



## 大会 — 第38届会议

### 技术委员会

议程项目30：航空安全 — 实施支助

议程项目35：空中航行 — 实施支助

### 波哥大宣言

(由拉丁美洲民用航空委员会的22<sup>2</sup>个成员国提交)

#### 执行摘要

本工作文件包含了根据全球航空安全计划和全球空中航行计划，为支助基于成果的做法而在南美地区开展的活动情况。南美地区民用航空局第十三次会议（RAAC/13）（2013年12月3日至5日，哥伦比亚波哥大）将提交《波哥大宣言》，供各国审议签字。各国将在宣言中承诺今后三年的一系列目标。南美地区各国支助全球航空安全计划和全球空中航行计划，以及根据“无法衡量，便无从提高”的理念开展的基于成果的工作。鼓励大会审查《波哥大宣言》，并支助在南美地区为民用航空的安全和有序发展而开展的各种地区努力。

行动：请大会：

- a) 注意到本文件所载的信息；和
- b) 通过为2016年制定运行安全和空中航行方面的目标，支助在南美地区为民用航空的安全和有序发展而开展的各种地区努力。

战略目标：	本工作文件涉及安全的战略目标，以及环境保护和航空运输的可持续发展。
财务影响：	在三年期内，秘书处需要四个人工月来收集和处理指标信息。
参考文件：	<ul style="list-style-type: none"><li>• Doc 9750 号文件：《全球空中航行计划》</li><li>• Doc 10004 号文件：《全球航空安全计划》</li></ul>

<sup>1</sup> 西班牙语版本由拉丁美洲民用航空委员会提供。

<sup>2</sup> 阿根廷、阿鲁巴、伯利兹、玻利维亚、巴西、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、牙买加、墨西哥、尼加拉瓜、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、乌拉圭和委内瑞拉。

## 1. 引言

1.1 南美地区的国际民航组织成员国，欢迎将基于成果的做法纳入全球航空安全计划和全球空中航行计划，以及秘书处的日常工作当中。

1.2 为了支助这一基于成果的做法，现已将加勒比、南美地区规划和实施小组（GREPECAS），从围绕会议开展其大部分工作的职能型组织，转变为以项目为基础的组织，该组织当中为采取必要决策使用了快速审批机制，并偏向于利用科技，通过电话会议来举办各种会议，尽管举行面对面的会议以及开展交流的价值并没有被轻视。

1.3 虽然新的工作方法仍在完善过程中，但它可能表明的优势就是，这种做法标志着将适合于全球空中航行计划。

1.4 泛美地区航空安全组当中包含南美地区，自其成立以来，一直在着手拟定年度安全报告，现在已经开始拟定第三版，并包含了一系列经协作制定的指标。其信息是根据信息性质（被动反应、积极主动或预测性）进行组织的。本报告是实现共识的工具，使泛美地区航空安全组内部的所有不同行动者，得以在运行安全情报表明需要采取行动的各个方面，协调其各自的努力。

## 2. 分析

2.1 在这些进程方面取得的进展，使我们能够确认南美地区正在开发一种有效的方式，在运行安全和容量领域管理实施必要的改进。但是，除这些努力外，还需要为今后三年制定明确的目标，并且各国需要根据“无法衡量，便无从提高”的理念，承诺实现这些目标。

2.2 为此，各国民用航空局长计划在十二月份第一周于哥伦比亚波哥大举行的南美地区民用航空局第十三次会议（RAAC/13）上签署《波哥大宣言》。

2.3 这一《宣言》将包含 2016 年之前在以下方面实现的目标：

### 2.3.1 运行安全

- a) 运行安全监测（国家进行有效实施）；
- b) 事故和严重事故征候（每百万次离场事故数量）；
- c) 跑道偏离和侵入（跑道偏离和侵入事故作为事故合计的百分比）；
- d) 机场合格审定（经合格审定的国际机场的数量）；和
- e) 国家安全方案、安全管理体系的实施【实施国家安全方案（SSP）的第 1 阶段，并确保所有服务提供者均实施安全管理体系（SMS）】。

### 2.3.2 容量（指标）

- a) 基于性能导航的终端（具备垂直引导进近的国际机场的百分比）；
- b) 基于性能导航的航路（以基于性能的导航为基础的航路、空域的百分比）；
- c) 持续下降运行（具备持续下降运行的国际机场、终端管制区的百分比）；
- d) 持续爬升运行（具备持续爬升运行的国际机场、终端管制区的百分比）；
- e) 根据国际民航组织燃料节省估算工具计算得出的估算燃料节省、二氧化碳减排；
- f) 空中交通流量管理（提供空中交通流量管理服务的空中交通管理单位、国际机场的百分比）；和
- g) 航空情报管理（所实施的促进从航空情报服务向航空情报管理过渡——第 I 阶段的所需要素（从航空情报服务向航空情报管理过渡的路线图）的百分比）。

2.4 为支助实现这些目标，南美地区依靠国际民航组织的持续援助和两个主要的地区技术合作项目。这两个项目之一支助实施全球空中航行计划；另外一个项目是拉丁美洲地区安全监督组织（RSOO）的管理机制，被称为地区安全监督合作系统（*Sistema Regional de Cooperación para la Vigilancia de la Seguridad Operacional* — SRVSOP）。

2.5 近年来，南美地区的航空运输业出现了高速增长。这种增长必须同时伴随空中交通管理系统的运行安全和效率两方面的改进。在这两方面，已经成功地取得了非常重大的改进；但是，现在需要最高层面作出承诺，以迎接在保持业内稳定增长率方面所面临的相关挑战。