



大会 — 第38届会议

技术委员会

议程项目27：航空安全——政策

全球航空安全计划及其演变

(由 CANSO 提交)

执行摘要

第一版《全球航空安全计划》(GASP, Doc10004, 请参考A38-WP/92)为地区航空安全小组(RASG)、成员国和航空业提供了一个战略规划框架,以确保以提高航空安全为目的的举措的统一与协调。这是CANSO支持的一个值得称赞的目标。然而,对于所有股东制定优先要务和目标、分配必要资源而言,GASP需要进一步制定,以提供必要工具和指导,协助股东制定计划。本文件阐述了CANSO对GASP及其未来发展的观点,同时考虑到第二版GASP将于2015年由提议的高级安全会议审核之后进而在2016年由第39次大会通过。

行动: 邀请大会对第3条中所述的建议进行讨论

1. 引言

1.1 第一版《全球航空安全计划》(GASP, Doc10004)为国际民航组织的安全工作计划提供了战略方向,并为航空安全领域的全球统一化提供了规划方法。合伙与协作是主旋律,成员国、各地区和航空业将利用本文件制定或更新其用以落实特定成员国和地区安全优先要务的计划,与GASP中陈述的全球目标一致。

1.2 新版GASP的编写目的是,在成员国之间提高安全监督成熟度,并对当前版GASP中要素的持续性做出必要强调。这意味着,除了由《业界安全战略小组》(ISSG)通过与国际民航组织密切合作而制定的《全球航空安全线路图》(GASR)中所列的措施与目标外,²还要结合并更新先前版本中所列的措施和目标。

¹ 各语文版本由CANSO提供。

² ISSG 成员如下: 空客, 波音, 国际机场理事会 (ACI), 民用空中航行服务组织 (CANSO), 国际航空运输协会 (IATA), 国际航空公司飞行员协会 (IFALPA) 和飞机安全基金会 (FSF)。

1.3 GASP将每三年更新一次，为了使其保持作为战略规划框架的关联性和有用性，将需要通过与利益相关方的协作与协商对其进一步制定，并将包括RASGs、成员国和航空业将会使用的必要规划工具和线路图。GASP的年度审核和三年一次的更新将为评估长期战略以及预计达成的中短期目标提供机会，同时为制定优先要务以分配必要资源提供机会。鉴于多项现有和计划中的安全措施和项目，合作与协作的方法是走向成功的必要条件。在这种意义上，第一版GASP作为一个高级政策文件，是确保举措统一与协调的满意措施，得到CANSO的支持。

2 讨论

2.1 新版GASP的总体目标是通过实施成员国安全监督要求与贯彻以下四大“安全绩效能用因素”不断提高安全绩效：标准化、协作化、资源和安全信息交流。在未来十年，成员国将通过实施关于完成成员国的批准、授权、检定和许可进程的短期目标（到2017年）、制定国际航空组织成员国安全项目(SSP)框架的中期目标（到2022年）以及建立包括预测风险管理在内的先进安全监督体系的长期目标（到2027年）的ICAO标准和建议措施(SARP)加强其安全监督能力。

2.2 这些目标是对运营商和服务提供商建立和实施安全管理体系(SMS)的补充。GASP认为，“安全绩效能用因素之标准化”应得到业界服务供应商遵守国家管理条例及航空业最佳实践的支持。这是一个可喜的发展。随着与SMS相关的法规在极大程度上被列入检测合规的要求总述，CANSO长期以来认识到需要建立空中航行服务提供商(ANSP)框架，作为主动管理安全的依据。

2.3 因此，CANSO在《安全管理体系》(SMS)中建立了其《优秀标准》(SMS)，该标准的基础是ANSP成员互相分享实施SMS的最佳实践。《优秀标准》于2010年发布，为ANSP在安全管理中贯彻主动的基于绩效的方法提供了框架，是与SMS有关的国际民航组织《标准和建议措施》(SARP)的补充。它使得ANSP得以建立与其运营规模和复杂性相适的体系，并认识到达到最高层次的SMS监督成熟度是一个长期过程，必须脚踏实地地前进。由于最佳实践的行业标准对SSP框架的实施的值得得到GASP的认可，国际民航组织受到鼓励继续支持服务供应商和运营商对安全管理中的最佳实践行业标准（例如，SMS中的CANSO SOE）的制定和遵守。

2.4 “安全绩效能用因素之协作性”认可合伙与协作的价值。新版GASP涵盖的目的、优先要务和目标以全球航空界为整体，并与之以合伙关系制定。由于GASP为整个航空界制定了针对性的安全目标和措施，它还必须确保股东之间的补充性安全活动的高效和有效合作。该股东合作机制需要为下一版GASP进一步制定并提议。国际民航组织和监管组织之间的该等合作同样有助于避免GASP中的战略规划和预见成员国和/或地区监管措施之间的冲突。

2.5 《全球航空安全优先要务》的制定针对三个方面：提高跑道安全绩效；减少可控飞行撞地(CFIT)事故；减少失控飞行事故数量。以上优先要务将在全球、地区和成员国层面上加以实践。CANSO是2011年5月发布的《全球跑道安全》措施的支持性合伙人之一，并对一系列地区跑道安全研讨会提供了支持，其中包括2012年10月在开普敦与ATNS共同举办的一次研讨会。此外，6月在库拉索举办的2013年CANSO全球ATM峰会暨第17次AGM上，CANSO以其他利益相关方的合作伙伴的身份发表了其最新跑道安全措施，其中包括多项有助减少不稳定方法的工具。未来版GASP会涵盖航空股东制定的各项措施的详细目录和总结，包括目的和目标，以及吸取到的教训。

2.6 “安全绩效能用因素之资源”认为，有效的安全监督需要人力、技术和财务资源的投资以实现安全目标并持续监测成果。优先要务和目标设定需要RASG、成员国和航空业制定并协议。为支持地区和国家制定实施计划，新版GASP将需要提供必要的规划和决策工具及线路图，以协助RASG、成员国和航空业确定其需求和要求，并根据其能力和资源限制设定其优先要务。CANSO 随时待命协助该类额外指南和决策工具的开发。

2.7 “安全绩效能用因素之安全信息交流”强调在通过自愿交流从各方收集的信息对全球安全绩效作出全盘评估中信息分享的重要性。国际民航组织仍在制定安全信息的使用、分享和保护条例。然而，CANSO已经与国际民航组织于2013年3月签署了合作备忘录(MoC)，旨在通过为加强空中航行安全对话、组织间的合作和信息交流建立框架来提高全球空中航行安全绩效。随着安全信息的使用条款将进一步制定并通过协议，GASP亦将需要不断演变以反映新条款。这是一个亟待进一步长足和实质性发展的方面，包括未来会使用的报告工具和仪表盘。CANSO将继续支持这一能用因素。

3 结论

3.1 作为一个高级政策文件，GASP 为地区和成员国计划的制定和实施提供了良好框架，因此确保了以提高航空安全为目的的举措的统一与协调。为支持这一目的，GASP 可进一步制定与完善，为协助 RASP、成员国和航空业制定其计划提供必要工具和指导材料。

3.2 建议国际民航组织：

- a) 继续支持行业最佳实践的制定和使用，例如针对ANSP制定的SMS中的CANSO《优秀标准》，因为GASP认可它们在提高对国际民航组织安全管理条例的遵守程度中发挥了积极作用；
- b) 为设定目标、优先要务和目标以及适应GASP连续版本方面的股东合作建立机制；
- c) 为航空股东制定的安全措施编制详细目录和总结，包括目的和目标，以及吸取到的教训，这些内容可以包含在全球和地区计划中；以及
- d) 到2014年中期开发必要的规划和决策工具及线路图，供RASG、成员国和航空业用来支持GASP，并为这些工具及路线图的开发制定协商机制。

3.3 鉴于航空股东为支持GASP和地区及成员国计划而必须作出的资源承诺，进一步提议GASP的更新版在成员国和航空业中流通，以在提交于委员会批准和国际民航组织大会批准前进行良好协商。