

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 38-Я СЕССИЯ****ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ****Пункт 29 повестки дня. Безопасность полетов. Мониторинг и анализ****НАКОПЛЕННЫЙ СИНГАПУРОМ ОПЫТ ВНЕДРЕНИЯ  
ПРОГРАММЫ МЕХАНИЗМА НЕПРЕРЫВНОГО МОНИТОРИНГА (МНМ)**

(Представлено Сингапуром)

**КРАТКАЯ СПРАВКА**

37-я сессия Ассамблеи поручила Генеральному секретарю (см. А37-5) осуществить эволюцию Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) в направлении основанного на анализе факторов риска механизма непрерывного мониторинга (МНМ) в целях оценки возможностей государств-членов осуществлять контроль за обеспечением безопасности полетов. Сингапур поддерживает МНМ УППКБП и признает важность выполнения государствами-членами своих обязательств в рамках МНМ УППКБП. После более чем годового осуществления нашей программы МНМ Сингапур хотел бы поделиться своим опытом реализации данной программы.

**Действия:** Ассамблее предлагается настоятельно призвать государства-члены:

- а) поддержать МНМ УППКБП;
- б) создать системы и процессы, которые сделают необходимый акцент на обязательствах государств по МНМ УППКБП.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Безопасность полетов"
<i>Финансовые последствия</i>	Неприменимо
<i>Справочный материал</i>	Дос 9958, Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 8 октября 2010 года)

**1. ВВЕДЕНИЕ**

1.1 37-я сессия Ассамблеи поручила Генеральному секретарю (см. А37-5) осуществить эволюцию Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) в направлении основанного на анализе факторов риска механизма непрерывного мониторинга (МНМ) в целях оценки возможностей государств-членов осуществлять контроль за обеспечением безопасности полетов. МНМ УППКБП предполагает проведение ИКАО систематического и более активного мониторинга организации государствами-членами контроля за обеспечением безопасности полетов. Со времени проведения 37-й Ассамблеи ИКАО и государства-члены работали над реализацией основных компонентов МНМ УППКБП, что привело к его успешному внедрению в начале 2013 года.

1.2 В МНМ УППКБП повышенное внимание уделяется регулярному предоставлению государствами-членами обновленных сведений об их общей системе контроля за обеспечением безопасности полетов, а также их положении дел с соблюдением SARPS ИКАО. В соответствии с МНМ УППКБП государства-члены должны на непрерывной основе предоставлять ИКАО в достаточном объеме последнюю обновленную информацию с помощью контрольных перечней соблюдения положений (КПСП), вопросов протокола (ВП) и вопросников об авиационной деятельности государства (ВАДГ). Эта информация позволяет ИКАО определять приоритеты деятельности в рамках МНМ УППКБП. МНМ также побуждает государства-члены проводить активный мониторинг уровня эффективного выполнения критических элементов системы контроля за безопасностью полетов и обеспечивать непрерывное соблюдение SARPS ИКАО.

1.3 Государствам-членам необходимо будет внедрять свои собственные "программы МНМ" для поддержки и взаимодействия при осуществлении МНМ УППКБП. Тем не менее реализация эффективной программы МНМ может стать для государств-членов сложной задачей. Государствам-членам, возможно, потребуется выделение дополнительных ресурсов и создание дополнительных возможностей, с тем чтобы выполнить свои обязательства по МНМ УППКБП. Многие государства-члены сталкиваются с растущим давлением ввиду необходимости достигать больших результатов при меньших ресурсах в условиях быстрого роста воздушного движения и нехватки авиационных специалистов. В том, что касается управления программой МНМ, то здесь также существует необходимость тесной координации в рамках ведомства гражданской авиации, а также с другими учреждениями, ответственными за контроль за обеспечением безопасности полетов в государствах-членах.

## **2. НАКОПЛЕННЫЙ СИНГАПУРОМ ОПЫТ ВНЕДРЕНИЯ ПРОГРАММЫ МНМ**

2.1 По мнению Сингапура, наш опыт подготовки к УППКБП является полезным. Одним из ключевых положительных результатов проверок в рамках всеобъемлющего системного подхода (ВСП) УППКБП ранее было то, что он побуждал наши авиационные органы к проведению обзора политики и методов работы на предмет соответствия SARPS ИКАО и передовой международной практике. ВСП УППКБП предоставил возможность провести "генеральную уборку" нашей системы: внутренняя политика, процессы и процедуры были пересмотрены и улучшены, а устаревшие элементы были удалены. При осуществлении перехода с ВСП УППКБП к МНМ УППКБП мы воспользовались динамикой этого процесса и положительной энергией на основе нашего опыта ВСП УППКБП.

2.2 В отличие от нашего предыдущего опыта создания комитета для управления программой ВСП УППКБП, мы решили открыть специальное отделение МНМ в рамках ведомства гражданской авиации Сингапура (СААС) для координации нашей деятельности по программе МНМ. Специальное отделение может обеспечить большее внимание и более оперативное реагирование по вопросам МНМ, что лучше соответствует более динамичному характеру МНМ УППКБП. Отделение МНМ помогает национальному координатору по непрерывному мониторингу (НСМС) достичь результатов по МНМ УППКБП. Учитывая то, что в настоящее время государства-члены взяли на себя обязательство регулярно предоставлять обновленную информацию ИКАО, отделение МНМ играет существенную роль в управлении этой областью взаимодействия с ИКАО. Отделение МНМ также следит за обновлением документов по МНМ УППКБП и поддерживает связь с ИКАО по вопросам, связанным с запросами обязательной информации (MIR), ICVMs и планами мероприятий по устранению недостатков. Это отделение также следит за тем, чтобы всегда был достаточный резерв сотрудников СААС, прошедших подготовку по МНМ УППКБП и каждому из модулей проверок в рамках УППКБП.

2.3 Важно, чтобы ИКАО получала своевременную, точную и полную информацию от Сингапура для оценки уровня эффективного выполнения Сингапуром критических элементов контроля за обеспечением безопасности полетов. Учитывая ограниченные людские ресурсы, эксперты в конкретной области в СААС, отвечающие за оперативную работу по контролю за обеспечением безопасности, также должны предоставлять технические материалы для отчетности по программе МНМ. Отделение МНМ играет важную роль в унификации и валидации информации для своевременного предоставления отчетности в ИКАО. Помимо введения стандартизированных процедур для обеспечения целостности и согласованности, отделение МНМ постоянно стремится оптимизировать рабочие процессы. Отделение МНМ также изучает информационно-связные технологии для повышения эффективности рабочих процессов и лучшего управления информацией.

2.4 Внешняя оценка, сделанная проверяющими ВСП УППКБП в ходе проверки Сингапура в 2010 году, сыграла неоценимую роль в выявлении требующих усовершенствования областей в нашей системе контроля за обеспечением безопасности полетов. При подготовке к МНМ УППКБП мы считали важным систематическое создание стимулов, которые бы активизировали усилия по обзору и улучшению работы нашей системы. Именно поэтому Сингапур ввел систему внутренних и внешних проверок по образцу проверок ВСП УППКБП. Мы ввели трехлетний цикл проверок, используя в качестве основы ВАДГ, КПСП и ВП и, в случае необходимости, вводили дополнительные контрольные перечни. На первые два года каждого цикла мы запланировали внутренние проверки, которые будут осуществляться нашими сотрудниками во главе с нашими собственными проверяющими, подготовленными по УППКБП. На третий год каждого цикла мы планируем привлекать внешних проверяющих для проведения всеобъемлющего обзора нашей системы. Эти проверки будут представлять собой непрерывные обзоры политики контроля за обеспечением безопасности полетов, деятельности и качества работы всех учреждений, контролирующих обеспечение безопасности полетов в Сингапуре.

2.5 Мы также предложили большему числу наших сотрудников пройти подготовку в качестве проверяющих УППКБП по различным модулям. В настоящее время Сингапур имеет одного проверяющего, прошедшего подготовку по МНМ УППКБП, а еще шесть проходят эту подготовку. Помимо внесения вклада в МНМ УППКБП, наличие таких подготовленных по МНМ УППКБП сотрудников способствует перекрестному обмену опытом по передовой практике с другими государствами-членами. В случае необходимости передовая практика других государств-членов будет заимствована в нашей системе для ее дальнейшего улучшения. Наличие подготовленных по МНМ УППКБП сотрудников также дает лучшее понимание программы и позволяет оценить принципы работы и процессы МНМ УППКБП. Мы предполагаем, что эти знания помогут нам усовершенствовать нашу программу МНМ для более эффективной поддержки МНМ УППКБП.

### 3. **ВЫВОД**

3.1 МНМ УППКБП представляет собой шаг вперед на пути улучшения глобальной безопасности полетов. Крайне важно, чтобы государства-члены поддерживали МНМ УППКБП и создавали эффективные и действенные процессы и системы для выполнения своих обязательств в рамках МНМ УППКБП. Государства-члены также должны активно и регулярно проводить обзор состояния безопасности полетов и внедрения программы МНМ.