



NOTE DE TRAVAIL

ASSEMBLÉE — 38^e SESSION

COMMISSION TECHNIQUE

Point 30 : Sécurité de l'aviation — Soutien à la mise en œuvre

MISE EN ŒUVRE DES PNS DANS LA RÉGION SAM

(Note présentée par l'Argentine)

RÉSUMÉ ANALYTIQUE

La présente note de travail propose l'élaboration de mesures communes pour les États de la région SAM, afin d'aider à surmonter les difficultés rencontrées dans la mise en œuvre des programmes nationaux de sécurité (PNS). Cette proposition découle de l'expérience acquise que la République argentine a acquise grâce à la mise en œuvre de son PNS, ainsi que d'initiatives régionales de partage d'expérience entre les États.

Suite à donner : L'Assemblée est invitée :

- a) à prendre acte de l'information fournie dans la présente note ;
- b) à inviter les États des différentes régions à se joindre à des groupes consultatifs et à participer à des forums régionaux pour encourager la mise en œuvre des PNS, avec l'appui et la coordination des bureaux régionaux.

<i>Objectifs stratégiques :</i>	La présente note de travail se rapporte aux Objectifs stratégiques Sécurité et Protection de l'environnement et développement durable du transport aérien.
<i>Incidences financières :</i>	Sans objet.

1. INTRODUCTION

1.1 En décembre 2010, l'Agence nationale de l'aviation civile de la République argentine (ANAC) a honoré son engagement de mettre en œuvre un PNS en lançant son système national de gestion de la sécurité.

1.2 Les responsabilités créées par le programme national de sécurité (PNS) et les Annexes à la *Convention relative à l'aviation civile internationale* sont réparties entre plusieurs organismes sous-ministériels de l'État argentin. L'ANAC a donc réalisé que la première étape de la mise en œuvre du programme était de créer un groupe pluridisciplinaire réunissant les institutions concernées, avec pour mandat :

- a) de dresser un tableau du système aéronautique du secteur de l'aviation civile en Argentine ;

¹ Version espagnole fournie par l'Argentine.

- b) de mener une analyse des lacunes dans les ressources et les structures existantes, par rapport aux recommandations de l'OACI figurant dans le Doc 9859 – *Manuel de gestion de la sécurité* ;
- c) de proposer un plan de mise en œuvre du PNS.

1.3 Ces tâches ont été effectuées entre janvier et mars 2011. Le plan de mise en œuvre PNS de l'Argentine comprend 27 initiatives approuvées par décret interministériel, et les activités correspondantes ont commencé en avril 2011. Le Plan devait être complètement implanté en juillet de cette année, mais au cours des travaux, diverses activités de mise en œuvre ont dû être reportées en raison de facteurs imprévus. Le processus de mise en œuvre n'est donc pas complet.

2. ANALYSE

2.1 La situation en Argentine

2.1.1 L'identification précoce des lacunes a permis de diviser les activités de mise en œuvre en trois phases :

- Phase I – *Planification et conception du PNS*;
- Phase II – *Gestion des risques de sécurité* ;
- Phase III – *Assurance de la sécurité*.

Les activités de chacune de ces phases sont détaillées dans l'Appendice de la présente note de travail.

2.1.2 Deux conclusions claires peuvent être tirées de l'expérience de l'Argentine :

- 1) certaines des mesures de la mise en œuvre du PNS comportent des tâches non planifiées et de nouveaux critères relatifs à des circonstances non couvertes dans les documents d'orientation de l'OACI ;
- 2) il s'est avéré difficile de faire passer l'idée que le PNS n'était pas une ressource de l'ANAC, mais bien de l'État.

2.1.3 Dans le cadre du programme de mise en œuvre des PNS piloté par le Bureau régional de la Région Amérique du Sud, les coordonnateurs PNS tiennent une réunion annuelle pour partager leurs expériences et évaluer leurs progrès dans la mise en œuvre des concepts de gestion de la sécurité à l'échelle de la région. La dernière réunion de ce genre s'est tenue à Lima, au Pérou, les 11-15 mars 2013 et la République argentine y a présenté un rapport sur l'avancement de la mise en œuvre de son PNS. L'ensemble de la documentation du projet et des publications d'orientation est disponible sur le portail public de l'ANAC www.anac.gov.ar, sous le lien PNS/SGS.

2.2 La situation dans la région SAM

2.2.1 Cet événement parrainé par le bureau régional a permis des échanges fructueux d'expériences et a mis en lumière le fait que certains États sont nettement plus avancés que d'autres. L'interaction au cours du forum a donc fourni des informations extrêmement utiles pour ceux qui ont la charge de la mise en œuvre de leur PNS.

2.2.2 Le programme de mise en œuvre PNS pour la Région Amérique du Sud comprend les activités suivantes :

- des rencontres annuelles des coordonnateurs PNS ;
- une orientation pratique pour l'établissement des équipes de sécurité régionales (RST) ;
- des cours de formation SGS, PNS et ECCAIRS ;
- un plan pilote pour l'incorporation d'un SGS dans les organismes de maintenance agréés (AMO) dans le cadre du Système régional de coopération pour la supervision de la sécurité opérationnelle (SRVSOP) ;
- l'incorporation des exigences SGS dans les règlements de l'aviation pour l'Amérique latine (LAR) ;
- l'assistance de Transports Canada pour les inspecteurs de sécurité chargés d'évaluer la sécurité du SGS ;
- la création d'une base de données régionale utilisant l'ECCAIRS pour les événements non couverts par l'Annexe 13.

3. PROPOSITION

3.1 Comme indiqué ci-dessus, les rencontres ont montré que la mise en œuvre des PNS n'était pas aussi avancée dans tous les États de la région. La présente note de travail suggère que les mêmes disparités peuvent exister dans d'autres régions.

3.2 Compte tenu des nombreuses initiatives de mise en œuvre de PNS dans la région SAM promues par le bureau régional dans le cadre du programme décrit au paragraphe 2.5 ci-dessus, et du fait que la coopération régionale permet d'accélérer la progression vers les objectifs de sécurité, il est important de miser sur les synergies possibles entre les États de la région.

3.3 De ce fait, l'Argentine propose que les États qui ont une certaine avance dans la mise en œuvre de leurs PNS soient des agents de changement en partageant leurs expériences avec d'autres États de la région sous les formes suivantes :

- a) en utilisant des forums régionaux de partage d'expériences ;
- b) en créant des groupes consultatifs pour conseiller les États qui en ont besoin.

3.4 Les groupes consultatifs seraient chargés des tâches suivantes :

- a) mettre à profit leur expérience pour aider à éviter les problèmes spécifiques rencontrés dans la mise en pratique des théories publiées par l'OACI ;
- b) analyser les cas particuliers des États qui ont besoin d'assistance et les aider à trouver des solutions appropriées ;

- c) travailler avec les organismes régionaux existants pour atteindre les objectifs de sécurité.

3.5 Finalement, les bureaux régionaux devraient promouvoir et organiser les réunions et coordonner les groupes consultatifs. Ils devraient établir des priorités pour l'exécution des tâches de soutien dont les États ont besoin en fonction de leur niveau de mise en œuvre du PNS et des difficultés rencontrées, tout en gérant la disponibilité des membres du groupe consultatif.

APPENDICE

PHASES DE LA MISE EN ŒUVRE DU PNS DANS LA RÉPUBLIQUE ARGENTINE

Phase I – *Planification et conception du PNS*

Cette phase comprend des activités préparatoires, telles que la publication de la *Politique en matière de gestion de la sécurité* de l'État argentin, l'adaptation des cadres réglementaires spécifiques pour le PNS et le SGS, la rédaction de la documentation d'appui, et plus particulièrement l'ébauche d'une *Loi sur la gestion de la sécurité* pour officialiser le PNS et fournir un cadre légal protégeant les sources d'information sur la sécurité. La loi est actuellement en cours d'application par les organes exécutifs des ministères.

Phase II – *Gestion des risques de sécurité*

Cette phase se concentre sur l'élaboration et la mise en œuvre d'un programme moderne de comptes rendus de sécurité. Le Programme national de comptes rendus des performances et des événements en matière de sécurité (PNSO), lancé en mars 2012, est devenu la pierre angulaire du PNS. Les données recueillies par l'entremise de ce programme ont été analysées et compilées sous la forme de rapports publiés tous les trois à quatre mois et d'un rapport annuel 2012. L'information contenue dans ces documents a permis aux services de l'ANAC d'identifier les aspects critiques.

Phase III – *Assurance de la sécurité*

Cette phase est en cours et d'ici la fin de l'année, l'Argentine doit être en mesure d'établir une première série d'objectifs et de critères de performance de sécurité pour son PNS à partir des données recueillies dans le cadre du PNSO et des informations qui en découlent.