поприветствовать вас и пожелать всем нам успешной коллективной работы во имя целей Чикагской Конвенции и совершенствования деятельности Международной организации гражданской авиации.

Мы собрались здесь, чтобы в очередной раз подтвердить, что Чикагской конвенцией был создан пронизанный высоким духом международного сотрудничества всемирный порядок регулирования авиационной деятельности, основанный на индивидуальной ответственности Договаривающихся государств за безопасность авиации и их коллективной заинтересованности в упорядоченном и безопасном развитии международной гражданской авиации.

В связи с этим Ассамблее представляется информация о состоянии развития гражданской авиации Украины и ее вкладе в деятельность ИКАО.

За истекшие три года в Украине обеспечено существенное расширение национальной нормативной базы в области гражданской авиации на основе стандартов и рекомендуемой практики ИКАО. Основным достижением стало принятие в мае 2011 года нового Воздушного кодекса Украины на замену предыдущего в редакции 1993 года. Его редакция учла рекомендации ИКАО в части основного авиационного законодательства, обязательства Украины в результате присоединения к Монреальской конвенции 1999 г. и нацеливает на углубление работы по всемерной гармонизации национального законодательства с требованиями и нормами Европейского Союза в сфере воздушного транспорта.

Действующий Воздушный кодекс Украины полностью отвечает новым подходам ИКАО в управлении безопасностью полетов, отражает евроинтеграционные устремления Украины и требования Европейской организации за безопасность аэронавигации (ЕВРОКОНТРОЛЬ) и Европейской конференции гражданской авиации (ЕКГА), а также:

- установил систему государственного регулирования отрасли и использования воздушного пространства, расследования авиационных происшествий.

¹ Текст на английском и русском языках предоставлен Делегацией Украины.

С 01.01.2013 создано и с 01.04.2013 функционирует Национальное бюро по расследованию авиа происшествий и инцидентов с гражданскими воздушными судами;

- ввел основные механизмы управления безопасностью полетов;
- закрепил положения о системе обязательных и добровольных донесений в авиации;
- установил четкие требования к организации использования воздушного пространства и аэронавигационному обслуживанию, воздушным судам и их летной годности, выполнению полетов, авиационному персоналу, включая экипаж воздушного судна, аэродромам и аэропортам, охране окружающей среды, защите гражданской авиации от актов незаконного вмешательства, воздушным перевозкам и защите прав пассажиров, авиационным работам, поиску и спасению, авиационному страхованию;
- ввел финансовые санкции за несоблюдение авиационного законодательства.

Новый Воздушный кодекс Украины существенно повысил полномочия руководителя Государственной авиационной службы Украины (Госавиаслужбы Украины) и усилил финансовую способность в аспектах надзора и контроля за безопасностью полетов, найма и удержания квалифицированного персонала.

Украина поддерживает усилия ИКАО по продолжению усовершенствования стандартов и рекомендуемой практики, Универсальных программ проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) и авиационной безопасности с применением всеобъемлющего системного подхода, успешность перехода УППКБП в процесс непрерывного мониторинга (МНМ).

Украина поддерживает необходимость достижения подобной эволюции и в сфере Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ).

Правительством Украины принимаются необходимые меры для обеспечения долгосрочного развития гражданской авиации на рыночных основах, как важной составляющей экономики Украины в рамках реализации программы экономических реформ на 2010-2014 годы «Богатое общество, конкурентоспособная экономика, эффективное государство» и Государственной программы активизации развития экономики на 2013-2014 годы, Транспортной стратегии Украины на период до 2020 года.

Планомерное развитие отрасли обеспечивается путем реализации ряда целей и задач, определенных рядом национальных подпрограмм, что позволяет последовательно решать актуальные вопросы развития определенной сферы авиационной деятельности.

Принятие ИКАО нового Приложения 19 «Управление безопасностью полетов» к Конвенции о международной гражданской авиации стимулировало разработку проекта отраслевой «Государственной программы по безопасности полетов на период до 2021 года». Также в настоящее время на завершающем этапе находится согласование новой, сравнительно с 2003 годом, Государственной программы авиационной безопасности и до конца 2013 года планируется обновить Программу контроля качества безопасности авиационных субъектов.

Целенаправленная деятельность Правительства Украины создала условия для устойчивого роста авиаперевозок пассажиров и грузов, авиационных работ, невзирая на глубокие кризисные явления в мировой и национальной экономике.

В течение 2010-2012 годов национальным авиакомпаниям удалось добиться ежегодного увеличения объемов работ в среднем до 15-16%.

Успешно развивается международно-правовая база для осуществления регулярных международных авиаперевозок. В настоящее время заключено более 70 двусторонних межправительственных соглашений о воздушном сообщении (ASA), 28 из которых со странами – членами Европейского Союза (ЕС), а также «горизонтальное» соглашение с ЕС. Подготовлены к подписанию новые соглашения с Албанией, Эфиопией, Сингапуром, Гонконгом, Швейцарией, Бахрейном и Египтом.

До конца 2013 года запланировано завершить переговорный процесс с Европейским Союзом относительно создания общего авиационного пространства и начать переговоры со США по соглашению типа «открытое небо».

С 1 ноября 2012 года Украина стала Стороной Конвенции о международных имущественных правах на подвижное оборудование и Авиационного Протокола к ней (Кейптаун, 2001 г.).

Решение о проведении в Украине и Польше финальной части чемпионата Европы по футболу в 2012 году поставило перед национальной авиационной отраслью задачу резкого повышения пропускной способности основных международных аэропортов Украины в короткие сроки.

В соответствии с Государственной целевой программой были построены новые терминалы в аэропортах Киева («Борисполь» и «Жуляны»), Львова, Донецка и Харькова, реконструированы существующие терминальные комплексы в 2-х аэропортах, модернизированы и построены новые взлетно-посадочные полосы и перроны, рулежные дорожки, новые аэродромно-диспетчерские вышки в 2-х аэропортах.

Модернизация инфраструктуры осуществлялась за счет государственного бюджета и частных инвестиций.

Отдача от масштабных инвестиций в инфраструктуру потенциально открывает для Украины большие возможности, поскольку только суммарная расчетная пропускная способность этих модернизированных аэропортов позволяет обслужить до 55 млн. пасс. в год.

По итогам 2012 года пассажиропоток через аэропорты Украины составил 14,1 млн. пасс, из которых 60% были обслужены в столичном аэропорту Киева «Борисполь».

Согласно Концепции развития аэропортов Украины до 2023 года правительство планирует дальнейшую модернизацию аэропортовых комплексов за средства государственного. Частный бизнес будет участвовать в модернизации зданий аэровокзалов, служб бортпитания, объектов неавиационной деятельности и небольших аэродромов, которые используются для нужд авиапрома и спортивной авиации.

Сейчас в Украине зарегистрировано 626 летногодных воздушных судна, которые эксплуатируются 85 эксплуатантами, из которых 37 - авиакомпании транспортной категории; функционирует 28 международных аэропортов, а благодаря сети двусторонних межправительственных соглашений Украина соединена прямыми авиарейсами с 94 пунктами в 43 странах мира.

Успешно продолжается процесс модернизации аэронавигационной системы Украины, на которую возложены задачи безопасного обслуживания воздушного движения в 5-ти районах полетной информации ИКАО. Введение в 2002 году сокращенного минимума вертикального эшелонирования в воздушном пространстве под ответственностью Украины повысило его привлекательность для пользователей. В 2012 году государственное предприятие аэронавигационного обслуживания Украины (Украэрорух) обеспечил обслуживание более 0,5 млн. полетов, что в 2,6 раза превышает количество обслуженных полетов в 2002 году. Всего за последние 3 года Украэрорух обслужил почти 1,5 млн. полетов, более 75 процентов из которых совершали иностранные авиакомпании. При этом интенсивность полетов за эти годы увеличилась на четверть.

Постоянно совершенствуется качество аэронавигационного обслуживания, подтверждением чему служит введение в действие в 2009 году системы централизованного метеообеспечения аэронавигации, в 2010 – успешная пересертификация согласно стандарта системы менеджмента качества ISO 9001:2008, в 2011 - присоединение к общеевропейской базе данных Службы аэронавигационной информации САИ (EAD), завершение модернизации автоматизированных систем вещания метеоинформации VOLMET, в 2012 – завершение внедрения автоматизированных систем передачи информации в районе аэродрома (ATIS) на аэродромах Львов, Бориспль, Жуляны, Одесса, Симферополь, Днепропетровск, Донецк, введение в эксплуатацию 4 доплеровских метеорологических локаторов, введение процедуры вылета и прибытия согласно спецификации RNAV 1. До конца 2013 года эти процедуры будут внедрены на аэродромах Симферополь и Одесса.

В этом году совместно с ЕВРОКОНТРОЛЕМ согласован предварительный план введения в Украине Free Route Airspace. Этот проект нацелен на повышение эффективности полетов в верхнем воздушном пространстве путем использования свободных маршрутов по ортодромии, на заседании рабочей группы ИКАО по вопросам аэронавигации, основанной на характеристиках (PBN), был представлен План внедрения PBN в Украине.

Украина является активным участником сотрудничества в Европейском регионе, работает во всех международных европейских организациях – ЕКГА и ЕВРОКОНТРОЛЕ и развивает сотрудничество со структурами Европейского Союза.

Украина, как член Европейской конференции гражданской авиации, очень высоко ценит деятельность этой самой широкой по представительству международной авиационной организации в Европе и ее пан-европейский охват в решении актуальных вопросов безопасности полетов, авиационной безопасности, упрощения формальностей, экономических аспектов авиатранспортной деятельности, прав и здоровья авиапассажира и экологии.

Украина целиком поддерживает внесенные от имени европейских стран - членов ЕКГА документы на Ассамблею, и подтверждает, что они отражают принципиальную позицию Украины по ключевым вопросам повестки дня 38-ой сессии Ассамблеи.

Украина также занимает активную позицию в развитии регионального сотрудничества со странами Черноморско-Каспийского региона и выражает надежду, что результатом создания авиационными властями Азербайджана, Грузии, Молдовы, Украины и Турции новой ротационной группы, станет дальнейшая консолидация усилий для выдвижения и избрания кандидатуры от этой группы на выборах в Совет ИКАО в 2016 году. По мнению Украины принцип справедливого представительства Договаривающихся государств может быть реализован наилучшим образом именно путем избрания в Совет максимально возможного числа представителей от ротационных групп различных регионов мира. Дополнительным эффектом такого подхода станет улучшение показателей соблюдения Договаривающимися государствами на местах стандартов и рекомендуемой практики ИКАО и привлечение большего числа квалифицированных экспертов на постоянной и временной основе для реализации задач и проектов Организации.

В связи с этим позвольте отметить, что Украина, в числе других государств, для граждан которых предусмотрен визовый режим въезда в Канаду, надеется на дальнейшее усиление взаимодействия ИКАО с правительственными структурами Канады для облегчения процедуры выдачи соответствующими дипломатическими учреждениями Канады за рубежом виз участникам мероприятий ИКАО и исключения при этом практики услуг посредников.

Краеугольным камнем регулирования международной гражданской авиации была и остается безопасность полетов, для обеспечения которой должны быть сосредоточены все необходимые ресурсы ИКАО и четкая реализация всех международных стандартов на местах.

Поэтому усиление человеческого фактора и квалификационной подготовки авиаспециалистов является предметом постоянного внимания на государственном уровне.

Украина, в которой флагманом системы подготовки высококлассных специалистов всех авиационных специальностей является Национальный авиационный университет, открывает дверь в мир гражданской авиации гражданам 52 стран мира. Мы готовы к расширению сотрудничества со всеми Договаривающимися государствами по обучению, переподготовке и повышению квалификации авиационных кадров всех специальностей, как по программам бакалавра, магистра, соискания ученой степени, так и по международным программам в 2-х аккредитованных центрах ИКАО и ЕКГА.

Активно поддерживая практическую деятельность ИКАО, Украина способствует проведению на своей территории ежегодно 2-3 плановых мероприятий под эгидой Организации, включая региональные совещания. До конца 2013 года в Киеве будут проведены 2 семинара ИКАО, предметом которых будет военно-гражданская координация и PBN.

Украина и в дальнейшем готова всемерно расширять международное сотрудничество, предоставлять ИКАО необходимые ресурсы, прежде всего экспертов, для решения будущих задач Организации.

Украина выражает уверенность, что Ассамблея определит политику на ближайшие 3 года, включая достижение компромисса и сбалансированного подхода в области охраны окружающей среды. Во исполнение Резолюции A37-19 Украиной разработан и представлен в ИКАО и ЕКГА Национальный план действий с изложением национальной политики и деятельности, способствующей сокращению выбросов углекислого газа и достижения глобального среднегодового показателя повышения топливной эффективности на 2% до 2020 года.

Используя глобальный ресурс – Небо - мировое авиационное сообщество может и должно принять под эгидой ИКАО единый глобальный подход под эгидой ИКАО для введения рыночных мер на следующей Ассамблее, что будет гарантией усиления потенциала Организации и ее вклада в дальнейшее выживание человечества.

С этой целью Украина, как одна из ведущих авиационных стран мира, будет и далее активно работать в Комитете по охране окружающей среды (САЕП).

Украины поддерживает усилия ИКАО во имя устойчивого развития мировой гражданской авиации и совершенствования стандартов и рекомендуемой практики, чтобы сделать их одновременно и емкими, и более простыми по форме.

Ведь их доскональное знание и четкое применение каждым авиационным специалистом на практике является гарантией поддержания имиджа воздушного транспорта как самого быстрого и безопасного из всех видов транспорта.

Делегация Украины заверяет Ассамблею в глубокой приверженности нашей страны принципам и традициям ИКАО.

- КОНЕЦ -