

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 38-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ****Пункт 13 повестки дня. Авиационная безопасность. Политика****НЕЗАКОННЫЙ ОБОРОТ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ
И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ ПО ВОЗДУХУ**

(Представлено Никарагуа от имени 22 Договаривающихся государств – членов
Латиноамериканской комиссией гражданской авиации (ЛАКГА))

КРАТКАЯ СПРАВКА

Настоящий рабочий документ содержит обзор существующей проблемы незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ по воздуху. В настоящее время растущую угрозу для безопасности гражданской авиации представляет незаконный оборот наркотиков, как и связанное с ним увеличение числа других видов преступлений в рамках трансграничной организованной преступности, таких как незаконный оборот оружия, увеличение преступной деятельности и терроризм во всех его формах и проявлениях, являющийся самой опасной угрозой для человечества. В Латинской Америке и Карибском бассейне совокупные акты преступной деятельности в виде нарушений воздушного пространства, краж и незаконного захвата воздушных судов, фальшивых регистраций, отмывания денег и торговли людьми ясно показывают, что гражданская авиация находится в серьезной опасности со стороны этого международного бедствия.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению информацию, представленную в настоящем рабочем документе;
- b) рассмотреть предложенные обновления к документам;
- c) принять резолюцию, с тем чтобы решить проблемы, изложенные в настоящем документе.

<i>Стратегические цели</i>	Настоящий рабочий документ связан со стратегической целью В "Авиационная безопасность"
<i>Финансовые последствия</i>	Указанные в настоящем документе мероприятия могут осуществляться в зависимости от наличия средств в бюджете по программам на 2014–2016 годы и/или за счет внебюджетных поступлений

¹ Текст на испанском языке представлен ЛАКГА.

<i>Справочный материал</i>	<i>Декларация Международной конференции Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом (Вена, 1987 год)</i> <i>Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (Вена, 1988 год)</i> <i>Конвенция о международной гражданской авиации (Чикаго, 1944 год)</i> Резолюции Ассамблеи ИКАО А26-12, А27-12, А29-16 и доклады Совета об осуществлении указанных резолюций Резолюции Ассамблеи ЛАКГА А8-1, А8-2, А10-2, А10-3, А10-4, А11-4 и А16-6 Приложение 9 "Упрощение формальностей" и Приложение 17 "Безопасность" Рабочие документы и итоговый доклад DGAC/CAP/97 (Манагуа, 2013 год), C/CAR/DCA/13 (Гавана, 2013 год) и AVSEC/FAL/RG/3 (Лима, 2013 год)
----------------------------	--

1. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1.1 Побуждаемые призывом Организации Объединенных Наций к ее специализированным учреждениям активно действовать в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи 39/143, 40/121 и 41/127, Международной кампанией по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и *Декларацией Международной конференции по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом*, принятой 26 июня 1987 года (Вена), ИКАО, региональные организации гражданской авиации и государства значительно активизировали национальные и международные меры для борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом.

1.2 Все международные организации и государства тем или иным образом решительно поддержали призыв ООН к проведению кампании для решения этой серьезной проблемы путем принятия национальных, региональных и международных программ и планов.

1.3 В ИКАО данный вопрос рассматривался на ряде Ассамблей, в резолюциях А26-12, А27-12 и А29-16, а также на Десятом Специализированном совещании по упрощению формальностей. Совет ИКАО и Организация в целом проводили мониторинг и предпринимали конкретные действия в данной вызывающей беспокойство области.

1.4 Латиноамериканская комиссия гражданской авиации (ЛАКГА) также работала над решением данного вопроса путем единогласного принятия ряда резолюций на ее Ассамблеях.

1.5 Кроме того, д-р Ассад Котайт, который на протяжении многих лет являлся Президентом Совета ИКАО, в своих выступлениях неоднократно говорил о незаконном обороте наркотиков как об одной из центральных проблем, которую необходимо разрешать и искоренять.

2. ВВЕДЕНИЕ

2.1 Государства Латинской Америки и Карибского бассейна продолжают поощрять субрегиональные, региональные и глобальные инициативы на различных форумах для заключения соглашений о сотрудничестве в целях искоренения незаконной торговли наркотиками, которые были поддержаны и приняты всеми участвующими делегациями.

2.2 В сентябре 1989 года на Девятом саммите глав государств и правительств неприсоединившихся стран делегация Никарагуа в качестве государства нашего региона представила резолюцию, призывающую к принятию и ратификации *Венской конвенции*

Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (декабрь 1988 года).

2.3 Многие другие государства региона также при любой возможности содействуют ратификации *Венской конвенции*, чтобы в национальных законодательствах могли быть осуществлены необходимые правовые реформы.

2.4 Правительства стран региона, каждая из которых является участницей *Венской конвенции*, включили в вопросы своей политики борьбу с незаконной торговлей наркотиками в соответствии с их международными обязательствами.

2.5 Общей волей стран является усиление мер и сотрудничества на национальном, региональном и международном уровнях, чтобы избавить общество от незаконного употребления наркотиков.

3. РАЗВИТИЕ СОБЫТИЙ

3.1 Воздушное пространство многих государств нашего региона используется для перевозки наркотических средств по воздуху с использованием воздушных судов и экипажей, связанных с криминальными ассоциациями. В нарушение правил безопасности полетов и регистрационного контроля происходят случаи кражи самолетов, фальшивых регистраций и операций на нелегальных взлетно-посадочных полосах, что ставит под угрозу безопасность аэронавигации. Эти нелегальные операции часто находятся под защитой многих привилегий, которыми пользуется авиация общего назначения, и это, таким образом, нарушает установленные полномочными органами гражданской авиации положения и процедуры, а также суверенитет государств.

3.2 *Венская конвенция* заложила основы для согласованного международного сотрудничества между всеми государствами в целях ведения открытой борьбы с огромной угрозой для человечества, которую представляет собой незаконный оборот наркотиков и психотропных веществ.

3.3 182 государства – участника *Венской конвенции* приняли большое количество законов, правовых норм и процедур для борьбы с незаконной торговлей наркотиками во всех ее формах и на всех этапах.

3.4 В соответствии со статьей 10 *Венской конвенции* большинство государств подписали двусторонние и/или многосторонние соглашения и заключили договоренности, чтобы сделать международное сотрудничество более эффективным.

3.5 *Венская конвенция* является договором, налагающим общую ответственность, в ответ на требования государств на Генеральных Ассамблеях и на других форумах Организации Объединенных Наций. Несмотря на то, что сообщество гражданской авиации направило своего представителя на конференцию, это недостаточно отражено в Конвенции и упомянуто только в общих чертах в статье 15 "*Коммерческие перевозчики*". С другой стороны, статья 17 посвящена специальному вопросу "*Незаконный оборот наркотиков на море*".

3.6 Следуя призыву ООН к борьбе со злоупотреблениями наркотическими средствами и психотропными веществами и их незаконным оборотом, ИКАО уделила должное внимание этому вопросу на ряде Ассамблей, на которых были приняты резолюции, требующие от Авиатранспортного комитета Совета, Аэронавигационной комиссии, Десятого Специализиро-

ванного совещания по упрощению формальностей и Секретариата ИКАО выполнять решения Ассамблеи. На протяжении многих лет этот процесс гармонично осуществляется на основе консенсуса. Тем не менее, со времени проведения 31-й Ассамблеи, ряд согласованных целей, таких как обновление Стандартов, разработка инструктивных материалов, руководств по превентивным мерам, проведение симпозиумов, семинаров и т. д., до сих пор не достигнут. Резолюции A27-12 и A29-16 остаются в силе, и мы должны соблюдать их в полном объеме.

4. ВЫВОДЫ

4.1 Все государства региона Латинской Америки и Карибского бассейна, как и все Договаривающиеся государства ИКАО, присутствующие на этом собрании, признают, что гражданская авиация по-прежнему находится под угрозой. Несмотря на все предпринятые усилия, незаконное употребление наркотиков продолжает расти и увеличивать объемы их незаконного оборота, в том числе посредством гражданской авиации во всех ее формах.

4.2 Незаконная торговля наркотиками приносит огромную прибыль транснациональным криминальным структурам и мафиозным группам, накапливающим огромные состояния, что позволяет им проникать в государственные органы, пагубно влиять на них, подкупать их и вторгаться в правовую деятельность, оказывая, таким образом, влияние на всех уровнях общества. Мощь этих структур настолько велика, что помимо незаконного оборота наркотиков они участвуют в других связанных с ним видах преступной деятельности, таких как незаконная торговля и продажа оружия в целях организованной преступности и террористической деятельности. Ни одна страна, независимо от ее географического положения и социально-политической системы, не защищена от этой надвигающейся опасности.

4.3 Мы должны признать, что в наше время незаконная торговля наркотиками является международным злом, которое подрывает безопасность, стабильность, а также здоровье и благополучие людей, лишая их трудоспособности и чувства принадлежности. Данное явление также подрывает экономические, культурные и политические основы общества и по этой причине представляет собой одну из главных проблем национальной безопасности.

4.4 С момента своего основания ИКАО является чрезвычайно полезным органом, оказывающим содействие социальному развитию, и пользуется в международном сообществе большим авторитетом и признанием. Лидерский статус ИКАО в гражданской авиации не вызывает никаких сомнений, и без нее было бы невозможно достичь всех тех целей, которые указаны в преамбуле к *Конвенции о международной гражданской авиации* (Чикаго, 7 декабря 1944 года).

4.5 В борьбе с проблемой незаконного оборота наркотиков был достигнут ощутимый прогресс, однако его не достаточно для того, чтобы предотвратить использование гражданской авиации организованными преступными группами для их незаконной деятельности. Как гласит старая поговорка "Мудрый учится на своих ошибках", и мы должны признать, что сегодня мы знаем больше, чем вчера.

5. АССАМБЛЕЕ ПРЕДЛАГАЕТСЯ:

5.1 Рассмотреть информацию, содержащуюся в настоящем рабочем документе.

5.2 В свете вышеизложенного поручить ИКАО рассмотреть все возможные Стандарты и Рекомендованную практику, которые могут быть внесены в Приложения, инструктивные материалы, руководства и другие документы, чтобы обеспечить получение государствами всей

необходимой информации, опубликованной и распространенной на всех официальных языках ИКАО, для надлежащих действий.

5.3 В соответствии с установленными положениями разработать проект обязательного правового документа для укрепления международного сотрудничества, в том числе координации и обмена информацией о воздушных судах и лицах, связанных с незаконными действиями в отношении гражданской авиации.

5.4 Установить Стандарты, с тем чтобы лучше регулировать и контролировать все аспекты авиации общего назначения.

5.5 В соответствии с решениями Ассамблеи предоставить достаточные средства для этой задачи в свете ее стратегического приоритета.

5.6 Утвердить на основе консенсуса резолюцию с изложением существа настоящего рабочего документа для принятия Ассамблей.

— КОНЕЦ —