



大会 — 第38届会议

执行委员会

议程项目25： 需要执行委员会审议的其他高层政策问题

为查明和通知差异制定指导材料

（由委内瑞拉玻利瓦尔共和国提交）

执行摘要

查明和通知差异是一项根本的进程，也是芝加哥公约当事国的义务。这项进程的主要目的是促进空中航行的安全和效率，确保所有与国际民用航空有关的利害攸关方都清楚有别于SARPs的所有国家规则和做法。国际民航组织大会和理事会注意到，收到的差异通知经常不尽如人意。为此，必须制定机制以便强化这项重要进程。

行动：请大会：

- a) 注意到本工作文件所载的信息；和
- b) 敦促国际民航组织采取必要行动以便：
  - i) 制定详尽和定义明确的指导材料，就查明和通知差异以及公布重大差异说明其进程；和
  - ii) 就查明和通知差异制定培训举措。

战略目标：	本工作文件涉及所有战略目标。
财务影响：	不适用。
参考文件：	《国际民用航空公约》 附件15 — 《航空情报服务》 《航空情报服务手册》（Doc 8126号文件） 2011/17号电子公告 AN1/1-11/28国家级信件 关于附件差异通知和通知表的注解（载于关于附件修订的国家级信件） C-WP/13954号理事会工作文件

<sup>1</sup> 西班牙文文本由委内瑞拉提供。

## 1. 引言

1.1 《国际民用航空公约》第三十八条指出，任何国家如认为对《公约》附件中的任何国际标准或程序，不能在一方面遵行，或在任何国际标准或程序修改后，不能使其本国的规章或措施完全符合此项国际标准或程序，或该国认为有必要采用在某些方面不同于国际标准所规定的规章或措施时，应立即将其本国的措施和国际标准所规定的措施之间的差异，通知国际民用航空组织。

1.2 国际民航组织大会和理事会在根据关于附件差异通知和通知表的注解审视收到的差异通知之后，发现这些通知经常不尽如人意。

## 2. 讨论

2.1 查明和通知差异是一项根本进程，也是芝加哥公约当事国的义务。该进程的主要目的是提高空中航行的安全和效率，确保所有与国际民用航空有关的利害攸关方都清楚有别于SARPs规定的所有国家规则和做法。

2.2 正如1.2段所述，各国已经在查明和申报差异方面遇到问题，由于这可能造成附件补篇所载的信息不准确，因此对安全产生重大影响。

2.3 就查明和通知差异进程进行的分析已经显示，这些问题可能是由于缺乏培训以及在适当执行该进程方面没有明确指导而引起。虽然国际民航组织在其关于通过附件修订的国家级信件附篇中已包括了关于附件差异通知和通知表的注解，该项注解并没有就如何正确申报信息提供足够务实的说明。

2.4 为此，国际民航组织应该就查明和通知差异的进程制定指导材料以及培训举措，可通过地区讲习班或网上培训的方式进行。

2.5 在2011年3月4日的第192届会议第三次会议上，理事会决定“视关于使用电子申报差异系统的政策草案的制定情况而定，应该请各国使用电子申报差异（EFOD）系统作为就所有附件申报差异的替代手段，但附件9 —《简化手续》和附件17 —《保安 — 保护国际民用航空免遭非法干扰行为》除外。”在关于通过附件修订的国家级信件中，也请各国考虑使用EFOD来通知遵守情况及差异。

2.6 AN1/1-11/28国家级信件指出，EFOD的目的“是为了解决需要有一种更有效的手段来报告和研究与标准和建议措施（SARPs）存在的差异，并取代目前以纸张为基础的机制。其目的是为了减少工作重复，便于使各国为履行公约和普遍安全监督审计计划（USOAP）谅解备忘录规定的义务，一次性报告遵守情况和存在差异的数据”。

2.7 然而，关于通过附件修订的国家级信件目前规定，应该使用信件所附的表格来向国际民航组织通知对公约附件的遵守情况或差异。

2.8 重要的是，必须能够通过EFOD，以所有国际民航组织正式语文申报差异。

2.9 EFOD的目的旨在取代纸介通知，因此应改进该系统功能，使其更便于使用。还有，各国应可一下载明确标示下载日期和时间的已查明差异并将其归档，以便保存这些差异的实物记录。还有，并非所有各国从事相关工作的个人和实体都能够进入EFOD系统。

### 3. 结论

3.1 新的技术文件和向各国提供的培训活动不能解决所有问题，但至少能处理在查明和申报差异进程遇到的一部分困难，并对国际民用航空的发展带来重大贡献。

—完—