



大会 — 第 38 届会议

技术委员会

议程项目 38：需要技术委员会审议的其他问题

国际民航组织附件培训方案的必要性

(由印度尼西亚提交)

执行摘要

本工作文件提出了由国际民航组织为缔约国定期举办关于国际民航组织附件的培训课程的提案。这一活动对于实现全球标准化的目标将是大有助益的。

行动：请大会：

- a) 注意到本文件的信息；和
- b) 要求国际民航组织考虑推出关于国际民航组织附件的培训课程，以便满足缔约国正确理解附件内容的需求，从而支持各国履行其义务。

战略目标：	本工作文件涉及安全战略目标。
财务影响：	是。
参考文件：	AN 8/3-12/42 号国家级信件 Doc 9859 号文件：《安全管理手册》 印度尼西亚共和国 A37-WP/173，TE/97 工作文件第 1 号修改稿

1. 背景

1.1 各个附件都包含大量技术方面的详细内容，监管人员必须理解这些内容，作为将标准和建议措施（SARPs）转换成各个国家监管文件（例如民用航空安全规章（CASRs））进程的组成部分。由于晋升、退休和雇佣新人所产生的人事变化，就有必要使所有新的监管人员很好地理解核心附件材料的技术内容。

1.2 对附件材料的修改是通过国家级信件发布的修订通知生效的。此外，还通过国家级信件通知各国拟议的修改并征求意见。就拟议修改编写意见的技术人员必须能够理解拟议做出改动的附件材料，这样他们才能评估拟议的修改并提出有意义的意见。

(2 页)

1.3 此外，通过普遍安全监督审计计划（USOAP）的评论注意到，国家不遵守附件的技术要求在很多情况下都源于对附件材料及其要求的理解不足。

2. 讨论

2.1 全球标准化是国际民航组织的核心职能之一。正确和统一实行附件所载的标准和建议措施是标准化的基石。

2.2 除非各个国家的监管工作人员对附件材料具有全面和正确的理解，否则他们就很难认识到国家监管材料和附件所载的标准和建议措施之间的差异。

2.3 为了确保统一执行附件所载的标准和建议措施的意图，有必要用标准方式开展对技术材料的适当培训。做到这一点的最佳方式就是使用一套标准教学大纲和课程材料，并由熟悉附件内容的有经验的教员以标准方式提供培训。

2.4 国家执行标准和建议措施的文件质量取决于编写、审查和修改此类文件的工作人员全面和正确地理解附件材料及其技术要求。只有由熟悉附件材料的教员提供具体培训，才能实现这一理解。

2.5 拟定了附件19 —《安全管理》，以便将关于执行国家安全方案的所有监管材料汇总在一起。至关重要的是所有国家都能充分理解关于国家安全方案的标准和建议措施，并且以标准化的方式执行这些标准和建议措施。

2.6 随着工作人员的变动和附件材料的定期出现，有必要定期更新关于附件材料的培训并开展复训。

3. 结论

3.1 国际民航组织应该：

- a) 拟定培训成套教材和发展核心教员队伍，作为新的附件19实施进程的组成部分；
- b) 为不完全熟悉附件内容的缔约国监管人员订立关于每个附件内容的定期地区课程表；和
- c) 确保对所有课程定期更新并提供进修培训。