

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 38-Я СЕССИЯ****ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ****Пункт 28 повестки дня. Безопасность полетов. Стандартизация****ПРОВЕРКА СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТЬЮ ПОЛЕТОВ КИТАЯ**

(Представлено Китайской Народной Республикой)

КРАТКАЯ СПРАВКА

С 2005 года Китай разрабатывает системы управления безопасностью (СУБП). До настоящего времени Китай завершил дополнительную сертификацию СУБП для всех авиакомпаний Китая и оценку СУБП органов управления воздушным движением. На данный момент сертификация СУБП проводится для аэропортов. Ведомство гражданской авиации Китая (СААС) в 2011 году приняло решение о проведении выборочных проверок СУБП на предприятиях, которые уже завершили процесс сертификации СУБП. В настоящее время разработаны руководящие принципы и средства оценки СУБП, кроме того, реализованы соответствующие пилотные проекты и выполнены официальные проверки. В качестве следующего шага планируется постепенное улучшение и расширение работы в этой области, чтобы СУБП китайских предприятий гражданской авиации смогли обеспечить ожидаемые результаты при помощи проверок СУБП.

Действия: Ассамблее предлагается:

- принять к сведению, что СААС уже разработало процедуры и средства проверок СУБП и провело проверки СУБП во многих аэропортах и компаниях;
- отметить, что на основе уже проведенных проверок СУБП необходимо проверить разработку и внедрение СУБП поставщиками обслуживания;
- рекомендовать разработать согласованные на глобальном уровне критерии проверки эффективности СУБП, чтобы государства имели руководящие принципы по мониторингу эффективности внедрения СУБП;
- рекомендовать государствам-членам продолжать уделять внимание фактическим показателям эффективности СУБП, чтобы достичь ожидаемых результатов.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Безопасность полетов"
<i>Финансовые последствия</i>	Не применимо
<i>Справочный материал</i>	

¹ Текст на китайском языке предоставлен Китайской Народной Республикой.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Внедрение СУБП китайскими предприятиями гражданской авиации

1.1.1 С 2005 года СААС разрабатывает СУБП, распространяет для авиакомпаний, аэропортов, органов УВД, органов по техническому обслуживанию и служб обеспечения безопасности требования по внедрению СУБП, а также реализует пилотные проекты СУБП. СААС завершило дополнительную сертификацию СУБП для всех транспортных авиакомпаний и выполнило оценку СУБП большинства органов управления воздушным движением. На данный момент проводится интенсивное внедрение СУБП в аэропортах. Чтобы содействовать внедрению СУБП различными органами и, чтобы СУБП выполняла свои функции, СААС сейчас проводит проверку СУБП.

2. ОБСУЖДЕНИЕ

2.1 Цель проверок

2.1.1 Проверки СУБП направлены на преобразование традиционных инспекционных проверок, основанных на контроле за соблюдением правил, в систему мониторинга, основанную на эффективности деятельности, где особое внимание уделяется оценке того, была ли СУБП (при соблюдении требований правил) внедрена должным образом и позволяет ли она достичь ожидаемых результатов.

2.2 Программа проверки

2.2.1 В 2011 году СААС подготовило "Руководящие принципы для проверки системы управления безопасностью полетов (СУБП) Китая", определило процедуры проверки СУБП и разработало средства проверки СУБП. Эти средства включают ряд показателей оценки, собеседования и вопросники для сотрудников разных уровней с тем, чтобы осуществляющий мониторинг персонал смог оценивать эффективность СУБП в конкретной организации.

2.2.2 В рамках проверки СУБП при помощи ряда показателей производится оценка эффективности разработки, функционирования и внедрения СУБП. Средства проверки разработаны в соответствии с элементами, требуемыми в рамках СУБП ИКАО, при этом, с точки зрения организационного управления безопасностью полетов для проведения всеобъемлющей оценки возможности предприятий управлять безопасностью полетов были добавлены следующие элементы: инспекционные проверки по вопросам безопасности полетов, мониторинг качества полетов, ведение отчетности о трудностях, с которыми сталкиваются пользователи, а также руководство внешним подрядом.

2.2.3 Проверки СУБП включают два типа проверок: всеобъемлющие проверки и специальные проверки. Всеобъемлющие проверки подразумевают проверку всех элементов СУБП во всех органах проверяемого предприятия, которые занимаются безопасностью полетов, а специальные проверки предусматривают проверку критически важных элементов СУБП, например управление рисками, в отдельных видах деятельности или органах, связанных с безопасностью полетов в определенной организации.

2.2.4 Начало проверки СУБП определяется посредством анализа последней информации о безопасности полетов в отрасли. Предприятия, имеющие значительные проблемы безопасности полетов выявляются при помощи анализа информации о безопасности полетов и оценки рисков, определяются проблемы в области управления безопасностью полетов, затем выбираются целевые

контрольные карты с целью проведения на предприятии проверки в области безопасности полетов.

2.3 Выполненная на данный момент работа

2.3.1 В 2011 году в целях обеспечения бесперебойного функционирования проверок СУБП СААС провело обследование по вопросу проверок СУБП среди шести внутренних авиакомпаний и тщательно изучило результаты функционирования СУБП и ее внедрения разными по величине авиакомпаниями. Впоследствии СААС сформировало группу проверки СУБП, которая состоит из правительственных инспекторов и технических экспертов, осуществило пилотную проверку СУБП в авиакомпаниях, выполнило систематическую оценку эффективности внедрения СУБП и разработало рекомендации и меры по улучшению работы. По завершении пилотного проекта проверки СУБП группа проверки усовершенствовала свои средства оценки. С 2012 года по настоящее время группа проверки СУБП провела под эгидой СААС проверки в четырех компаниях и двух аэропортах.

2.3.2 На основе уже проведенных проверок СУБП можно выделить некоторые общие проблемы внедрения. Например, несмотря на то, что в области управления безопасностью полетов организации на сегодняшний день разработали основанные на результатах цели по обеспечению безопасности полетов, относящиеся к авиационным происшествиям, инцидентам и грубым ошибкам, им, тем не менее, не хватает относящихся к процессу контрольных целей, а также подробных рабочих планов по обеспечению безопасности полетов, которые направлены на достижение этих целей. Что касается управления риском, то в определенных организациях меры в области управления риском преимущественно представляют собой меры контроля на уровне персонала, например, наказания, подготовка или напоминания о соблюдении мер безопасности полетов, и не доходят до уровня организации и системы. В области комплексного анализа и систематической оценки информации о безопасности полетов имеется потребность в большем количестве руководящих принципов и практических инструментов.

2.4 Следующие шаги в рамках рабочей программы

2.4.1 СААС будет продолжать осуществлять сертификацию СУБП для аэропортов и выборочно проводить проверку СУБП в уже завершивших сертификацию авиакомпаниях, аэропортах и органах УВД с целью оценки эффективности внедрения СУБП. Кроме того, на основе информации о безопасности полетов и оценке риска проверки безопасности полетов будут проводиться для внутренних авиакомпаний или соответствующих организаций, которые недавно сталкивались с проблемами в области безопасности полетов, чтобы определить, удалось ли достичь ожидаемых результатов от их СУБП, понять, почему не удалось эффективным образом контролировать риски и разработать меры и рекомендации по улучшению ситуации.

2.4.2 На основе проверок продолжится усовершенствование процедур проверок и инструментов оценки, чтобы СУБП китайских предприятий гражданской авиации смогли достичь ожидаемых результатов за счет проверок СУБП, т.е. смогли не только соответствовать требованиям правил, но и выполнить цели по обеспечению безопасности полетов в области управления факторами рисками для безопасности полетов.