



大会 — 第 38 届会议

执行委员会

议程项目 13：航空保安 — 政策

俄罗斯联邦的国际民航组织航空保安联络点

(由俄罗斯联邦提交)

执行摘要

本文件载有俄罗斯联邦所开展的航空保安联络点工作的有关信息，这是国际民航组织航空保安联络点系统的一部分。国际民航组织航空保安联络点是一项机制，供各国在发生针对民用航空的非法干扰或影响航空保安的事件时，实时交换关键信息并采取经批准的和对等的响应。

行动：请大会：

- a) 要求理事会指示航空保安专家组编制材料，就用于运作航空保安联络点的方法做出指导；
- b) 请各国继续提高国际民航组织联络点的有效性，并发展国际民航组织航空保安联络点的互动，以防止针对民用航空工作的非法干扰行为；
- c) 请各国积极利用国际民航组织联络点系统的能力，协调各国旨在降低风险和防止民用航空威胁的努力；
- d) 请各国确保航空保安百科全书（AVSECPaedia）信息资源在国际民航组织航空保安联络点系统工作中得到落实和使用；
- e) 请各国实施额外的运作程序，并为国际民航组织联络点系统装备现代技术，使用先进的通讯设备和新的通信连接；和
- f) 请各国在国际民航组织航空保安运行和联络点之间进行定期测试，以维持运行的有效性。

战略目标：	本工作文件涉及战略目标 B — 保安。
财务影响：	无需额外资源。
参考文件：	附件 17 — 保安

¹ 俄文文本由俄罗斯联邦提供。

1. 引言

1.1 2006 年年初，创建了国际民航组织航空保安联络点网络，以建立一种机制，供各国在发生针对民用航空工作的非法干扰威胁或行为、或影响航空保安的事件时交换关键信息。网络数据库载有被授权发送和接收（24 小时运行）关于针对民用航空威胁的信息、以及紧急请求与电文的所有国际航空保安中心的联络信息。

1.2 国际民航组织联络点网络的成效已得到确认，因为这一网络能持续和及时交换关于非法干扰事件或威胁采取非法干扰行为的实时信息，并能接受其他电文，以期在今后改进航空保安措施。

2. 俄罗斯联邦的国际民航组织联络点

2.1 2003 年 12 月 30 日，俄罗斯联邦政府的 974 号决议批准了关于单一国家应急预防和响应系统的规定，其中呼吁在各联邦执行机构建立危机形势管制中心，交换关键信息以防止非法干扰事件和行为。根据这一决议，在联邦运输监督办公室设立了一个运行中心（每天 24 小时运行）。这一运行中心的主要目标是收集关于所有运输模式的事件和紧急情况的实时信息，将其转发给行业管理部门，并与其他机构进行互动。

2.2 俄罗斯联邦的航空保安联络点成立于 2006 年，此前收到了国际民航组织秘书长的信函，其中提议加入国际民航组织航空保安联络点网络，以便在发生针对民用航空的威胁时在国家间进行联络。俄罗斯航空保安联络点在联邦运输监督办公室（隶属俄罗斯联邦运输部）运输监测和监督主自动化中心站运作。

2.3 联络点包括一个在中心站 24 小时运作的实时反应单位，和俄罗斯联邦八个联邦行政区的当地单位。

2.4 联络点的主要目标之一，是收集、处理和发布信息，并在发生威胁针对民用航空工作采取非法干扰行为时，在各国和机构间交换信息。

2.5 除了与国家互动外，联络点还与俄罗斯联邦领土上的航空、海事、铁路和公路运输搜寻与援救中心以及各联邦执行机构互动，并在危急情况下参加实时反应总部的组织/信息支助工作。

2.6 视所发生事件的情况，在联络点执班的实时反应官员需要准备三类信息：

- a) 要求立即联络的紧急信息；
- b) 关于前 24 小时的日常信息；和
- c) 每周信息，并附带分析材料和为防止出现可能的紧急情况而实时采取的措施。

2.7 联络点收悉的信息，涉及在发生事件时处于紧急情况的航空器或船只的位置。数据来自安装在航空器或船只上的 KOSPAS-CAPCAT 自动紧急信标。中心监测搜救人员的惯常就绪状态和及时到达情况。

2.8 联络点办公室经特殊装备，在这里召集委员会和联邦运输监督办公室实时反应总部的会议，处理运输部门紧急情况预防与响应问题，其间，成员们讨论对运输部门最具针对性的事项，包括航空保安，并起草决定和批准实施计划。

2.9 使用各种通信手段接收和传发信息：电话、传真、航空固定电信网络和电子通信渠道等。目前，正在开发特殊软件产品，将可能使联络点在单一信息区以自动模式运行。

2.10 联络点的工作以现代技术为基础，其中使用了电信设备和卫星通信系统，并实施了新的通信渠道和数据转移。根据 2007 年 2 月 9 日的 16 FZ 号联邦法，和 2011 年 2 月 8 日的俄罗斯联邦运输部 40 号令，正在所有机场建设具有录像能力的运输保安监测中心。监测结果将发送至联邦运输监督办公室联络点。目前正在开发远距离政府监督系统，以确保机场的航空保安。

2.11 航空保安联络点的发展计划包括以下目标：

- a) 落实并积极使用国际民航组织航空保安百科全书信息资源；
- b) 创建关于运输和航空保安的单一信息资源；
- c) 发展运输部门自动化远距离监督系统，其中包括航空保安；
- d) 实施现代化的监督系统，以便有可能实时监测运输工具的状态和位置，并获得关于该运输工具所有运行偏差的信息；
- e) 改善区域航空保安联络点的工作；
- f) 在最大的运输枢纽附近设立运输和航空保安监督移动中心；和
- g) 安装具备影像传输能力的卫星和地面通信设施。

2.12 在国际民航组织框架内开展工作的同时，联络点还与八国集团反恐和预防犯罪运输安全分组进行了合作，以及时解决涉及处于危险情况下的运输工具的相关事项，防止针对民用航空的非法干扰，并推进与其他国家协调中心的互动。

3. 结论

3.1 国际民航组织航空保安联络点系统是一项卓有成效的机制，以在发生影响航空保安的事件之前/之时交换关键信息。这一机制的首要目标是提供协助，防止针对民用航空工作的非法干扰行为。