

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 38-Я СЕССИЯ****ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ****Пункт 28 повестки дня. Безопасность полетов. Стандартизация****УНИВЕРСАЛЬНЫЕ ПРИЕМЛЕМЫЕ УРОВНИ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ
ДЛЯ ГосПБП ВСЕХ ГОСУДАРСТВ**

(Представлено Боливарианской Республикой Венесуэла)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Сведения, получаемые от отрасли, и интересы государств помогают сформировать приемлемые уровни безопасности полетов, в ходе чего преследуется цель согласования указанного уровня со всеми участниками и исключения неравноправного и субъективного подхода со стороны государств. Для этой программы крайне важна стандартизация с тем, чтобы поддерживать такой уровень безопасности полетов, который был бы приемлем для всех государств, способствовал эффективной реализации их ГосПБП и соответствовал целям ГПБП.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению информацию, содержащуюся в данном рабочем документе;
- b) призвать ИКАО предпринять действия, необходимые для:
 - i) рассмотрения информации, содержащейся в данном документе;
 - ii) способствовать организации семинаров и совещаний, направленных на выработку согласованных показателей безопасности полетов и общих целей для достижения договоренности между государствами регионов;
 - iii) выработать показатели для всеобщих приемлемых уровней безопасности полетов для достижения целей ГосПБП.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Безопасность полетов"
<i>Финансовые последствия</i>	Неприменимо
<i>Справочный материал</i>	<i>Руководство по управлению безопасностью полетов (РУБП) (Doc 9859)</i> <i>Глобальный план обеспечения безопасности полетов ИКАО (ГПБП) (Doc 10004)</i>

¹ Текст на испанском языке представлен Венесуэлой.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Положения Стандартов и Рекомендуемой практики ИКАО (SARPS) в последние годы рекомендовали реализацию Государственной программы по безопасности полетов (ГосПБП) как средства установления приемлемых уровней безопасности полетов (ПУБП) для каждого государства.

1.2 В процессе последних пересмотров положений Дос 9859 *"Руководство по управлению безопасностью полетов"* были добавлены общая информация инструктивного характера для государств по разработке их программ по безопасности полетов (ГосПБП), а также критерии и инструктивный материал для выработки ПУБП.

1.3 Государства в своих регионах при поддержке региональных бюро ИКАО вели индивидуальную и коллективную работу по подготовке государственных служащих и специалистов отрасли в области ГосПБП.

1.4 Данный документ настоятельно рекомендует, чтобы выработка ПУБП велась под руководством ИКАО и при участии государств. Указанные уровни безопасности полетов должны быть универсальными по своей сути и приемлемыми для каждого из государств. Государства, организации и отрасль должны объединить свои усилия в деле стандартизации основных показателей безопасности полетов, общих для всех государств в каждом регионе, при том, что государства могут использовать и специфические показатели, отвечающие их потребностям.

2. ОБСУЖДЕНИЕ

2.1 Опыт государств в реализации ГосПБП выявил различные подходы к установлению начальных уровней безопасности полетов и последующих целей:

- a) Одной из точек отсчета являются события, влекущие за собой тяжелые последствия, такие как серьезные инциденты или авиационные происшествия. Процесс расследования авиационных происшествий органами по расследованию является по определению реактивным методом оценки риска. Некоторые государства располагают зрелыми учреждениями такого рода, обладающими солидным опытом расследований авиационных происшествий, предоставляющими данные в области безопасности полетов и систематизирующими их для описания событий. В пункте 8.4 Приложения 13 *"Расследование авиационных происшествий и инцидентов"* говорится о том, что "Государство создает и ведет базу данных об авиационных происшествиях и инцидентах в целях содействия проведению **эффективного анализа получаемой и содержащейся в базе данных информации о фактических или потенциальных недостатках в обеспечении безопасности полетов**, в том числе получаемой от своих систем представления данных об инцидентах, и определения любых необходимых предупредительных мер". Если государство не имеет ГосПБП, непосредственные цели его политики будут определяться тенденциями в области авиационных происшествий в этой стране. Составление отчетов об авиационных происшествиях и выработка соответствующих рекомендаций могут занять длительное время, что делает процесс идентификации и анализа причин, а также последующей выработки показателей безопасности полетов, длительным и малоэффективным. Другой

стратегией может быть использование данных и отчетов других государств и организаций, которые, хотя и не отражают реальных обстоятельств в данной стране, могут, тем не менее, служить точкой отсчета или отправной точкой.

- b) Базы данных с информацией о событиях, имеющих тяжелые последствия (серьезных инцидентах или авиационных происшествиях), могут быть подвергнуты анализу. Определение уровня серьезной аварийности является общим знаменателем для выведения статистики катастроф в любой отрасли. Чтобы определить указанный уровень, в первую очередь необходимо узнать точное количество выполненных полетов, наземных операций, операций по обслуживанию, отправок самолетов и т. д. Однако, это может представлять определенную сложность, так как не все организации отрасли работают в единой системе сбора данных. Более того, человек или подразделение, назначенные для сбора эксплуатационных данных, могут выполнять функции, не связанные с обеспечением безопасности полетов, например, работать в фискальных органах, финансовых подразделениях, заниматься вопросами туризма или кадров.
- c) В настоящее время существуют показатели безопасности полетов и цели общего характера. ИКАО посредством своей программы УППКБП установила на базе проведенных ею проверок контроля за обеспечением безопасности полетов показатели, которые государства могут использовать как отправную точку при выработке целей для своих планов мероприятий по устранению недостатков. Фактически, цели уже установлены, как указано в резолюции А37-4, которая "настоятельно рекомендует Договаривающимся государствам, региональным организациям по контролю за обеспечением безопасности полетов и соответствующим международным организациям работать со всеми заинтересованными сторонами над осуществлением целей ГПБП и внедрением методики ГДКБП в целях **снижения количества и частоты авиационных происшествий**". В ГПБП на период 2008 – 2011 годы обозначена следующая цель: "Ни в одном регионе ИКАО коэффициент аварийности к концу 2011 года не должен превышать среднемировой коэффициент более чем в два раза". Данные по ГПБП за 2013 год показывают, что в 2011 – 2012 годах произошло определенное снижение в количестве событий, связанных с LOC-I, CFIT, а также авиационных происшествий с человеческими жертвами по сравнению с предыдущим периодом. Тем не менее, количество погибших в авиационных происшествиях, связанных с CFIT, увеличилось по сравнению со смертностью в 2011 и 2012 годах на 30 процентов (ГПБП 2013), что делает эту категорию авиационных происшествий самой смертоносной на протяжении двух лет. Все эти данные очень важны для выявления тенденций аварийности, но снижение указанных показателей не вошло в какие-либо значения или параметры, определенные в рамках вышеуказанных инициатив. Остается непонятным, удалось ли достичь поставленных целей в количественном выражении. Если государства и отрасль будут действовать совместно, станет возможным выработать общие показатели безопасности полетов на региональных уровнях, а уже на этой базе устанавливать цели.

3. **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

3.1 Реализация ГосПБП требует постоянного участия в этом процессе государств и отрасли. Опыт Венесуэлы в этом плане предлагает полезную для других государств, организаций и рабочих групп информацию.

3.2 Желательно было бы, чтобы ИКАО выработала универсальные показатели безопасности полетов в тесном сотрудничестве с государствами и региональными организациями, что позволит обеспечить устойчивое развитие воздушного транспорта и избежать конфликтных ситуаций между государствами с различными приемлемыми уровнями безопасности полетов.

3.3 В каждом регионе необходимо предпринять меры по оказанию помощи государствам в выработке общих показателей безопасности полетов. Такие действия будут способствовать развитию инициатив по стандартизации управления безопасностью полетов в рамках ГПБП и достижению целей ГПБП в отношении реализации ГосПБП.

- КОНЕЦ -