

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 38-Я СЕССИЯ****ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ****Пункт 30 повестки дня. Безопасность полетов. Поддержка внедрения****ПРОГРАММА ВНЕДРЕНИЯ ГосПБП В ЮЖНОАМЕРИКАНСКОМ РЕГИОНЕ**

(Представлено Аргентиной)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Настоящий рабочий документ содержит предложение о разработке совместных действий государств Южноамериканского региона (SAM), чтобы помочь им преодолеть трудности, возникающие при реализации государственных программ по безопасности полетов (ГосПБП). Это предложение вытекает из опыта Аргентинской Республики внедрения ГосПБП, а также региональных инициатив для обмена опытом между государствами.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению информацию, содержащуюся в настоящем документе;
- b) предложить государствам в разных регионах присоединиться к консультативным группам и участвовать в региональных форумах, чтобы способствовать внедрению ГосПБП при поддержке и координации региональных бюро.

<i>Стратегические цели</i>	Настоящий рабочий документ связан со стратегическими целями "Безопасность полетов" и "Охрана окружающей среды и устойчивое развитие воздушного транспорта"
<i>Финансовые последствия</i>	Неприменимо

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В декабре 2010 года Национальная администрация гражданской авиации Аргентинской Республики (ANAC) взяла на себя обязательство внедрить ГосПБП с помощью создания государственной системы управления безопасностью полетов.

1.2 Обязанности в соответствии с Государственной программой по безопасности полетов (ГосПБП) и Приложениями к *Конвенции о международной гражданской авиации* распределены между различными министерскими органами Аргентины. Таким образом, ANAC осознала, что первым шагом к реализации Программы было создание междисциплинарной межведомственной группы, с тем чтобы:

¹ Текст документа на испанском языке представлен Аргентиной.

- a) описать авиационную систему сектора гражданской авиации Аргентины;
- b) провести сопоставительный анализ пробелов в существующих ресурсах и структурах с рекомендациями ИКАО в документе "*Руководство по управлению безопасностью полетов*" (Дос 9859);
- c) предложить план осуществления ГосПБП.

1.3 Эти задачи выполнялись с января по март 2011 года. План внедрения ГосПБП Аргентины, включающий 27 инициатив, был одобрен межведомственным постановлением, и эта деятельность началась в апреле 2011 года. Завершение плана было запланировано на июль этого года, но в ходе работы в связи с непредвиденными обстоятельствами возникла необходимость перенести деятельность по внедрению на более поздний срок. Этот процесс продолжается.

2. ОБСУЖДЕНИЕ

2.1 Положение дел в Аргентине

2.1.1 Своевременное выявление недостатков привело к разделению деятельности по внедрению на три этапа:

- Этап I. *Планирование и разработка ГосПБП.*
- Этап II. *Управление факторами риска, связанными с безопасностью полетов.*
- Этап III. *Обеспечение безопасности полетов.*

Подробное описание каждого из этих этапов содержится в добавлении к настоящему рабочему документу.

2.1.2 Из опыта Аргентины могут быть сделаны два конкретных вывода:

- 1) некоторые действия по внедрению ГосПБП повлекли за собой незапланированные задачи и новые критерии для разрешения ситуаций, не указанных в инструктивных документах ИКАО;
- 2) существовала трудность, связанная с четкой передачей идеи о том, что ГосПБП является не ресурсом ANAC, а государственным ресурсом.

2.1.3 В рамках программы Южноамериканского региона по внедрению ГосПБП, осуществляемой под руководством Южноамериканского регионального бюро, координаторы ГосПБП проводили ежегодные встречи для обмена опытом и оценки прогресса в деле осуществления на региональном уровне концепции управления безопасностью полетов. На последнем таком мероприятии (в Лиме, Перу, 11–15 марта 2013 года) был представлен доклад о положении дел в области выполнения Аргентинской Республикой плана внедрения ГосПБП. Все документы проекта и инструктивные материалы доступны на государственном портале ANAC www.anac.gov.ar по ссылке SSP/SMS.

2.2 Положение дел в регионе SAM

2.2.1 Ценный обмен опытом на этом мероприятии, организованном региональным бюро, показал, что некоторые государства продвинулись намного дальше, чем другие. По этой причине данный форум для взаимодействия был признан очень полезным для тех, кто ответственен за внедрение ГосПБП.

2.2.2 Программа внедрения ГосПБП для Южноамериканского региона включает в себя следующие виды деятельности:

- ежегодные совещания координаторов ГосПБП;
- практическое руководство по созданию региональных групп по безопасности полетов (ГБП);
- курсы подготовки по СУБП, ГосПБП и ECCAIRS;
- пилотный план по включению СУБП в утвержденные организации по техническому обслуживанию (УОТО) в рамках SRVSOP;
- Включение требований СУБП в латиноамериканские авиационные правила (LARs);
- помощь инспекторам по безопасности полетов в оценке эффективности СУБП со стороны министерства транспорта Канады;
- региональная база данных с использованием ECCAIRS для не предусмотренных в Приложении 13 событий.

3. ПРЕДЛОЖЕНИЕ

3.1 Как было указано, вышеупомянутое заседание выявило разную степень внедрения ГосПБП среди государств в регионе. Настоящий рабочий документ содержит предположение о том, что то же самое можно сказать и о других регионах.

3.2 Ввиду многих инициатив по внедрению ГосПБП в регионе SAM, поощряемых региональным бюро в рамках программы, описанной выше в п.2.5, а также того, что региональные органы могут способствовать прогрессу в достижении целей по безопасности полетов, важно рассмотреть вопрос синергизма, который может быть достигнут между государствами региона.

3.3 Именно поэтому Аргентина предлагает, чтобы те государства, которые добились значительных успехов во внедрении ГосПБП, стали проводниками перемен, передавая накопленный опыт другим государствам в регионе путем:

- a) использования региональных форумов для обмена опытом;
- b) создания консультативных групп для оказания поддержки государствам, нуждающимся в инструктивных материалах.

3.4 Консультативные группы будут выполнять следующие задачи:

- a) использовать личный опыт, чтобы помочь избежать конкретных проблем, возникающих при осуществлении инструктивного материала ИКАО на практике;
- b) анализировать конкретные случаи, когда государствам требуется помощь, и находить правильные решения по внедрению;
- c) работать с существующими региональными механизмами для достижения целей безопасности полетов.

3.5 Наконец, региональным бюро следует поощрять и организовывать встречи, а также координировать консультативные группы. Они должны установить приоритеты для выполнения задач по поддержке, которая может потребоваться государствам в зависимости от уровня внедрения ГосПП и возникающих трудностей, а также от возможности оказания помощи со стороны членов консультативной группы.

ДОБАВЛЕНИЕ

ЭТАПЫ ВНЕДРЕНИЯ ГосПБП В АРГЕНТИНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Этап I. Планирование и разработка ГосПБП

Данный этап включал в себя подготовительные мероприятия, такие как публикация *Политики управления безопасностью полетов* Аргентины, адаптация конкретных нормативно-правовых основ для ГосПБП и СУБП, подготовка проекта вспомогательного материала, и, в особенности, предварительный проект *закона об управлении безопасностью полетов*, с тем чтобы придать ГосПБП официальный статус и обеспечить основу для защиты источников информации о безопасности полетов. В настоящее время ожидается принятие решения о законе органами исполнительной власти.

Этап II. Управление факторами риска, связанными с безопасностью полетов

Данный этап был посвящен разработке и внедрению современных программ отчетности о безопасности полетов. Национальная программа представления отчетности о недостатках и событиях, связанных с безопасностью полетов (PNSO), введенная в марте 2012 года, стала краеугольным камнем ГосПБП. Полученная в рамках программы информация была проанализирована и приведена в докладах, публикуемых каждые 3–4 мес, и в годовом докладе 2012 года. Информация, содержащаяся в этих документах, в настоящее время используется подразделениями ANAC для выявления критически важных областей.

Этап III. Обеспечение безопасности полетов

Данный этап находится в стадии реализации. Ожидается, что к концу этого года Аргентина будет в состоянии разработать первоначальный набор целей и показателей безопасности полетов для ГосПБП на основе данных, собранных в рамках PNSO, и информации, полученной из этих данных.