



大会 — 第 38 届会议

经济委员会

议程项目 40：航空运输的经济发展 — 政策

印度尼西亚关于国际民航组织
第六次世界范围航空运输会议成果的看法

(由印度尼西亚提交)

执行摘要

本文件介绍了印度尼西亚关于第六次世界范围航空运输会议(ATConf/6)的成果，以及关于后续行动和未来工作的拟议计划的看法。

行动：请大会：

- a) 重申支持第六次世界范围航空运输会议有关国际航空运输自由化长期愿景的建议；
- b) 要求理事会拟定促进航空货运服务及航空承运人所有权和控制权进一步自由化的所有具体国际协议或安排；
- c) 要求理事会制定关于消费者保护的核心原则；
- d) 要求理事会支持第六次世界范围航空运输会议关于建立一个适用于航空运输的竞争法和政策简编的建议；
- e) 要求秘书长作为优先事项 A 或优先事项 B，对航空运输的发展进行定量和定性研究，同时处理主要关切的问题；和
- f) 虑及上述 a) 段至 e) 段，核准国际民航组织的拟议后续行动计划。

战略目标：	本工作文件涉及战略目标 C — 环境保护和航空运输的可持续发展。
财务影响：	取决于 2014 年至 2016 年经常方案预算的可用资源情况。
参考文件：	A38-WP/55 号文件：国际民航组织关于航空运输领域持续政策的综合声明 A38-WP/56 号文件：第六次世界范围航空运输会议 (ATConf/6) 的成果

1. 引言

1.1 2013年3月18日至22日在蒙特利尔国际民航组织总部举行的第六次世界范围航空运输会议（ATConf/6），就航空运输市场准入、消费者保护、税收、机场经济、空中航行服务、航空收费及航空基础设施和运行的供资，以及简化手续的经济监管等航空运输的关键方面提出了各种建议。印度尼西亚认为，第六次世界范围航空运输会议的建议，成功地认识到需要在发展中国家与发达国家之间取得平衡。

1.2 印度尼西亚作为一个发展中国家，在第六次世界范围航空运输会议期间，通过其关于市场准入、航空公司所有权和有效控制权及关于消费者保护的工作文件，提出了一些关切。处于同等发展水平的许多国家同样认为，应根据各国的发展步伐，逐步实行自由化。

2. 讨论

2.1 印度尼西亚赞赏第六次世界范围航空运输会议的成果，同时完全支持会议虑及各种观点和各国航空运输发展水平而提出的各项建议。任何自由化的进程和协议都必需由各国自愿决定。

2.2 亚太地区将以其高额业务量，在支助第六次世界范围航空运输会议的各项建议方面发挥重要作用。亚太地区的一些论坛，如：印度尼西亚——马来西亚——泰国增长三角区（IMT-GT）、文莱达鲁萨兰国——印度尼西亚——马来西亚——菲律宾东盟东部增长区（BIMP-EAGA），以及东南亚国家联盟（ASEAN），一直在寻求对市场准入实行自由化。东盟甚至在10年前便作为东盟单一的航空市场，拟定了航空运输自由化的长期愿景，这对今后10年或者甚至未来20年，仍然是一份开放文件。如前所述，不论是在货运服务或所有权方面，国际民航组织将制定的所有协议或安排，都应在自愿基础上，供率先准备就绪的国家进行实施。

2.3 印度尼西亚非常赞赏国际民航组织在起草2013年至2016年后续行动方面开展的工作，并注意到优先事项A、B和C的做法，将成为优化本组织全部资源的一个有效途径。但是，作为开展自由化及着手第六次世界范围航空运输会议的各项建议方面，需要更大灵活性和更多审议的一个发展中国家，我们期望对处理主要关切问题的航空运输发展进行的所有定量和定性研究，特别是对于航空运输自由化各种要素的处理，都应当与优先事项A的各项工作齐头并进。如印度尼西亚在ATConf/6-WP/84号文件中的建议那样，这主要适用于改变所有权和控制权标准，在经济、社会、政治和国家保安方面对航权原则所产生的影响进行的一项必要研究。

2.4 对于拟议计划中的其他措施，特别是对倍受赞赏的国际民航组织关于制定消费者保护核心原则的举措，印度尼西亚可以予以支持；此类原则将作为指导原则，而不是对某个国家进行约束的规章。印度尼西亚还鼓励各国在最大限度上，利用国际民航组织航空服务谈判会议（ICAN）的机制，并愿意就相关问题举办一次研讨会。

3. 结论

3.1 请大会：

- a) 重申支持第六次世界范围航空运输会议有关国际航空运输自由化长期愿景的建议，并请理事会特别注意需要虑及对自由化的不同观点，以及各国航空运输发展的不同水平。市场准入自由化，应当虑及国家持续参与全球航空运输的发展；
- b) 要求理事会拟定促进航空货运服务及航空承运人所有权和控制权进一步自由化的所有具体国际协议或安排，以便在自愿和逐步的基础上审议其实施工作；
- c) 要求理事会制定关于消费者保护的核心原则；
- d) 要求理事会支持第六次世界范围航空运输会议关于建立一个适用于航空运输的竞争法和政策简编的建议；
- e) 要求秘书长作为优先事项 A 或优先事项 B，对航空运输的发展进行定量和定性研究，同时处理主要关切的问题；和
- f) 虑及上述 a) 段至 e) 段，核准国际民航组织的拟议后续行动计划。

—完—