



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 38-Я СЕССИЯ

ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 30 повестки дня. Безопасность полетов. Поддержка внедрения

РОЛЬ РЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКЕ

(Представлено Бразилией от имени государств – членов² Латиноамериканской комиссии гражданской авиации)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе представлена информация о достижениях Латиноамериканской организации контроля за обеспечением безопасности полетов (RSOO), Латиноамериканской региональной системы сотрудничества в области контроля за обеспечением безопасности полетов (известной по ее испанскому акрониму SRVSOP) и региональной Панамериканской группы по безопасности полетов (RASG-PA). Государства, входящие в Латиноамериканскую комиссию гражданской авиации (ЛАКГА), поддерживают предложение Секретариата в отношении нового *Глобального плана обеспечения безопасности полетов* (ГПБП) и настоятельно призывают Ассамблею усилить роль упомянутых в резолюции А37-8 региональных организаций в области безопасности полетов не только в части оказания помощи в устранении значительных проблем в области безопасности полетов, но также и совершенствования областей деятельности в рамках ГПБП, таких как стандартизация и обмен информацией по безопасности полетов.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению информацию, содержащуюся в настоящем документе;
- b) изменить резолюцию А37-8 с целью усилить роль региональных организаций по контролю за обеспечением безопасности полетов, как эффективного средства для государств по дальнейшей унификации стандартов и практики контроля за обеспечением безопасности полетов;
- c) свести воедино основные результаты, достигнутые в области обмена информацией о безопасности полетов, посредством принятия предлагаемого нового издания ГПБП.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегическими целями "Безопасность полетов" и "Охрана окружающей среды и устойчивое развитие воздушного транспорта"
<i>Финансовые последствия</i>	Неприменимо

¹ Текст на испанском языке представлен Бразилией.

² Аргентина, Аруба, Белиз, Боливия, Бразилия, Венесуэла, Гватемала, Гондурас, Доминиканская Республика, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Мехико, Никарагуа, Панама, Парагвай, Перу, Сальвадор, Уругвай, Чили, Эквадор и Ямайка.

Справочный материал	<ul style="list-style-type: none"> • Дос 9958, Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 8 октября 2010 года) • Дос 9734, Руководство по организации контроля за обеспечением безопасности полетов, часть В "Создание региональной организации по контролю за обеспечением безопасности полетов и управление этой организацией" • Дос 10004, Глобальный план обеспечения безопасности полетов
---------------------	---

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Латиноамериканская региональная система сотрудничества в области контроля за обеспечением безопасности полетов (SRVSOP) представляет собой региональную организацию по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO), созданную в 1998 году посредством подписания Меморандума о сотрудничестве между ИКАО и Латиноамериканской комиссией гражданской авиации (ЛАКГА). SRVSOP, приступившая к работе в 2002 году, преследует следующие цели:

- a) содействовать принятию ее государствами-членами согласованных нормативных положений и процедур, соответствующих Стандартам и Рекомендуемой практики ИКАО;
- b) поощрять совместные договоренности между государствами-членами по взаимному признанию утвержденных учебных организаций и организаций по техническому обслуживанию;
- c) разрабатывать и осуществлять программы подготовки и проводить семинары для руководителей и технических специалистов в государствах-членах;
- d) рекомендовать меры для оказания государствам-членам помощи в решении проблем, выявленных посредством УППКБП;
- e) информировать государства-члены относительно соблюдения обязательства по организации контроля за обеспечением безопасности полетов;
- f) повышать уровень безопасности полетов в регионе с использованием имеющихся ресурсов.

1.2 С момента начала своей деятельности в центре внимания SRVSOP находилась задача способствовать созданию согласованных условий для применения государствами-членами стандартов и практики в области контроля за обеспечением безопасности полетов. С этой целью и в связи с постоянным пересмотром и обновлением этих стандартов, был эффективно задействован сбалансированный механизм совместной разработки авиационных стандартов. К настоящему времени для инспекторов по контролю за обеспечением безопасности полетов было подготовлено 31 латиноамериканское авиационное правило (LAR) вместе с соответствующими инструктивными материалами. Данные правила охватывает такие области как выдача свидетельств (PEL), производство полетов (OPS), учебные центры гражданской авиации (CATC), опасные грузы (DG) и аэродромы, воздушные трассы и наземные средства (AGA). В настоящее время решается вопрос финансирования, необходимого для начала работы в области аэронавигационного обслуживания

(ANS), в которой, согласно результатам проверок, проведенных в рамках Программы УПКБП ИКАО, уровень несоответствия обуславливает необходимость в срочном улучшении положения дел.

1.3 Разработанные LAR проходят согласование и включаются в национальные правила государств – членов SRVSOP, обеспечивая тем самым высокую степень стандартизации в регионе и взаимную поддержку в части выполнения различными авиационными полномочными органами обязательств в области обеспечения безопасности полетов и сертификации.

1.4 Помимо работы в области согласования, SRVSOP выдвигает и реализовывает многие другие инициативы, направленные на повышение уровня безопасности полетов в регионе Латинской Америки, включая подготовку правительственных инспекторов гражданской авиации и оказание государствам технической помощи.

1.5 Другим направлением деятельности SRVSOP является обмен информацией по безопасности полетов. Например, реализация программы обмена данными о результатах проверок обеспечения безопасности операций на перроне (IDISR) дает государствам транспарентное средство доступа к выводам по результатам проверок состояния безопасности полетов, проводимых полномочными авиационными органами.

1.6 И наконец, одним из наиболее важных направлений деятельности в регионе является содействие многосторонней сертификации утвержденных организаций по техническому обслуживанию (АМО). В настоящее время действует соглашение, предусматривающее сертификацию АМО многосторонней группой проверяющих, состоящей из экспертов, прикомандированных государствами-членами.

1.7 Недавно на Шестой Всемирной авиатранспортной конференции ИКАО (АТConf/6) ЛАКГА представила рабочий документ с описанием результатов исследования экономической эффективности SRVSOP (АТConf/6-WP/58). Помимо качественных выгод в результате деятельности этой региональной системы государства-члены сэкономили 13 717 030 долл. США. Как указывалось в данном документе, в результате деятельности SRVSOP были достигнуты успехи по следующим направлениям: подготовка кадров, оказание помощи государствам, разработка LAR и сертификация АМО.

1.8 В 2005 году ИКАО приступила к пересмотру Глобального плана обеспечения безопасности полетов (ГПБП), впервые опубликованного в 1997 году. Один из выводов Специальной группы, которая осуществляла пересмотр ГПБП, заключался в том, чтобы рекомендовать создать региональные группы, содействующие принятию мер в области контроля за обеспечением безопасности полетов, как указано в *Глобальной дорожной карте обеспечения безопасности полетов (GASR)*. В состав этих групп должны входить представители полномочных органов гражданской авиации, региональных многонациональных организаций и отрасли, а их работа должна основываться на поддержке со стороны соответствующих региональных бюро, так чтобы объединить усилия по управлению риском в регионе.

1.9 Начиная со второго полугодия 2008 года, региональное бюро ИКАО для Северной Америки, Центральной Америки и бассейна Карибского моря (НАСС) и региональное бюро для Южной Америки (САМ) добились успехов в создании Панамериканской группы, которая в период с 10 по 14 ноября 2008 года в Пунтаренасе (Коста-Рика) провела свое первое совещание как Региональная Панамериканская группа по безопасности полетов (RASG-PA). На этом совещании были утверждены круг полномочий (TOR) и организационная структура группы, а также

представлены уже разработанные программы работы и мероприятий на предстоящие годы. Группа RASG-PA стала первой группой подобного рода в мире.

1.10 В состав исполнительного руководящего комитета (ESC) RASG-PA входят два сопредседателя из Ямайки и Латиноамериканской и Карибской ассоциации воздушного транспорта (ALTA), которые представляют государства, международные организации и отрасль. Кроме того, в настоящее время в состав группы входят четыре заместителя председателя из Бразилии, Чили, Коста-Рики и Соединенных Штатов Америки, представляющие государства NAM/CAR и SAM, региональные директора из бюро ИКАО для NACC и SAM (региональное бюро NACC работает в качестве секретариата) и сотрудник ANB ИКАО, представляющей Штаб-квартиру ИКАО.

1.11 Другие члены ESC RASG-PA представляют: концерн "Эрбас", Международный совет аэропортов (МСА), фирму "Боинг", Карибскую систему контроля за обеспечением безопасности полетов авиационной безопасности (CASSOS), Центральноамериканскую корпорацию по аэронавигационному обслуживанию (КОСЕЧА), Международную ассоциацию воздушного транспорта (ИАТА), Международную федерацию ассоциаций линейных пилотов (ИФАЛПА) и Международную федерацию ассоциаций диспетчеров управления воздушным движением (ИФАТКА).

1.12 С момента своего создания RASG-PA предприняла ряд инициатив, главным образом в таких проблемных областях, как: выезд за пределы ВПП, потеря управления в полете и столкновение исправных воздушных судов с землей, которые были определены как приоритетные направления на основе анализа данных авиационных происшествий и инцидентов.

1.13 Строго соблюдая концепции ГПБП, RASG-PA решает вопросы, стоящие в этих проблемных областях, посредством разработки инициатив по повышению безопасности полетов (SEI) и подробных планов внедрения (DIP) на основе согласованного добровольного руководства со стороны специалистов, назначенных членами.

1.14 Одним из наиболее полезных результатов работы RASG-PA является подготовка *Ежегодного доклада о состоянии безопасности полетов*, третье издание которого было опубликовано в мае 2013 года. В этом докладе содержится статистическая информация и данные о авиационных происшествиях и инцидентах в регионе Северной, Центральной и Южной Америки.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Деятельность RSOO не только приносит пользу государствам за счет оказания им помощи в решении значительных проблем в области безопасности полетов; она также способствует снижению расходов на деятельность, связанную с осуществлением надзора и сертификации, объединению немногочисленных людских ресурсов и дает реальную возможность постоянно обновлять авиационные стандарты в соответствии с последними поправками к Приложениям к *Конвенции о международной гражданской авиации*, и кроме того, создает благоприятные условия для осуществления надзора эксплуатантами, которые все в большей степени осуществляют свою деятельность на глобальном уровне. Любая поправка к резолюции A37-8 должна сохранить первоначальную концепцию RSOO, а не трактовать ее просто как вариант решения государствами значительных проблем в области безопасности полетов.

2.2 Аналогичным образом, региональные группы по обеспечению безопасности полетов представляют собой форум для проведения дискуссий и обмена информацией и данными в рамках сообщества гражданской авиации. Они помогают ИКАО и государствам внедрять ГПБП и следует постоянно усиливать их роль в области контроля за обеспечением безопасности полетов.

— КОНЕЦ —