

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 38-Я СЕССИЯ****ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ****Пункт 28 повестки дня. Безопасность полетов. Стандартизация****ПРОАКТИВНЫЙ ПОДХОД К ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ**

(Представлено Российской Федерацией)

**КРАТКАЯ СПРАВКА**

Рекомендации 6.11 и 6.12 Приложения 13 "*Расследование авиационных происшествий и инцидентов*" предусматривают необходимость учета и отслеживания хода реализации рекомендаций по обеспечению безопасности полетов.

С принятием Советом Приложения 19 "*Управление безопасностью полетов*", эффективная система контроля реализации мероприятий по обеспечению безопасности полетов должна стать одной из гарантий адекватности принятого приемлемого уровня обеспечения безопасности полетов. В настоящем документе рассматриваются некоторые вопросы определения подходов к методам контроля реализации мероприятий по обеспечению безопасности.

**Действия:** Ассамблее предлагается рекомендовать Совету ускорить разработку и принятие унифицированного метода формализации рекомендаций и мероприятий по безопасности полетов и инициировать в рамках ИКАО обсуждение вопроса о придании рекомендациям 6.11 и 6.12 Приложения 13 "*Расследование авиационных происшествий и инцидентов*" статуса Стандартов.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью " <i>Безопасность полетов</i> "
<i>Финансовые последствия</i>	Неприменимо
<i>Справочный материал</i>	Приложение 13 " <i>Расследование авиационных происшествий и инцидентов</i> " Дос 9859, <i>Руководство по управлению безопасностью полетов (РУБП)</i> Дос 9914, <i>Специализированное совещание по расследованию и предотвращению авиационных происшествий (AIG) (2008)</i> Приложение 19 " <i>Управление безопасностью полетов</i> "

<sup>1</sup> Текст документа на русском языке представлен Российской Федерацией.

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Стандартами Приложения 19 *"Управление безопасностью полетов"* регламентируется принятие государством подлежащего достижению приемлемого уровня эффективности обеспечения безопасности полётов.

1.2 В целях регулирования деятельности по управлению безопасностью полетов в Приложении 19 включены стандарты по сбору и анализу данных, ранее содержащиеся в Приложении 13 *"Расследование авиационных происшествий и инцидентов"*. Таким образом, результаты анализа данных о безопасности полетов, накапливавшихся до последнего времени в рамках реализации стандартов и рекомендованной практики Приложения 13, должны стать исходными данными для определения приемлемого уровня эффективности обеспечения безопасности полетов.

1.3 В *Руководстве по управлению безопасностью полётов (РУБП)* (Дос 9859) подчёркивается важность использования данных других систем помимо системы сбора данных об авиационных происшествиях и инцидентах, в которых фиксируются события с менее серьезными последствиями. В части получения данных о безопасности полетов такие системы рассматриваются как проактивные.

1.4 Положения Дос 9859 не ограничивают право государства в выборе методов и средств получения дополнительных данных, необходимых для внедрения и обеспечения функционирования СУБП, но и не определяют минимальных требований для обеспечения гарантий того, что определенный таким образом приемлемый уровень обеспечения безопасности полетов будет адекватным.

1.5 В любом случае, в качестве данных из систем сбора и анализа данных о безопасности полетов рассматриваются свершившиеся события, отличающиеся лишь степенью опасности их последствий.

1.6 Вместе тем, помимо информации из баз данных по безопасности полетов о событиях, описываемых связкой "тип события" ("что произошло?") и "фактор" ("почему произошло?"), можно получать информацию о направлениях ("что делать?") и результатах ("насколько эффективно?") управления безопасностью полетов.

## 2. СОЗДАНИЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ БАЗ ДАННЫХ О РЕКОМЕНДАЦИЯХ И МЕРОПРИЯТИЯХ ПО БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ

2.1 Целью расследования, проводящегося в соответствии с Приложением 13, является предотвращение авиационных происшествий и инцидентов в будущем. Эта цель достигается, помимо прочего, разработкой рекомендаций по безопасности полетов. Приложение 13 рекомендует государствам принимать процедуры регистрации и контроля для отслеживания действий по выполнению рекомендации по обеспечению безопасности.

2.2 Аналогичный подход применим к другим результатам деятельности с менее серьезными последствиями, по которым не требуется проведения расследований, но информация о причинах которых используются в рамках системы управления безопасностью полётов.

2.3 Рекомендации 6.11 и 6.12 Приложения 13 предлагают государствам выполнять процедуры регистрации принятых мер по реализации рекомендаций по обеспечению безопасности, а также принимать процедуры контроля для отслеживания действий по выполнению этих рекомендаций по обеспечению безопасности.

2.4 Рекомендации по безопасности полётов регистрируются, как правило, в тех же базах данных по безопасности полетов, что и события, представляющие или способные создать угрозу безопасности полетов. В дальнейшем эти рекомендации трансформируются в мероприятия по предотвращению авиационных происшествий, которые в значительном числе случаев могут определять направления, отличные от тех, которые были предложены в рекомендации по безопасности полетов.

2.5 Разработанное на основании рекомендации по безопасности полетов мероприятие является результатом исследования различных условий, обстоятельств и их последствий, который должен гарантировать достижение приемлемого уровня безопасности полетов. При разработке мероприятия учитываются не только обстоятельства и причины события, инициировавшего эту работу, но и опыт предыдущих исследований в этом или схожих направлениях.

2.6 Таким образом, мероприятие по безопасности полетов следует рассматривать как результат масштабных исследований в области безопасности полетов. При этом объективные данные, полученные по результатам обобщения и анализа мероприятий по безопасности полетов (их документирование), подлежат учету в обоснование приемлемого уровня безопасности полетов, соответствующего целям и задачам, установленным в рамках принятой системы управления безопасностью полетов.

2.7 На сегодняшний день имеется большое число источников информации о рекомендациях и мероприятиях по безопасности полетов. Вместе с тем, достаточно сложно в большом объеме этой информации найти потребные для конкретных условий взаимосвязи между "типом события" ("что произошло?"), необходимым действием ("что делать?") и ожидаемым результатом ("насколько эффективно?") управления безопасностью полётов.

2.8 Обобщение рекомендаций и мероприятий по безопасности полетов с учетом их взаимосвязи с известными или потенциальными угрозами для безопасности полетов, на предотвращение которых они были направлены, способствует получению объективной оценки обеспечения приемлемого уровня безопасности полетов и эффективности функционирования системы управления безопасностью.

2.9 На сегодняшний день унифицированные методы учета и последующего анализа предложены только в отношении событий, создавших угрозу безопасности полетов. Эти методы используются в рамках Программы представления данных об авиационных происшествиях и инцидентах (ADREP) и других систем, в которых приняты классификаторы аналогичной структуры. При том, что ADREP предусматривает возможность формализации рекомендаций по безопасности полетов, предложенные для этих целей подходы, не отличаются той же глубиной детализации, как, например, для типов событий и факторов авиационного происшествия (инцидента). Задача учета разработанных и реализованных мероприятий ADREP не решается.

2.10 Вопрос о базе данных для рекомендаций по безопасности впервые обсуждался на Специализированном совещании по расследованию и предотвращению авиационных происшествий AIG-1999. По результатам AIG-1999 была принята рекомендация 1.4/2,

предлагавшая ИКАО организовать такую базу с целью использования ее государствами в своей деятельности по предотвращению авиационных происшествий.

2.11 В дальнейшем Специализированным совещанием AIG-2008 была принята рекомендация 1.6/5 относительно инструктивных указаний по идентификации, составлению и отслеживанию хода выполнения рекомендаций по обеспечению безопасности и рекомендация 1.6/6 относительно общего средства и общей таксономии для рекомендаций по обеспечению безопасности.

2.12 Сведений о прогрессе в реализации рекомендаций 1.6/5 и 1.6/6 предложенных AIG-2008 не имеется. С учетом нового Приложения по управлению безопасностью полётов и задачи проактивного подхода, требуется форсирование решения задачи разработки и принятия методов формализации не только рекомендаций по безопасности полетов, но и разработанных в связи с этим мероприятий.

### **3. ВЫВОДЫ**

3.1 Положениями Приложения 19 предусматривается принятие государствами подлежащего достижению приемлемого уровня эффективности обеспечения безопасности полетов. В Приложении 19 имеется ссылка на *Руководство по управлению безопасностью полётов (РУБП)* (Дос 9859), которое не содержит минимальных требований для обеспечения гарантий того, что установленный приемлемый уровень обеспечения безопасности полётов будет адекватным.

3.2 Правильность определения принятого приемлемого уровня обеспечения безопасности полетов может характеризоваться направленностью мероприятий по обеспечению безопасности полетов и эффективностью их реализации.

3.3 Проблема обеспечения возможности идентификации и отслеживания хода выполнения рекомендаций по обеспечению безопасности полетов, с принятием общей таксономии, по аналогии с учетом событий угрожающих безопасности полетов, до настоящего времени не решена, что может создать существенные проблемы в реализации требований нового Приложения по управлению безопасностью полетов.

### **4. ДЕЙСТВИЯ АССМБЛЕИ**

4.1 Ассамблее предлагается:

- a) принять надлежащие меры по реализации рекомендации 1.6/5 относительно инструктивных указаний по идентификации, составлению и отслеживанию хода выполнения рекомендаций по обеспечению безопасности и рекомендации 1.6/6 относительно общего средства и общей таксономии для рекомендаций по обеспечению безопасности, принятых Специализированным совещанием по расследованию и предотвращению авиационных происшествий AIG-2008;
- b) ускорить разработку и принятие унифицированного метода формализации рекомендаций и мероприятий по безопасности полётов;

- с) рассмотреть вопрос о придании статуса Стандарта рекомендации 6.11 в Приложении 13 "Расследование авиационных происшествий и инцидентов", касающейся процедуры регистрации принятых мер по реализации рекомендаций по обеспечению безопасности полётов, и рекомендации 6.12, касающейся процедуры контроля для отслеживания действий по выполнению этих рекомендаций по обеспечению безопасности полётов с учётом положений Приложения 19, относящихся к принятию государствами приемлемого уровня обеспечения безопасности полётов.

— КОНЕЦ —